



Норильск
2023

СТРАТЕГИЯ

социально-экономического
развития муниципального
образования город Норильск

до 2035 года как опорного города Арктики

(Восточной Арктики)

Содержание

Резюме Стратегии	7
Принципы Стратегии	11
Раздел I. Стратегический анализ социально-экономического развития	15
1.1. Общая информация о МО город Норильск	15
1.2. Роль и место МО город Норильск в социально-экономическом развитии Красноярского края и России	19
1.3. Результаты стратегического анализа в соответствии с принципами SWOT-анализа	24
1.4. Укрепление Норильска как опорного города Восточной Арктики	30
Раздел II. Система целей и задач	55
2.1. Стратегическая цель (миссия) социально-экономического развития на долгосрочный период	55
2.2. Система долгосрочных целей и задач, обеспечивающих достижение стратегической цели (миссии) социально-экономического развития	58
2.3. Наиболее вероятные варианты долгосрочного развития и выбор базового варианта	62
Раздел III. Стратегические цели и задачи	66
Стратегическая цель № 1. Норильск как комфортный для жизни город в Арктике	66
<i>Задача 1.1. Реализация нового строительства комфортного жилья, реновация систем ЖКХ</i>	67
<i>Задача 1.2. Внедрение новых подходов к благоустройству территории и общественных пространств</i>	70
<i>Задача 1.3. Развитие цифровых сервисов для системы управления городом, населения и бизнеса. Выстраивание эффективной обратной связи с жителями</i>	73



Стратегическая цель № 2. Норильск как город, развивающий человеческий капитал и обладающий перспективным видением — город, где хочется остаться жителям **75**

Задача 2.1. Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования, строительство новых школ, детских садов, внедрение лучших образовательных практик **76**

Задача 2.2. Развитие культурной жизни города **78**

Задача 2.3. Внедрение новых форматов общественной жизни города **80**

Задача 2.4. Развитие физической культуры и спорта, строительство новой спортивной инфраструктуры **81**

Задача 2.5. Полноценное развитие сферы здравоохранения, включая строительство новых медицинских объектов, внедрение телемедицины, профилактику развития заболеваний **83**

Задача 2.6. Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда **85**

Стратегическая цель № 3. Норильск как полифункциональный центр в Арктике **90**

Задача 3.1. Развитие инструментов поддержки малого и среднего бизнеса **91**

Задача 3.2. Развитие торговой и сервисной сети, современных производств локальных продуктов, предприятий общественного питания **93**

Задача 3.3. Развитие туризма и индустрии гостеприимства, включая создание и продвижение туристического бренда города **96**

Задача 3.4. Развитие креативных индустрий и появление новых карьерных траекторий **98**

Стратегическая цель № 4. Норильск как транспортно-логистический хаб **101**

Задача 4.1. Развитие воздушного сообщения, включая развитие малой авиации на Таймыре **101**

Задача 4.2. Поддержка транспортной доступности для населения, включая субсидирование перелетов **104**

Задача 4.3. Поддержка развития водного порта Дудинка **105**

Задача 4.4. Развитие системы складских хозяйств и логистических центров, направленных на обеспечение всего Таймырского полуострова **106**

Задача 4.5. Перспективное транспортно-логистическое развитие, связанное со строительством восточного плеча Северного широтного хода и освоением Восточной Арктики **108**

Стратегическая цель № 5. Норильск как безопасный город **110**

Задача 5.1. Формирование эффективной системы управления дорожно-транспортной инфраструктурой **111**

Задача 5.2. Обеспечение комплексной безопасности горожан и гостей города **113**

Задача 5.3. Обеспечение оперативного реагирования на происходящие события **115**

Задача 5.4. Развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры города **116**

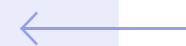
Задача 5.5. Поддержка благоприятного социального климата, позитивных миграционных процессов и межнационального мира и согласия, в том числе через поддержку работы социально-ориентированных некоммерческих организаций **119**

Стратегическая цель № 6. Норильск как город технологических и инновационных разработок жизнедеятельности в Арктике **121**

Задача 6.1. Развитие инновационных научных методов и технологий жизни человека в Арктике **123**

Задача 6.2. Развитие высшего образования через поддержку Заполярного государственного университета им. Н.М. Федоровского, его трансформация в лучший инженерный ВУЗ в Арктике **125**

Задача 6.3. Проведение исследований мерзлоты и развитие практики строительства в Арктике на новых принципах **127**



Резюме Стратегии



Целью Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года (далее — Стратегия) является определение долгосрочных приоритетов развития города.

Влияние на перспективы развития будут оказывать последовательное улучшение ситуации в экономике и социальной сфере, развитие человеческого капитала города на основе рационального использования социально-экономического и природно-ресурсного потенциалов муниципального образования.

Устойчивое экономическое развитие муниципального образования город Норильск (далее — *МО город Норильск*) возможно только при проведении активной политики по развитию человеческого капитала, которая предполагает учет жизненно важных интересов норильчан, полную занятость трудоспособного населения в экономике города, развитие социальной и городской инфраструктуры. Создание благоприятной для жизнедеятельности людей среды, становление инновационного, экономически благополучного, социально комфортного и безопасного пространства на всей территории Норильска будет содействовать полному, гармоничному развитию личности, реализации ее потенциала.

Стратегия является руководством к действию для Администрации города, а также документом общественного согласия, позволяющим повысить степень взаимопонимания и выработать общее видение по поводу ценностей и целей развития города.

Стратегия адресована населению и хозяйствующим субъектам территории, ради которых провозглашаются цели и ведется работа по их достижению. Жителям Норильска наличие Стратегии позволит лучше понять, какие условия будут созданы в городе через 10-15 лет не только для работы, но и в сферах быта и отдыха норильчан, их детей

Задача 6.4. Формирование условий для ускоренной геологоразведки с целью освоения новых месторождений Восточной Арктики, создание сервисных направлений, комплексно обслуживающих проекты по освоению природных ресурсов на Таймырском полуострове	129
Задача 6.5. Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города	132
Стратегическая цель № 7. Норильск как чистый индустриальный город, город с лучшими практиками экологического развития	137
Задача 7.1. Синергия с градообразующим предприятием в реализации экологических программ	138
Задача 7.2. Реновация системы обращения с отходами, обустройство мест накопления ТКО в жилых домах	140
Задача 7.3. Поддержка экпросветительских инициатив, включая проект «Живи и разделяй»	141
Задача 7.4. Внедрение лучших практик ресурсосбережения и управления климатическими рисками	143
Задача 7.5. Реализация элементов экономики замкнутого цикла, включая создание экотехнопарка	146
Раздел IV. Механизмы реализации Стратегии	148
Организационно-управленческие механизмы	148
Нормативно-правовые механизмы	151
Финансово-экономические механизмы	153
Раздел V. Ожидаемые результаты, сроки и этапы	156
Раздел VI. Оценка финансовых ресурсов	161




















и внуков. Для основных предприятий и организаций города Стратегия предоставит ориентиры, позволяющие планировать их профильную деятельность.



Миссия Стратегии — превращение Норильска в полноценный опорный город развития Арктической зоны Российской Федерации, обладающий комфортной городской средой в суровых климатических условиях и предоставляющий широкие возможности для самореализации горожан.

Стратегия разработана в соответствии со следующими документами:

-  Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
-  Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
-  Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».
-  Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 «О стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».
-  Указ Президента Российской Федерации от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации».
-  Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

-  Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р).
-  «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р) (с изм. от 24.12.2021).
-  Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 27.11. 2021 № 3363-р).
-  Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р).
-  Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (утвержден распоряжением Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р).
-  Комплексный план социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск (утвержден распоряжением Правительства РФ от 10.12.2021 № 3528-р).
-  Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года» (утверждена распоряжением Правительства РФ № от 31.10.2022 № 3268-р).
-  Закон Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае».
-  Распоряжение Губернатора Красноярского края от 25 июля 2016 года № 393-рг «Об обеспечении согласованности документов стратегического планирования Красноярского края и документов стратегического планирования муниципальных районов и городских округов Красноярского края».
-  Стратегия цифровой трансформации Красноярского края на период 2022-2024 гг.
-  Стратегия социально-экономического развития северных и арктических территорий и поддержки коренных



малочисленных народов Красноярского края до 2035 года (утверждена распоряжением Правительства Красноярского края от 03.02.2023 № 81-р).



Решение Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2015 № 22/2-468 «О наделении полномочиями в сфере стратегического планирования».



Постановление Администрации города Норильска от 21.03.2016 № 165 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2030 года».



Разработка Стратегии осуществлена структурными подразделениями Администрации города Норильска совместно с АНО «Агентство развития Норильска», бизнес-сообществом города и экспертами федерального уровня. Оператором разработки Стратегии выступила АНО «Экспертный центр – Проектный офис развития Арктики» (ПОРА).

Цели и задачи Стратегии были установлены в ходе стратегических сессий с сотрудниками администрации МО город Норильск. Проведенное анкетирование населения города позволило учесть запросы различных социальных групп. Стратегия прошла процедуру общественного обсуждения на публичных встречах с горожанами, а также посредством интернет-ресурса СтратегияНорильска.РФ.

Принципы Стратегии



Стратегия является документом целеполагания, концептуальной основой системы стратегического планирования города Норильска. Она определяет долгосрочные цели и ориентиры, к которым будет стремиться город в своем развитии, описывает основные направления и механизмы достижения определенных целей и поставленных задач.

Одним из наиболее действенных механизмов их достижения является Комплексный план социально-экономического развития МО город Норильск до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р (далее — *Комплексный план*), разработанный в рамках подписанного в феврале 2021 года четырехстороннего Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Красноярским краем, МО город Норильск и ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель».

В Комплексном плане обозначены основные векторы и мероприятия социально-экономического развития МО город Норильск, а именно:

- Реновация жилищного фонда.
- Переселение граждан в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями.
- Модернизация жилищно-коммунального хозяйства, восстановление его инженерной и коммунальной инфраструктуры.



- Благоустройство территории.
- Развитие социальной инфраструктуры территории.
- Приведение к норме экологической ситуации.
- Обеспечение безопасности на территории.

Стратегия разработана на основе следующих принципов:

1 Принцип взаимосвязи документов стратегического планирования

Данный принцип означает гармонизацию Стратегии с документами градостроительного зонирования, стратегического и территориального планирования, Генеральным планом МО город Норильск, Правилами землепользования и застройки. Положения Стратегии в части отдельных сфер жизнедеятельности находят отражение в муниципальных программах.

2 Принцип актуальности

На определенных этапах развития города Стратегия должна корректироваться с учетом изменившихся условий внешней и внутренней среды. При этом корректировка Стратегии должна проводиться в порядке, установленном локальными нормативными правовыми актами.

3 Принцип информационной открытости

Актуальная информация о Стратегии должна находиться в открытом доступе на официальном сайте города в сети Интернет.

4 Принцип инфраструктурного обеспечения и партнерства

Эффективность Стратегии определяется положительными изменениями в обеспечении города объектами коммунальной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры.

Подходы муниципалитета к реализации стратегических целей и задач основываются на выстраивании партнерских взаимоотношений между ведущими предприятиями города, бизнес-сообществом, общественными, образовательными, научными, иными организациями и населением города.

5 Принцип компактности и простоты изложения

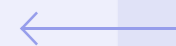
Стратегия должна обладать емкими и понятными формулировками, доступными для понимания.

Стратегия учитывает возможное внешнее влияние и воздействие на развитие территории, связанное с выполнением задач по реализации социально-экономической политики федерального и регионального уровней. Стратегия отражает специфику территории в экономическом пространстве Арктической зоны Российской Федерации и Красноярского края и направлена на реализацию ее основных конкурентных преимуществ.

Направления развития территории, определенные Стратегией, в дальнейшем конкретизируются и уточняются в Генеральном плане города и в иных документах прогнозирования и планирования, учитывающих выбранные стратегические цели и задачи развития.

При этом достижение целей Стратегии зависит от многих факторов, в числе которых:

- Возможные изменения федерального и регионального законодательства.
- Изменение политических и макроэкономических условий.
- Динамика природно-климатических изменений.



- Изменение планов и производственных программ ведущих предприятий города, в том числе корректировка сроков их реализации.
- Доступность финансовых ресурсов.



При наличии вышеобозначенных факторов может потребоваться корректировка Стратегии, и, как следствие, всей системы документов стратегического планирования МО город Норильск.

Раздел I. Стратегический анализ социально-экономического развития



1.1. Общая информация о МО город Норильск

Норильск — опорный город Красноярского края в Арктической зоне, один из лидеров среди городов российской Арктики по важнейшим макроэкономическим показателям.

Численность постоянного населения муниципального образования город Норильск на 1 января 2021 года составила
183 299
человек

увеличившись в абсолютном выражении за последние пять лет на
5 193
человека
(2,9 %)

Город включен в сухопутные территории АЗРФ в соответствии с Указом Президента РФ от 02.05.2014 № 296. Норильск — один из пяти самых северных городов мира с численностью населения более
100 000
человек

В эту пятерку также входят:
Мурманск (РФ)
Хаммерферст (Норвегия)
Анкоридж (США)
Рованиеми (Финляндия)

Сравнение Норильска с другими арктическими городами России и мира по основным показателям приведено в Приложении №1.





Норильск — второй по численности населения город Красноярского края после Красноярска.

Доля населения МО город Норильск в населении Красноярского края на начало 2021 года составляет

6,4 %

(население Красноярского края – 2855,9 тыс. чел.)

Норильск расположен на юге Таймырского полуострова

в 300 км

к северу от Северного полярного круга

в 2 400 км

от Северного полюса

в 90 км

к востоку от реки Енисей, вблизи реки Норильская и плато Путорана

Территория города не связана с железнодорожной и автодорожной сетями страны, наземную связь имеет только с городом Дудинка — центром Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Расстояние до Красноярска воздушным путем

1 500 км

водным путем

2 000 км

Расстояние до Москвы воздушным путем

2 950 км

Своим появлением город Норильск обязан месторождениям Норильского рудного узла.

Территория современного Норильского промышленного района является крупной геохимической аномалией, содержащей, в первую очередь, большие запасы никеля и меди. Природный геохимический фон свойственен всем отложениям, накапливавшимся до начала хозяйственного освоения региона и повсеместно аномален по никелю и меди. Использование ресурсов Норильского рудного узла началось еще в XVI—XVII веках. Первые сведения о Норильском месторождении окисленных жильных сульфидных руд горы Рудной появились в 1865 году. Первая экспедиция по изучению месторождений Норильска совершена в 1920 году Николаем Урванцевым. 23 июня 1935 года Советом народных комиссаров СССР было принято постановление «О строительстве Норильского никелевого комбината». Норильск стал рабочим поселком в 1939 году, наделен статусом города указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1953 года. Согласно постановлению Совета администрации Красноярского края «Об объединении населенных пунктов» от 29.11.2004 № 298-п города Норильск, Талнах, Кайеркан и поселок Снежногорск объединены в единый населенный пункт — МО город Норильск.

Современный Норильск (Большой Норильск, или Норильский промышленный район) — это система отдельно расположенных жилых массивов: собственно Норильск, Оганер (10 км от центра города), Талнах (25 км), Кайеркан (20 км) и поселок Снежногорск (удаленный на 140 км от центра города), — а также ряда крупных промышленных





площадок (металлургических заводов, обогатительных фабрик, рудников) и инфраструктурных коммуникаций между ними. Большая часть земельного фонда Норильского промышленного района относится к землям промышленности. По состоянию на 01.01.2022 площадь МО город Норильск составляет 4,5 тысячи км² или 450 900,85 га. Площадь границ населенного пункта город Норильск и поселка Снежногорск составляет 30,14 кв. км, или 3014 га.



Норильск отличается крайне суровым климатом субарктического типа. Это один из наиболее холодных городов мира.

Особенность зимы — сочетание низких температур и сильного шквального ветра. Период устойчивых морозов (до $-56\text{ }^{\circ}\text{C}$) длится около 280 дней в году, при этом отмечается более 130 дней с метелями. Климатическая зима длится с начала второй декады сентября по первую декаду мая. Снежный покров сохраняется от 7,5 до 9 месяцев в году. Лето короткое (с конца июня по конец августа), прохладное ($+10,7\text{ }^{\circ}\text{C}$) и пасмурное; климатическое лето наступает лишь в отдельные тёплые годы.

Среднегодовая температура воздуха в Норильске составляет $-9,8\text{ }^{\circ}\text{C}$, а годовой ход абсолютных температур — разница между самой низкой и самой высокой температурами — достигает $96\text{ }^{\circ}\text{C}$. Среднегодовая относительная влажность воздуха — около 76%. Норильск по абсолютным минимумам температуры — двадцать шестой населённый пункт в мире (занимает двенадцатое место в списке наиболее холодных российских городов) и четвёртый из наиболее ветреных городов мира. За зиму на территории Большого Норильска выпадает до двух миллионов тонн снега.

МО город Норильск, как и значительная часть территории РФ, находится в области максимальных наблюдаемых и прогнозируемых изменений климата. Происходящие и ожидаемые изменения климата, в первую очередь негативные, и последствия этих изменений оказывают существенное воздействие на жизнь и здоровье гражд-

дан, социально-экономическое развитие страны в целом. Изменения климата проявляются, в частности, в изменении частоты и интенсивности климатических аномалий и экстремальных погодных явлений. Чрезвычайные ситуации природного характера повышают риски травматизма, болезней и преждевременной смертности населения, негативно воздействуют на жилую, транспортную и энергетическую инфраструктуру.

Особенностью Арктической зоны РФ является широкое распространение многолетнемерзлых пород, характеризующихся большой мощностью, низкой температурой и небольшим слоем сезонного оттаивания. Из-за изменений климата происходит разрушение и деградация многолетней мерзлоты, изменяются теплофизические свойства пород, их несущая способность, активизируются оползневые процессы, проседание земной поверхности и многое другое, что, в свою очередь, создает опасность негативного воздействия на объекты инфраструктуры.

Территория МО город Норильск находится в районе сплошных многолетнемерзлых грунтов — на небольшой глубине от поверхности земли, уходящих вниз на 300-500 метров. Зависимость состояния инфраструктуры от состояния этих грунтов является критической. Данный риск будет учтен в подразделах 1.3 и 2.3.

1.2. Роль и место МО город Норильск в социально-экономическом развитии Красноярского края и России

Норильск с середины XX века является одним из крупнейших промышленных центров не только на полуострове Таймыр и в Красноярском крае, но и во всей России. Сегодня Норильск — один из лидеров по важнейшим макроэкономическим показателям (валовому муниципальному продукту — ВМП, промышленному производству, инвестициям в основной капитал, уровню заработной платы) среди городов Арктической зоны с численностью населения свыше 100 тыс. чел. (Архангельск, Новый Уренгой, Ноябрьск, Мурманск, Севе-



родвинск, далее — города Арктической зоны), городов Красноярского края, других металлургических центров России.

Норильск — развитая индустриальная территория, промышленный центр Красноярского края. Экономическое положение города в значительной мере определяется такими отраслями как: горнодобывающая, цветная металлургия, топливно-энергетическая, газовая и пищевая промышленность, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, торговая и снабженческая деятельность.

В сравнении с другими крупными городами Арктической зоны, Норильск по уровню социально-экономического развития за 2021 год занимает:



по объему отгруженных товаров собственного производства на душу населения

5 491,3 тыс. руб./чел.

по налоговым и неналоговым доходам бюджета на 1 жителя

106,0 тыс. руб./чел.

по объему инвестиций в основной капитал на душу населения

822,2 тыс. руб./чел.

по уровню регистрируемой безработицы делит с Новым Уренгоем

0,3 %



по уровню заработной платы

122,9 тыс. руб.

уступая только Новому Уренгою

127,0 тыс. руб.

Особенностью экономической базы Норильска является моноструктура производства.

Город связан с горнодобывающей промышленностью и производством цветных металлов, которое осуществляет ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель» (далее – ПАО «ГМК «Норильский никель»), которая является одной из крупнейших по производству драгоценных и цветных металлов в России и в мире. Другие предприятия созданы и функционируют для обеспечения основного производства и потребностей населения.

Норильск относится к 3 категории монопрофильных муниципальных образований РФ – моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией, согласно перечню моногородов, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р.

Около 86,5 % ВМП обеспечивает промышленный комплекс города. По итогам 2020 года объем промышленного производства территории (951,9 млрд руб.) составляет порядка 41 % промышленного производства Красноярского края (2321,0 млрд руб.) и почти 1,6 % промышленного производства России (59 283,0 млрд руб.). На долю Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» по итогам 2020 года приходится около 80,6 % ВМП му-



ниципального образования и порядка 85,7 % всего объема промышленного производства. При этом объем промышленного производства, приходящийся на одного норильчанина, в 6,4 раза превышает аналогичный показатель в целом по Красноярскому краю, почти в 13 раз — общероссийский показатель, что обусловлено значительным вкладом металлургического производства в промышленность территории.

Доля непромышленного производства в ВМП по итогам 2020 года составляет

7,1 %

оборота розничной торговли

4,2 %

порядка

1,8 %

приходится на объем платных услуг

0,4 %

на оборот общественного питания

Зависимость социально-экономического развития Норильска от основных предприятий проявляется и в инвестиционной сфере. В основном, это вложения предприятий промышленного сектора экономики, на их долю приходится около 77 % общего объема инвестиций в основной капитал. Доля бюджетных средств всех уровней в общем объеме инвестиций в период с 2015 по 2020 годы варьируется от 1,9 % до 8,3 %.

В 2015-2020 годах от 14 % до 22 % всех краевых инвестиций в основной капитал приходились именно на Норильск. Объем инвестиций в основной капитал в 2020 году составил 92,0 млрд руб.

Объем инвестиций на 1 жителя Норильска в 2020 году составил 503,0 тыс. руб. Для сравнения, в среднем по стране этот показатель составляет 137,4 тыс. рублей, в Красноярском крае — 167,3 тыс. рублей. В сравнении с городами Арктической зоны, а также с административным центром Красноярского края, Норильск — лидер по объему инвестиций в основной капитал на душу населения. По данному показателю Норильск превосходит Новый Уренгой в 1,4 раза, Ноябрьск — в 1,8 раз, Мурманск — в 4,4 раза, Красноярск — в 7 раз, Архангельск и Северодвинск в 11 и 13 раз соответственно.

Такой важный показатель экономического и социального благополучия общества, как безработица, на протяжении последних лет был стабилен и составлял 0,7 %. Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году неблагоприятно отразилось на уровне безработицы. Так, максимальный уровень регистрируемой безработицы составил 2,5 % в августе 2020 года. В 2021 году ситуация на рынке труда продолжала стабилизироваться, и к концу 2021 года уровень безработицы составил уже 0,3 %.



Норильск также является явным и устойчивым лидером в Красноярском крае по величине средней заработной платы работающего населения.



Анализ динамики макроэкономических показателей МО город Норильск за прошедшие пять лет показывают, что город эффективно развивался.

Демографическая ситуация в Норильске с конца 2010 по начало 2021 года характеризовалась позитивной динамикой. Так численность населения города за рассматриваемый период увеличилась на 7,2 тыс. чел., или на 4,1 % (за аналогичный период в целом по Красноярскому краю – увеличение на 1 %).

На территории созданы условия для предпринимательской активности, в городе реализованы механизмы оказания финансовой, информационной, консультационной, образовательной и другой системной поддержки малого



и среднего предпринимательства. Однако уровень частной предпринимательской активности остается невысоким, и данное направление требует усиленного внимания.

Составляющие стратегического анализа социально-экономического развития территории, в том числе данные достижений показателей МО город Норильск за предыдущий период, приведены в Приложении №2.

1.3. Результаты стратегического анализа в соответствии с принципами SWOT-анализа

Конкурентные позиции территории определяются основными внутренними и внешними факторами, влияющими на экономическое развитие города.

Сильные стороны МО город Норильск в целом предопределены уникальным природным ресурсным потенциалом территории и характеризуются такими преимуществами, как:

- Развитый металлургический комплекс.
- Реализуемые на территории крупные инвестиционные бизнес-проекты, а также социальные и инфраструктурные проекты всех уровней бюджета.
- Высокая покупательная способность населения, достаточный доступ потребителей к предприятиям торговли и общественного питания.
- Наличие городских институтов развития.
- Высокий естественный прирост населения.
- Относительно высокий уровень заработной платы.
- Стабильно низкий уровень безработицы.

- Максимально диверсифицированные транспортные возможности в условиях изолированного положения города — возможность принимать все типы воздушных судов в аэропорту «Норильск», наличие автодорожного и грузового железнодорожного сообщения с городом Дудинка, а также доступа к Северному морскому пути и речным магистралям через порт города Дудинка.
- Высокий уровень общей успеваемости учащихся и показателей качества знаний.
- Отсутствие очередей в дошкольные образовательные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет.
- Стабильно высокая обеспеченность детей 5-18 лет дополнительным образованием всех видов.
- Внедрение новых форм, инновационных технологий работы с населением.
- Доступность физкультурно-оздоровительных услуг для всех слоев населения.
- Популяризация массовой физической культуры и спорта и приобщение различных слоев общества к систематическим занятиям спортом.
- Отсутствие межнациональных и межконфессиональных конфликтов.
- Низкий уровень преступности в сравнении с другими городами Красноярского края.

Слабые стороны территории обусловлены такими особенностями, как:

- Отсутствие федеральной системы наблюдения за состоянием многолетнемерзлых грунтов.
- Неблагоприятные природно-климатические условия.
- Негативное влияние выбросов стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения.
- Монопрофильный характер экономики.



- Географическая удаленность от всех ключевых транспортных узлов и магистралей, рынков сбыта.
- Отсутствие прямого регулярного наземного сообщения с прочими регионами РФ, сложная логистика доставки грузов в МО город Норильск, высокие транспортные издержки и связанное с этим обстоятельством дополнительное удорожание товаров и услуг.
- Сложные инженерно-геологические условия эксплуатации автодорог и инженерных коммуникаций.
- Наличие устойчивой взаимосвязи между конъюнктурой мирового рынка цветных металлов и динамикой развития экономики города.
- Действующая система межбюджетных отношений, перераспределяющая доходы территории в вышестоящие бюджеты.
- Недостаточный уровень развития инновационного производственного предпринимательства.
- Низкий уровень цифровизации экономики и всех сфер жизнедеятельности.
- Отсутствие на постоянной основе авиационного сообщения с городским поселком Снежногорск.
- Недостаточная обеспеченность экономики высококвалифицированными кадрами — деятельность предприятий и учреждений территории недостаточно скоординирована с потребностями рынка труда, в том числе ввиду отсутствия единых подходов к формированию целевой потребности в кадрах на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.
- Отсутствие позитивного имиджа города, в том числе, с точки зрения развития туризма на территории.
- Наличие недостатков в сфере здравоохранения (в том числе таких, как недостаточная технологичность лечебных учреждений, отсутствие возможности проводить сложные операции в МО город Норильск, слабая развитость телемедицины, низкий уровень цифровизации системы охраны здоровья,

недоукомплектованность лечебных учреждений квалифицированным персоналом).

- Нехватка организаций различных организационно-правовых форм по оказанию услуг населению, в том числе слабая развитость рынка социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам.
- Моральный и физический износ спортивных объектов и оборудования.
- Недостаточная активность национально-культурных объединений, в том числе замкнутость национально-культурных объединений, недостаточное раскрытие их творческого потенциала.
- Старение жилого фонда, отсутствие нового жилищного строительства.
- Высокая степень износа основного технологического оборудования и тепловых сетей.
- Изолированность и уязвимость энергетической и транспортной инфраструктуры, выражающаяся в том числе в невозможности оказания оперативной помощи со стороны краевых и федеральных структур.

Возможности, которыми потенциально обладает Норильск, характеризуются следующими параметрами:

- Высокий ресурсный потенциал Норильского промышленного района, формирующий устойчивые условия для долгосрочного развития добычного и перерабатывающего секторов экономики.
- Растущая значимость МО город Норильск в федеральном контексте как одного из опорных пунктов развития Арктической зоны РФ.
- Развитие Северного макрорегиона Красноярского края, включая развитие инвестиционных проектов «Енисейской Сибири», для которых Норильск может стать опорным городом.



- Развитие Северного морского пути, являющееся мощным фактором роста для территориальной экономики.
- Наличие Комплексного плана развития города, обеспеченного финансовыми средствами федерального и регионального уровней, а также внебюджетными источниками.
- Потенциал обновления жилого фонда, диверсификации типов жилья и общественных пространств за счёт реализации мероприятий по реновации в рамках Комплексного плана.
- Наличие динамичного рынка труда, возможностей карьерного роста и самореализации, действующих социальных гарантий и льгот.
- Развитие предприятий торговли современного формата, интенсивное развитие торговых сетей.
- Наличие потенциала в сфере развития туризма (в том числе — индустриального, экстремального, этнического), богатый природно-рекреационный потенциал Таймырского полуострова.
- Капитализация экономики знаний и развитие уникальных профессиональных компетенций.

Непосредственные угрозы развития Норильска связаны со следующими факторами:

- Волатильность и изменения на рынках цветных металлов, риск деформаций в динамике развития МО город Норильск вследствие возможного прямого и опосредованного воздействия санкций, которые могут вводить недружественные страны.
- Негативные климатические изменения, ставящие под угрозу функционирование инфраструктуры города, включая производственную, транспортную, жилищную, коммунальную.
- Риск возникновения аварийных ситуаций с тяжелыми материальными последствиями для жителей и экономики города.

- Замедление темпов роста оборотов в потребительском секторе.
- Отток кадров в более привлекательные отрасли экономики и на другие территории, прежде всего — экономически активного населения.
- Старение населения и снижение доли трудоспособного населения вследствие роста численности людей пенсионного возраста и увеличения интенсивности оттока молодежи, что усиливает кадровый дефицит в реальном секторе, параллельно содействуя росту нагрузки на городской бюджет.

Внешние и внутренние факторы определяют текущий уровень конкурентоспособности экономики города и дают основания оценивать конкурентные позиции МО город Норильск как высокие. Уникальные природные богатства территории, наличие развитой промышленной и транспортной инфраструктуры, становление и развитие функционала МО город Норильск как опорного города освоения севера Красноярского края и Арктической зоны РФ являются залогом сохранения высоких темпов роста местной экономики, упрочения материального достатка норильчан.

В то же время, ряд угроз, потенциально препятствующих развитию МО город Норильск, требуют особо пристального внимания. Среди них — угроза снижения доли работоспособного населения, связанная прежде всего с возможным оттоком молодого активного населения. Это особо актуализирует меры, направленные на сохранение и приумножение человеческого капитала МО город Норильск. В целях повышения привлекательности территории, ее комфортности для жизни и работы требуется принять меры к дальнейшему повышению уровня благосостояния горожан, которое могло бы компенсировать негативные факторы, связанные с жизнью в Арктике, расширить возможности для личностного развития и повысить качество жизни в социально-бытовом, жилищном, экологическом отношении.

Детализированные по отраслям данные о сильных и слабых сторонах территории, возможностях и угрозах приведены в приложении №3.





1.4. Укрепление Норильска как опорного города Восточной Арктики

Вопросы опорности

Норильск, бесспорно, является самым специфичным городом российской, а, возможно, и мировой Арктики. Причина почти столетнего существования монопрофильного ресурсного города в экономически и природно дискомфортных условиях Арктики состоит в уникальном богатстве местной минерально-сырьевой базы, которую оказалось возможным почти век отрабатывать, оставляя город на одном месте. Особенность Норильска побуждает искать для его будущего «штучные» и исключительно нерутинные решения.

На первый взгляд, сложившаяся ситуация, а именно финансово-экономическое благополучие градообразующего предприятия: абсолютная городская хозяйственная монополия и беспрецедентно весомый по объемам масштаб помощи в реструктуризации ЖКХ, — настолько хороша, что абсолютно не требует «тревожных» управленческих воздействий. Однако более внимательный взгляд на нее выявляет несколько крупных рисков. Ставка на консервацию монопрофильности угрожает городу дальнейшим сжатием численности населения. Существует риск, что все комплексные направления социально-экономического развития будут сведены, по сути, к реструктуризации ЖКХ. Есть риск, что после миллиардных вложений в реструктуризацию городской жилищной и коммунальной сферы ее некому будет предлагать: социологические опросы показывают, что только 12 % выпускников столичных вузов возвращаются в Норильск, а приток новой «свежей крови» квалифицированных работников исключительно слаб и лишь в последние годы сальдо миграции обрело небольшие положительные значения.



Талантливой молодежи нужна перспектива самореализации, а с этим всегда проблемы в замкнутой атмосфере даже супер-успешного моногорода с ограниченной

возможностью широких информационных обменов, территориально оторванного от «материка».

Где же город может обрести новый тонус развития?

К чему должен стремиться современный Норильск?

Отчасти направление интеллектуального поиска задает только что принятая Стратегия социально-экономического развития северных и арктических территорий и поддержки коренных малочисленных народов Красноярского края до 2035 года. Также — само название новой Стратегии социально-экономического развития МО город Норильск до 2035 года как опорного города Арктики (восточной Арктики). Идея – выдвинуть Норильск на роль опорной базы нового освоения Таймыра как красноярской Арктики и даже шире — всей восточной Арктики России.

Это означает абсолютную революцию, слом сложившейся за век траектории экономического развития города, который сегодня является самым индустриальным и одновременно самым монопрофильным городом российской Арктики, даже в сравнении с «газовым» Новым Уренгоем.

Но что же обеспечивает подлинную актуальность и даже неотложность такой постановки современной сверхцели развития Норильска?

Привлечь и удержать таланты в городе без нового проекта-вызова будет невозможно. А квалифицированные кадры и таланты однозначно определяют тип динамики будущего развития Норильска.

Таймыр уже становится второй после Ямала площадкой реализации самого большого числа новых проектов в российской Арктике. У страны просто нет другого тако-



го крупного города в Восточной Арктике, как Норильск. Ввиду санкционного давления Запада Россия разворачивается к странам Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Остро нужны по трассе СМП города-базы, способные стать государственным «якорем» для такого разворота в Арктике. Нужны как контейнерные склады, как логистические базы, как транзитные надежные базы снабжения. Норильск и Дудинка способны выполнить эти задачи.

Нельзя сказать, что задача стать опорным городом для освоения Арктики является абсолютно новой для Норильска. В советское время город длительное время был естественной лабораторией для выработки смелых подходов в свайном строительстве на вечной мерзлоте, в выращивании агрокультур в условиях Заполярья, в испытаниях техники в жестких природных условиях. Материалы общественных обсуждений, проведенных в процессе разработки новой Стратегии развития города, подтвердили сохраненное убеждение жителей, что Норильск — это регион, в котором можно экспериментировать.

Водораздел местной экономики проходит сегодня по рубежу «рутинный, неквалифицированный — или инновационный, творческий, интеллектуальный труд и продукт». Ценности новых идей, образованности и компетенций в городском развитии повсеместно возрастают. Сегодня нет феномена успешного города без человеческого капитала, который в современном Норильске составляют энергичные предприниматели и успешные управленцы. В этой связи исключительную роль играют элементы формирующей городской инновационной системы — местное бизнес-сообщество, научно-образовательные центры, структурные подразделения городской власти и особенно — Заполярный государственный университет им. Н.М. Федоровского.



Цель развития Норильска в долгосрочной перспективе 10-15 лет — стать из моноструктурного столичным городом российской восточной Арктики, надежной базой ее хозяйственного и социального освоения.

Эта цель исходит из неизбежности меняющихся свойств самого градообразующего предприятия, из нового облика Таймыра на новом витке его хозяйственного освоения,

реальности меняющихся государственных задач освоения восточной Арктики и всей системы российских связей со странами АТР через Арктику.

Очевидно, что эта амбициозная цель потребует нового взгляда и обновления действующих муниципальных программ, которые от замыкания на внутренние проблемы городской жизни должны переходить к представлению, что эти проблемы решаются в неразрывном контексте и единстве с текущим развитием всей восточной Арктики России. По принципу «мысли глобально — действуй локально». Все мероприятия нового Комплексного плана Норильска должны быть подчинены обретению новой столичности, работать на это, — и только тогда они становятся не просто россыпью разрозненных и фрагментированных мер, но консолидированным направлением усилий, подчиненных единой цели. Каждая деталь местной архитектуры и местной экономики одновременно может служить и задачам выполнения городом опорной функции для Арктической зоны и в целом для России в Арктике.

Эта цель превращения из монопрофильного в столичный, даже глобальный, город означает раскрепощение абсолютно новых эффектов в развитии города, которые сегодня не работают или работают слабо (*агломерационного, зонального, глобального*).

Она предусматривает решение трех взаимосвязанных задач

- 1 Формирование полноценной агломерации на базе Норильска и Дудинки как центра Таймырского муниципального района и крупного морского порта, Алыкеля — как международного аэропорта, способного эффективно обслуживать потребности нового освоения Таймыра.
- 2 Превращение Норильска в центр зонального влияния, опорную базу России для освоения восточной Арктики.
- 3 Трансформация Норильска в глобальный город, город федерального значения в российской Арктике в результате его полноценного включения в российские партнерства с городами и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, субъекты экономики которых работают в российской Арктике или связаны с проектами в ней.



Идея островной экономики обретает новый тонус развития за счет контроля и соучастия в освоении внешних пространств. Эта идея не нова, она была многократно реализована в мировой истории. Например, остров «Англия» стал центром гигантской британской империи, современная Исландия становится мощным транзитным хабом в средней Атлантике. Когда «островитяне» преодолевают типичную «болезнь» самозамыкания, они способны стать исключительно экономически успешными и динамичными.

Сверхзадача Норильска состоит в том, чтобы уже при нынешнем поколении жителей стать глобальным городом, городом федерального значения — первым и единственным в российской Арктике.

Понятие «опорности» отражает предельную неравномерность пространственного развития, которое обычно бывает характерным на первых фазах развертывания нового технологического уклада. Аналогично про опорные поселения говорили на заре формирования на Крайнем Севере СССР индустриального уклада сто лет назад. Впоследствии, когда новый технологический уклад завоевывает основные экономические пространства страны и пространственное развитие становится более равномерным, понятие «опорности» отмирает.

Одним из первых федеральных нормативных правовых документов, в котором было использовано понятие опорности, стала Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: «опорный населенный пункт» — населенный пункт, на базе которого обеспечивается ускоренное развитие социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, обеспечивающих реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территорий одного или нескольких муниципальных образований. Предусматривается, что эти опорные поселения — как «полюса роста» — обеспечат опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала». Все это полностью соответствует ситуации, в которой Норильск является потенциальным «полюсом роста» для окрестной территории Таймыра.

Но если правомерность современного применения понятия «опорности» для Норильска очевидна, то вопрос, главным образом, заключается в том, в какой степени масштабно понимается сама опорность: для Таймыра в целом как территории Красноярской Арктики, для восточной Арктики, для России в ее арктическом устремлении к странам АТР? Принятый в данной Стратегии подход состоит в том, что это триединая задача, которая должна решаться совместно: обретающая функции таймырской опорности, Норильск готовит себя к полноценной роли базы освоения всей восточной Арктики, а эта роль, в свою очередь, выдвигает Норильск на пьедестал глобального города или города федерального значения, исполняющего важнейшие национальные функции в Азии.



Общее видение может быть таким:
Норильск идет в новый технологический уклад, определяемый новым развитием градообразующего предприятия и новым освоением Таймыра — уже в новой технологической парадигме. Исполнение городских функций нужно подверстывать под этот новый технологический уклад, находящийся в русле концепции длинных волн. Норильск нужно рассматривать не как монопрофильный, а как столичный город, «метрополитенский центр». Так получается технологическое обоснование новой норильской опорности.

Технический прогресс приводит к ускоряющемуся развитию робототехники и сенсорики, нанотехнологий, систем искусственного интеллекта, «интернета вещей», виртуальной или дополненной реальности цифровых двойников, беспилотного автотранспорта, аддитивных технологий, технологий беспроводной связи, глобальных информационных сетей, интегрированных высокоскоростных транспортных систем. Для города это означает сильнейшие структурные сдвиги городской экономики, тотальную оцифровку управленческих процессов, улучшение экологической ситуации.



Неизбежно появление новых сильных экономических акторов в городской экономике и освоении Таймыра. С одной стороны, ими выступают «Русская платина» на освоении Черногорского медно-никелевого месторождения и южной части месторождения **Норильск-1**, «Роснефть» и ее проект «**Восток Ойл**», «Сургутнефтегаз», «Лукойл». С другой стороны, «материнская» градообразующая компания расширяет пространственную экспансию на новые территории за пределами Норильска и Таймыра.

Ответ города на эти новые вызовы, чтобы остаться современным и не потерять темп и тонус развития, состоит в укреплении опорного статуса, который имеет три измерения: региональное (*база освоения Красноярской Арктики*), национальное (*база освоения Восточной Арктики*) и глобальное (*проводник интересов России в АТР через Арктику*).

1. Превращение Норильска в опорную базу-центр Красноярской Арктики

Задача превращения Норильска в региональный центр, способный активно соучаствовать в экономическом развитии территории за границами собственно городского округа, ставится во многих уже существующих нормативных правовых документах, в том числе по межмуниципальному сотрудничеству с Таймырским муниципальным районом. Утверждение центральности, или опорности Норильска в Красноярской Арктике должно рассматриваться как компонент более широкой и амбициозной задачи стать опорной базой освоения всей Восточной Арктики, то есть подхватить те функции, которые для европейской Арктики уже исполняют Мурманск и Архангельск.

В конце советского периода Норильск был близок к роли комплексного экономического центра окрестной территории, концентрируя у себя научные исследования в области геологии Таймыра, строительства в условиях вечной мерзлоты, полярной медицины и агротехники, разработки и тестирования строительных технологий для условий вечной мерзлоты. В кризисные 1990-е годы эти функции во многом были утрачены в связи с разрушением тех структур, которые выступали их носителями.

Начинать надо с реализации самых очевидных возможностей, которые просто «идут в руки». Это услуги в сфере

высшего образования — и Заполярный государственный университет, который сохранил компетенции по мерзлотным исследованиям. «Островные» условия делают оправданным превращение Заполярного государственного университета в опорный сетевой университет для всех образовательных учреждений Норильска и Таймыра — от дошкольных учреждений до профессиональных колледжей. Существуют уникальные компетенции в полярной медицине, в том числе специализации межрайонного многопрофильного центра на базе городской больницы. Возникают новые компетенции арктического предпринимательства в результате партнерской работы местных предпринимателей и «Агентства развития Норильска». Стоит задача аккумуляции, оцифровывания и систематизации этих ценных компетенций, чтобы их можно было использовать и масштабировать в новом освоении Таймыра.

Современный экологический зеленый императив экономики замкнутого цикла очевидно применим к Норильску, имеющему «островное» положение. Возникает новый императив создания усилиями местного малого бизнеса экологической промышленности, направленной на переработку отходов, в том числе накопленных за время индустриального освоения металлолома и промышленного мусора, утилизацию полимерсодержащих и резиносодержащих отходов на месте.



Задача стать опорным городом всей Красноярской Арктики потребует «двуединых» усилий — одновременно по внутренней и внешней консолидации.

Внутренняя консолидация

Согласно постановлению Совета администрации Красноярского края «Об объединении населенных пунктов» от 29.11.2004 № 298-п, города Норильск, Талнах, Кайеркан и поселок Снежногорск были объединены в единый населенный пункт. Необходимы дополнительные усилия по «сплочению» этих территориальных фрагментов в более цельное городское образование. Этому способствует развитие каналов межрайонной волоконно-оптической связи, множества но-

вых общественных пространств с Wi-Fi, скоростных внутригородских магистралей, подключение всех муниципальных учреждений к системе цифровых коммуникаций Администрации МО город Норильск.

Внутренняя консолидация города включает не только физическое сплочение различных городских пространств и районов. Не менее важно наладить эффективное межведомственное взаимодействие в деле реализации новых социальных и производственных проектов, в целом в развитии города.

Внешняя консолидация

Одновременно с внутренней пространственной и межведомственной консолидацией необходима и внешняя консолидация, которая в узком смысле означает получение агломерационного эффекта на тесном сопряжении Норильска с речным портом Дудинка и аэропортом «Норильск им. Николая Урванцева», то есть в ядре ДАН-агломерации (Дудинка–Алыкель–Норильск), а в широком смысле — налаживание тесного взаимодействия этого ядра со всей огромной территорией Таймырского муниципального района (до Диксона включительно). Для Арктической зоны «растаскивание» производственно-транспортных функций моногорода по нескольким соседним поселениям более характерно, чем для моногородов центральной России (рис. 1).



Сетевой принцип организации социально-экономического развития требует выбора серии опорных пунктов разной специализации вместо одного многофункционального (как характерно для более плотно освоенных регионов)

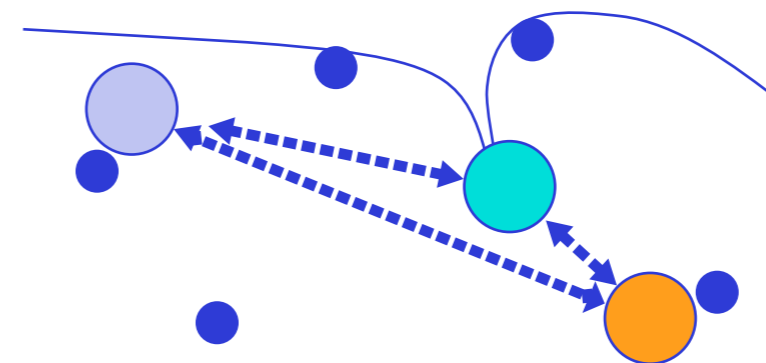


Схема размещения хозяйства в случае сетевого региона (типичного для Арктики)

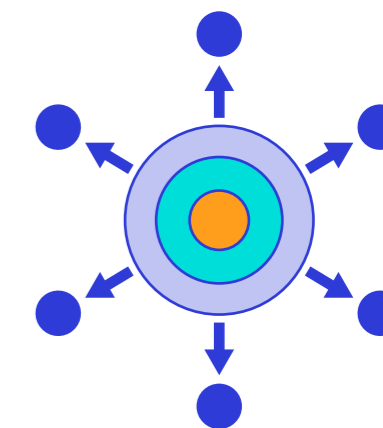


Схема размещения хозяйства в случае моноцентричного региона (типичного для основной зоны расселения России)

Рис. 1. Специфика пространственной сетевой организации социально-экономической среды Арктической зоны РФ¹



Следствие сетевой организации социально-экономической среды Арктики — необходимость выбора «специализированных» подкатегорий опорных населенных пунктов Российской Арктики

Каноническое определение городской агломерации, согласно современной российской нормативной правовой базе, — компактное скопление населенных пунктов, главным образом городских, местами срастающихся, объединенных интенсивными производственными, транспортными и культурными связями — вполне соответствует случаю ДАН-агломерации, в которой Норильск выступает как главный производственный центр, Дудинка — как главный морской/речной порт, ворота Норильска на Енисей и Северный морской путь, а Алыкель — как воздушные ворота Норильска во внешний мир.

¹ Замятина Н.Ю. (отв. ред.). Опорные населенные пункты российской Арктики. Материалы предварительного исследования. Авторы: Надежда Юрьевна Замятина, Александра Вячеславовна Потураева, Алексей Анатольевич Зайцев, Борис Владиславович Никитин, Максим Андреевич Данькин, Ольга Дмитриевна Ивлиева. М.: Издательские решения. 210 с.

Укрепить внутреннее пространство ДАН-агломерации означает существенно интенсифицировать и ускорить перемещение товаров и людей в этом контуре в экстремальных природно-климатических условиях Арктики, когда прекращение авиасообщения, закрытие автомобильных дорог общего пользования является нередко не исключением, а правилом. Тем не менее, для «опорности» Норильска остро необходимо предельно «комфортизировать» работу внешнего дорожного контура ДАН-агломерации, превратить ее в эффективную, скоростную и надежную транспортную систему. Аэропорт, морской порт, Норильск должны быть соединены друг с другом радикально быстрее и надежнее, чем сегодня.

Эти меры, направленные на увеличение мобильности, сработают на уплотнение пространства и интенсификацию ритма работы всей агломерации как единого организма, на увеличение силы агломерационного эффекта.

Другой важный способ актуализации агломерационного эффекта — это гармонизация регламентов работы бизнеса, розничного и оптового рынка, рынка жилья и труда, организация зоны свободной торговли для местных промышленников в Норильске и Дудинке, формирование общих баз данных, например, системы спасения, личных автотранспортных средств, удобной и «гладкой» системы обмена информацией. Центр «Мой бизнес», а также АНО «Агентство развития Норильска» должны содействовать информированию субъектов предпринимательской деятельности Норильска и Дудинки о формах муниципальной поддержки, о потенциальных формах и возможностях межмуниципального взаимодействия бизнесов, то есть не просто оказывать услуги гражданам, как в освоенных районах страны, но работать на создание единой деловой среды на всем пространстве ДАН-агломерации.

Перелом в поведении крупного инвестора происходит по мере того, как он убеждается, что здесь, на Таймыре, в ДАН-агломерации, в Норильске, бизнес-услуги гарантированы, качественны, оперативны. Формирование полноценной ДАН-агломерации обязательно подразумевает и наличие спектра продвинутых профессиональных услуг для бизнеса, которые должны выигрывать в незримой конкуренции со столичными «варягами», используя преимущества близости к месту размещения нового добычного проекта, местных знаний и компетенций.

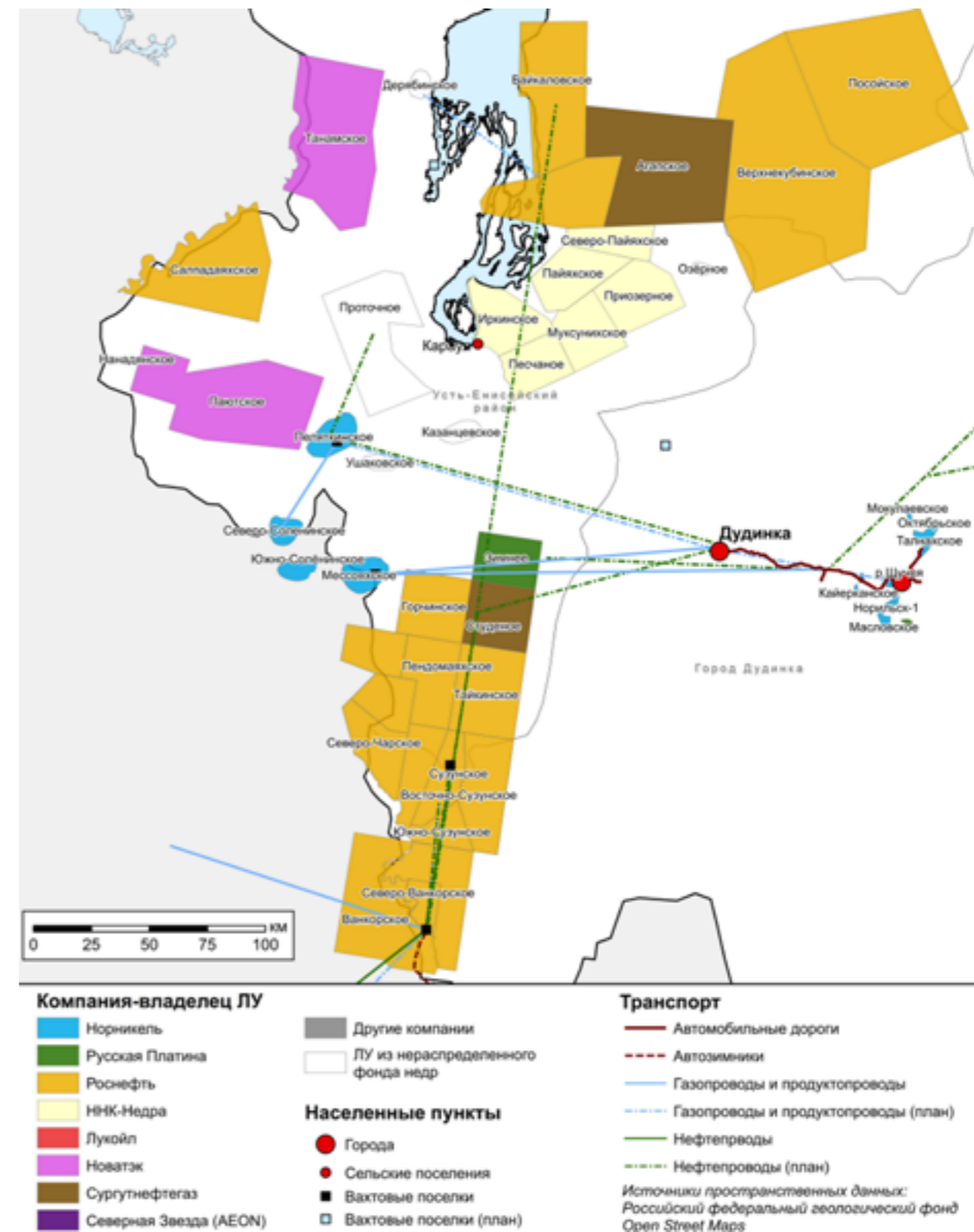


Рис. 2. Размещение лицензионных участков в Западно-Таймырском нефтегазовом кластере
Картография: аспирант МГУ им. М.В. Ломоносова Б.В. Никитин.



В прогнозный период до 2035 года на Таймыре будет реализовано несколько крупных проектов нового хозяйственного освоения

(табл. 1, рис. 3)

Проекты:

- Черногорское месторождение платиноидов «Русской платины».
- Северная часть Ванкорского нефтяного кластера «Роснефти» (усть-енисейский центр нефтедобычи «Независимой нефтегазовой компании», ННК).
- Освоение угольного Сырадасайского месторождения (ООО «Северная звезда», холдинг АЕОН).
- Разведочные работы с потенциалом перехода в хозяйственную активность «НОВАТЭКа», «Газпромнефти», «Сургутнефтегаза» и «Лукойла».

Формирование целостной ДАН-агломерации призвано обеспечить максимум востребованных производственных услуг или разнообразного промышленного сервиса для новых корпоративных собственников лицензий на таймырские месторождения. Речь должна идти не об отдельных транспортных или ремонтных услугах, но о системной работе по сервисному сопровождению проектов нового освоения Таймыра — неважно каких собственников. Лидером этих работ от лица ДАН-агломерации должен выступить город Норильск. Эту работу следует начинать с самого очевидного и простого — с тех проектов, которые разворачиваются в непосредственной близости к городу — освоение Черногорского месторождения и флангов Норильского месторождения (Норильск-1) компанией «Русская платина». Затем, по мере настройки структур, институтов, кадров, нужно будет переходить к оказанию услуг собственникам более отдаленных месторождений запада, севера и востока Таймыра.

Эти меры могут включать

- 1 Размещение штаб-квартир новых корпоративных собственников в Норильске.
- 2 Заключение широкоформатных соглашений о сотрудничестве между муниципальными властями города и местными подразделениями корпоративных структур освоения Таймыра.

- 3 Формирование под каждый проект по согласованию с компанией и при ее непосредственном участии, при участии «Агентства развития Норильска», местного исследовательского центра технологий строительства и мониторинга состояния зданий в арктических условиях, других исследовательских центров Норильска, сети малого и среднего норильского бизнеса, способного «залпово» оказывать спектр разнообразных производственных услуг, в том числе интеллектуальных. В первую очередь тех, которые служат интересам динамичного освоения новых таймырских добычных проектов и требуют непосредственной близости к месту добычи: геодезических, изыскательских, логистических, транспортных, информационных, а также метеорологического прогноза, экологического мониторинга.
- 4 Разработка местными туроператорами туров по знаковым местам Таймыра и Норильска для вахтовиков и менеджеров компаний, работающих в таймырских проектах — совместно с МАУ «Центр развития туризма» и «Агентством развития Норильска», руководством Таймырского муниципального района и города Дудинки.
- 5 Вопросы защиты территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на Таймыре, в ареале развертывания новых проектов ресурсного освоения — совместно с местными ассоциациями коренных малочисленных народов.

Таблица 1 — Ключевые районы хозяйственного освоения Таймыра

Район	Краткая характеристика процесса освоения	Компании – акторы современного этапа освоения и их ключевые активы
Норильский промышленный район (НПР)	<ul style="list-style-type: none"> • Результат советской индустриализации 1930-х гг. «с чистого листа»: строительство интегрированного горно-металлургического комбината полного цикла, ориентированного на местные компактно размещенные месторождения руд цветных металлов. 	<ul style="list-style-type: none"> • ПАО «ГМК «Норильский никель»: Талнахский и Норильский рудные узлы (медь, никель, металлы платиновой группы), Талнахская и Норильская обогатительные фабрики, Надеждинский металлургический завод, Медный завод.

Район	Краткая характеристика процесса освоения	Компании – акторы современного этапа освоения и их ключевые активы
	<ul style="list-style-type: none"> ● На современном этапе: опора на существующие производственные мощности комбината, реконфигурация и модернизация производства с учетом комплексной стратегии компании «Норникель», обладающей активами в других районах страны; дальнейшая разведка и разработка рудных месторождений, непосредственно прилегающих к Норильску. ● Крупные (по арктическим меркам) города — локальные базы освоения: Норильск и Дудинка. ● Комплексное развитие изолированной транспортной сети: аэропорт, порт Дудинка на Северном морском пути, круглогодичные автомобильные дороги, железная дорога. ● Самообеспеченность электроэнергией: изначально ТЭЦ на угле, с 1970-х гг. ТЭЦ на природном газе месторождений Западного Таймыра, доставляемом до НПр по магистральному газопроводу. 	<ul style="list-style-type: none"> ● ООО «Русская Платина» (в сотрудничестве с «Норникелем»): Черногорское месторождение, южная часть месторождения Норильск-1 (платина, палладий, медь, никель).
Западно-Таймырский нефтегазовый кластер	<ul style="list-style-type: none"> ● Корпоративное освоение с конца 2000-х гг.: разработка Ванкорского нефтегазового кластера, подготовка к вводу в промышленную эксплуатацию месторождений в устье Енисея. ● Исключительно экспортная ориентация: текущая — на Европу через подключение к магистральной сети трубопроводов, проектная — на Европу и Восточную Азию по Северному морскому пути. ● Базы освоения — вахтовые поселки. ● Транспортная связь по рекам (Енисей и притоки), сезонным дорогам (автомобильникам) и воздушным транспортом (вертолеты); в перспективе — необходимость строительства специализированной портовой инфраструктуры в устье Енисея. 	<ul style="list-style-type: none"> ● ПАО «НК «Роснефть»: Ванкорский нефтегазовый кластер, группа месторождений в устье Енисея. ● АО «Независимая нефтяная компания»: Пайяхская группа месторождений. ● ПАО «ГМК «Норильский никель»: газовые месторождения (Мессояхское, Пеляткинское, Соленинские). ● ПАО «НОВАТЭК». ● ПАО «Газпромнефть». ● ПАО «Сургутнефтегаз». ● ООО «Русская Платина».
Периферийная приморская и шельфовая зона	<ul style="list-style-type: none"> ● Резервная зона перспективного освоения: месторождения на геологоразведочной стадии. 	<ul style="list-style-type: none"> ● ПАО «НК «Роснефть»: месторождения на шельфе Карского моря и моря Лаптевых.

<ul style="list-style-type: none"> ● Монопольные привилегии государственных компаний на разработку шельфовых месторождений. ● Крайне низкий уровень развития инфраструктуры или ее полное отсутствие. 	<ul style="list-style-type: none"> ● ПАО «Лукойл»: Восточно-Таймырское месторождение. ● ООО «Северная звезда» (AEON): Сырадасайское месторождение коксующегося угля.
---	--

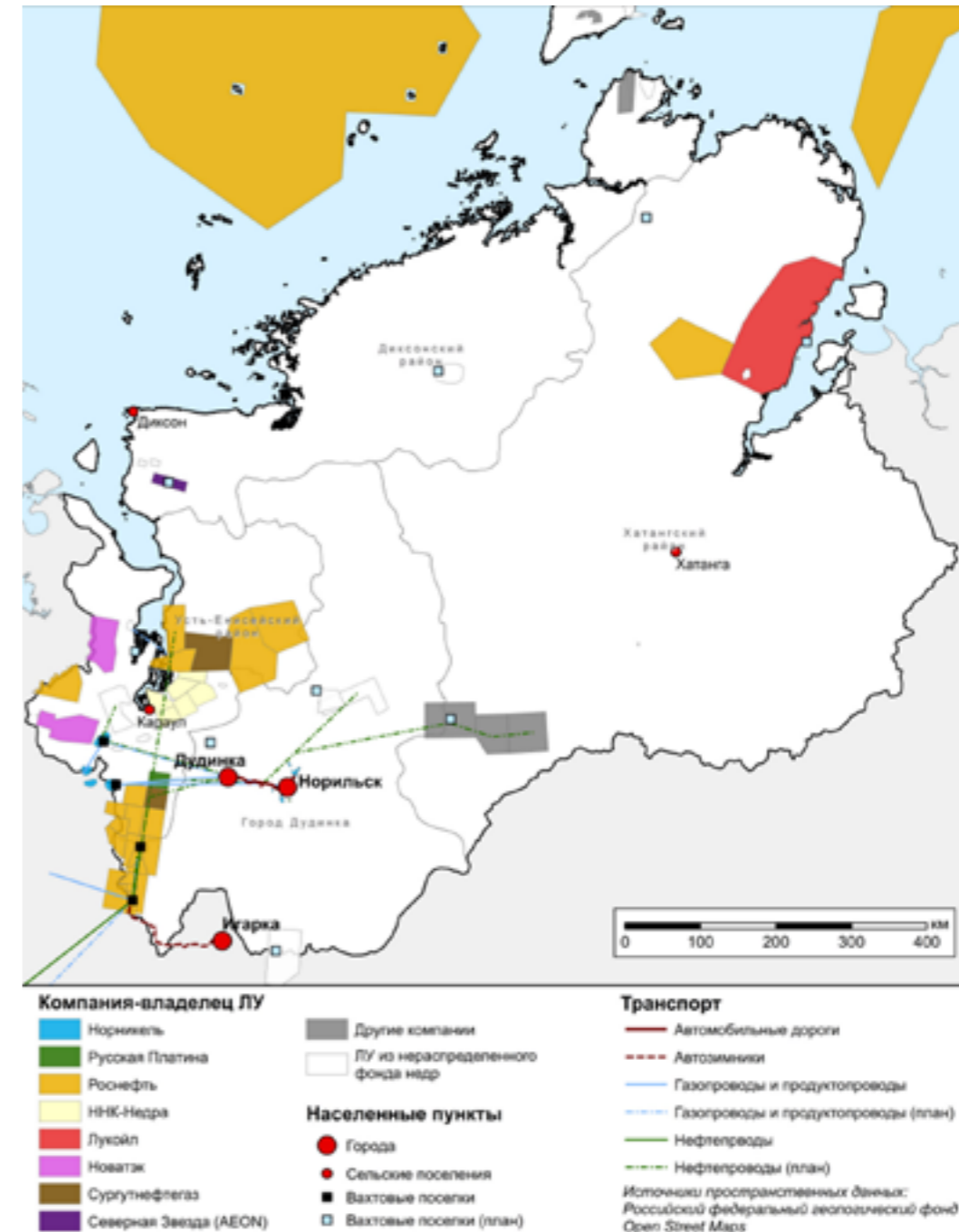


Рис. 3. Размещение лицензионных участков ключевых компаний на территории Таймырского Долгано-Ненецкого района Картография: аспирант МГУ имени М.В. Ломоносова Б.В. Никитин.



В контексте превращения Норильска в опорный город Красноярской Арктики необходимо рассматривать и традиционное межмуниципальное сотрудничество на Таймыре. Следует отметить предпринимаемые усилия: например, в апреле 2020 года заключено Соглашение о создании межмуниципальной рабочей группы с представителями муниципального образования город Норильск, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и АНО «Агентство развития Норильска». Однако отмечаются определённые трудности во взаимодействии, связанные с бюрократизацией процедур, недофинансированием, недооценкой влияния и рукотворных причин, и фактора-барьера «первой природы» (по П. Кругману) — экстремальных погодных условий, которые вызывают закрытие автодороги Норильск-Дудинка.

Приоритетными направлениями в проектах межмуниципального сотрудничества, помимо обозначенных для формирования — единого образовательного пространства, спортивных соревнований, молодежной политики, медицинских услуг, единого центра службы спасения, совместного плана и проектов развития туризма — должны стать вопросы общего производства местных строительных материалов, сотрудничества бизнеса в интересах новых проектов освоения Таймыра, проведения единой транспортной, тарифной, градостроительной политики, создания единой электронной картографической основы, обеспечивающей систематизацию пространственных данных, выработки единых подходов к развитию ДАН-агломерации.

2. Превращение Норильска в опорный город/центр межрегионального влияния в восточной Арктике

Становление Норильска как опорного города Красноярской Арктики — можно сказать, арифметическая задача, которая по факту географической близости уже частично выполняется, хотя и в более ослабленном виде, чем в советское время. Но самый главный, «алгебраический», уровень возвышения статуса города из монопрофильного в центральный — это его превращение в национальную базу освоения восточной Арктики. Не решив «ближнюю» задачу формирования полноценной ДАН-агломерации и раскрепощения агломерационного эффекта в современном хозяйственном ядре существующего почти столетие промышленного райо-

на, не укрепив «локальное» межмуниципальное сотрудничество Норильска и Дудинки, Норильска и Таймырского муниципального района, нельзя надеяться на успешное решение следующей, географически более обширной задачи — повышение опорности города до уровня всей российской приморской Арктики восточнее Таймыра. По духу это соответствует известному парадоксу М. Портера: стать глобально конкурентоспособной компания может, только победив конкурентов в своей «домашней» базе, то есть первоначально в своем ближнем окружении.

Канонический способ решать эти две задачи последовательно, друг за другом, в современных высоко динамичных условиях является неверным: к моменту решения первой задачи актуальность второй может просто быть потеряна. Пока статус опорного города для восточной Арктики безальтернативно сохранен за Норильском, нужно параллельно начинать работать и над второй задачей.

В российской европейской Арктике существует давняя конкуренция за роль ключевой базы освоения между Мурманском и Архангельском, но в азиатской Арктике никакой другой город не претендует на эту роль. Норильск здесь является безоговорочным, монопольным лидером. Ограничивающий фактор — удаленность от водных (речных и морских) трасс — относительно легко преодолевается при строительстве/модернизации скоростной автодороги Норильск-Дудинка. Ближний аэропорт «Норильск им. Николая Урванцева», который получил статус международного, также укрепляет опорный статус Норильска.

В условиях геополитического возвышения значения российской Арктики стране важно иметь не в европейской части, а именно в восточной, азиатской, самостоятельный и экономически сильный город-форпост: санкции коллективного Запада усиливают потребность во внутренней консолидации очень немногочисленных мелких элементов расселения в восточной Арктике. Норильск потенциально мог бы выступить таким «собирателем» квалифицированных кадров, технологическим, производственным сервисным центром для приморских районов Чукотки и Якутии.

В течение почти столетия тонус Норильска и динамика его экономического развития однозначно зависели от динамики развития и успеха на внешних рынках градообразующего предприятия ПАО «ГМК «Норильский никель». Однако новые реалии масштабного освоения Таймыра, возвышения

российской Арктики внутри страны выдвигают задачи внешнего разворота уже самого города, резкого, радикального расширения и «удлинения» исполняемых им функций для соседних арктических территорий. Это способно стать новым драйвером роста города на современном этапе его развития.

Если превращение Норильска в опорный город для Таймыра опирается на эффект ДАН-агломерации, в котором решающую роль играют сам Норильск и аэропорт, то для утверждения опорности в восточной Арктике колоссальную роль будет играть эффект мультимодальности, межтранспортной интеграции, и ключевую роль здесь будет играть морской порт Дудинка, который в этой схеме обретает второе дыхание. Именно через Дудинку должно проходить сочленение тех ныне обособленных транспортных маршрутов, связь в единый организм трех портов (*авиационного, морского/речного и «сухого» железнодорожного, после прокладки сюда «материковой» трассы*).

Все элементы, отмеченные ранее, важны для зональной опорности Норильска, его центрального статуса в восточной Арктике. Однако современная трактовка опорности предусматривает также и выполнение роли интеллектуального центра «обслуживаемой» территории. А она невозможна без местного университета, научно-образовательного комплекса. Мыслится такая схема:

- а) Накопление арктических инженерных компетенций в Норильске.**
- б) Отбор наиболее передовых среди них.**
- в) Тиражирование в поселениях восточной Арктики.**

В аспекте цели превращения Норильска в опорный, базовый город для освоения восточной Арктики конструктивно увидеть более широко, чем это принято сегодня, потенциал всех структур производственного сервиса ПАО «ГМК «Норильский никель». Многие работы, которые выполняют эти компании (*табл. 2*), представляют огромный интерес и могут финансироваться на условиях государственного или муниципального заказа муниципальными и региональными властями восточной Арктики. Более того, можно уверенно утверждать, что более компетентных и адаптированных к арктической специфике специалистов, чем в этих структурах, в восточной Арктике в таком количестве просто нет.

Таблица 2. Виды выполняемых работ сервисными структурами «Норильского никеля» как фактор укрепления опорности Норильска в восточной Арктике

Название организации	Виды выполняемых работ
ООО «Заполярная строительная компания» (ЗСК)	Комплекс общестроительных работ: геодезические, горно-подготовительные, горно-проходческие, земляные, буровзрывные, монтажные, электромонтажные, пусконаладочные, ремонтно-строительные, санитарно-технические и отделочные работы широкого, универсального профиля. (<i>свыше 3 тыс. чел.</i>)
ООО «Норильскникельремонт»	География деятельности предприятия в секторе технического обслуживания и ремонта основных фондов охватывает север Красноярского края: Норильск, Дудинка, Диксон и Снежногорск (<i>свыше 10,1 тыс. чел.</i>). Предприятие выполняет ремонт и сервисное обслуживание оборудования металлургических заводов и обогатительных фабрик, энергоустановок, электродвигателей и трансформаторов, запорной арматуры, самоходного дизельного оборудования, автомобильной техники; грузоподъемных машин и дорожно-строительных механизмов; подвижного состава, механотехнологического оборудования, железнодорожных и подкрановых путей, электрооборудования и линий связи, также контрольно-измерительных приборов, средств вычислительной техники. Налажено производство металлоконструкций, резинотехнических изделий из полиуретана, полипропилена, осуществляется изготовление строительных материалов: полистиролбетона, полимербетона, преобразователя ржавчины, столярных изделий и др. Ведутся пусконаладочные работы, обслуживание технологической автоматики, метрологическое обеспечение и контроль, монтаж и наладка систем автоматизации.
ООО «Норильский обслуживающий комплекс»	Производство готовых металлических изделий, неметаллических продуктов, деревообработка. Обеспечение подразделений запасными частями, нестандартным оборудованием, металлоконструкциями, прокатом, минераловатными изделиями, изделиями из пенополиуретана для теплоизоляции трубопроводов, сборным железобетоном, продукцией деревообработки.
ООО «Норильский промышленный транспорт»	Транспортные, механизированные, экспедиционные, логистические услуги (<i>занято около 1,9 тыс. чел.</i>)



Название организации	Виды выполняемых работ
ООО «Завод по переработке металлолома»	Геологоразведочные, геофизические и геохимические работы в области изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы.
ООО «Норильскгеология»	Поиск и разведка месторождений никеля, меди, металлов платиновой группы и нерудного технологического сырья на территории Таймырского полуострова и в прилегающих районах с целью обеспечения минерально-сырьевой базы Заполярного филиала Компании; геологоразведочные, геофизические и геохимические работы в области изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы.
ООО «Востокгеология»	Поиск и разведка месторождений меди, золота и молибдена в юго-восточной Сибири и на Дальнем Востоке с целью создания новой минерально-сырьевой базы.
ООО «Геокомп»	Поиск и разведка месторождений никеля и меди в южной части центральной Сибири и на Таймырском полуострове.

зок по системе «Енисей-СМП», в том числе экспортных «глубинно-сибирских» грузов, предназначенных для рынков АТР (например, зерна); системное и многостороннее позиционирование города на всех возможных международных площадках.

Если для таймырской опорности надежды связаны с агломерационным эффектом, созданием полноценной ДАН-агломерации; для зональной опорности Норильска в восточной Арктике — с эффектом мультимодальности от гибкого сопряжения авиационного, речного и морского транспорта, устремленного к интенсификации товарооборота и человеческой коммуникации Норильска и арктических поселений восточнее Таймыра — то для национальной опорности базовым является сетевой эффект, то есть полноценное вхождение города во все существующие международные городские сети, в том числе в сеть глобальных городов мира.



В аспекте тех перспективных мегапроектов, которые сейчас обсуждаются, для Норильска это означает подключение к единому железнодорожному сообщению страны в результате строительства Северного широтного хода.

📍 Салехард → 📍 Надым → 📍 Коротчаево → 📍 Русское → 📍 Игарка → 📍 Норильск

Для решения обозначенных национальных задач опорности Норильска в мире, в глобальной Арктике это — важнейшее условие в обеспечении стабильности и конкурентной среды в сфере человеческой коммуникации и грузовых перевозок в город и из города.

Важнейшее требование для успеха стратегии стать городом федерального значения, активно и плодотворно вовлеченным в международные связи и контакты, состоит в системности работы как по внешнему позиционированию Норильска на различных международных площадках, так и по увязке в единый «кулак» различных направлений международного сотрудничества города.

3. Превращение Норильска в опорный центр Арктики Азии для стран АТР и город федерального значения

Современное положение Норильска в кругу других городов не только российской восточной, но и глобальной Арктики, формирующиеся связи ПАО «ГМК «Норильский никель» с крупнейшими городами-рынками сбыта продукции в Азиатско-Тихоокеанском регионе позволяют выдвинуть национальную задачу: чтобы Норильск стал опорным центром страны в Арктике в контексте разворота России к динамично развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Статусно это означает стать первым и единственным в российской Арктике городом федерального значения, глобальным городом. То есть осуществить полноценное превращение-прорыв из закрытого «островного» локального моногорода в открытый миру арктический центр федерального и глобального значения. Технически это означает размещение в Норильске штаб-квартир многих федеральных структур; радикальную активизацию грузовых перево-



Может возникнуть вопрос об очередности решения задач обретения Норильском функций таймырской, зональной (в восточной Арктике) и национальной опорности. В идеологии индустриальной эры с ее принятой линейной, «конвейерной» схемой получения результата речь могла идти только о последовательном, по ступенькам, движении от задачи к задаче, о своеобразном постепенном восхождении Норильска к статусу города федерального значения, глобального города. Но в новом времени, когда современные проекты «НОВАТЭКа», «Газпромнефти» в Арктике реализуются в логике одновременного параллельного движения в строительстве сразу по нескольким направлениям, а потом итоговой сборки на месте из готовых блоков-модулей, требование постепенного, по ступенькам, восхождения не является обязательным. Нужно начинать работу по всем трем направлениям одновременно, находить переключки между ними, готовить город к одолению прежнего монопрофильного статуса, превращению в опорный город-центр, выполняющий новые функции интегральной опорности.

силы агломерационного эффекта на территории Норильского промрайона должно учитывать не только современные, но и перспективные возможности. Все современные муниципальные программы городской власти (в сфере образования, спорта, транспорта, ЖКХ, культуры, информационных технологий) в определенной степени уже работают на то, чтобы Норильск выполнял свои функции «с избытком», с резервом на соседние территории и приезжающих работников. Однако этого, конечно, недостаточно — обмен доступа к транспортным (речным и морским перевозкам) функциям Дудинки на комфортные социальные услуги Норильска должен быть более впечатляющим и гарантированным.

Выводы



*Разворот самого особенного и специфичного города российской Арктики от монопрофильного к базовому, опорному имеет несколько измерений: **внутрикраевое**, **зональное** (арктическое) и **национальное**.*

Внутрикраевое измерение

Внутрикраевое — означает стать столицей Красноярской Арктики, взять на себя функции ее интеллектуального, управленческого, информационного и логистического обеспечения. Сделать это в одиночку не получится. Нужен агломерационный эффект, полная синхронизация регламентов работы бизнеса, рынков труда, муниципальных органов власти Таймырского муниципального района и МО город Норильск. Нужна дорога Норильск–Дудинка, способная обеспечить массовые высокоскоростные перевозки пассажиров и грузов. Имеющиеся технические возможности это сделать не позволяют, однако это ключевое условие раскрепощения



📍 Дудинка → 📍 Алыкель → 📍 Норильск (ДАН)

формируют мультимодальную агломерацию, в которой у Норильска неизбежно будут лидерские функции.

Зональное измерение

Зональное измерение означает превращение города в центр межрегионального влияния, опорный город для восточной Арктики России. Уровень опорного города для арктической территории восточнее Таймыра сегодня безальтернативно зарезервирован для Норильска. Можно сказать, что город конвертирует былую монополию в городе-заводе в собственную монополию в шефстве над городами и территориями восточной Арктики. Речь идет прежде всего о Чукотском автономном округе, в котором в ближайшие годы разворачиваются несколько крупных рудных проектов, но также и об арктических приморских районах Республики Саха (Якутия). В ориентации опорности Норильска на Арктическую зону содержатся захватывающие перспективы существенной перелицовки городской экономики. Однако многомерная и многоуровневая идея норильской опорности не исчерпывается этим уровнем.

Национальное измерение

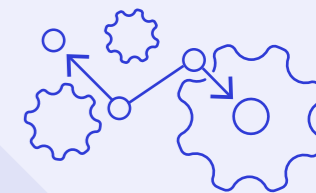
Следующая ступенька — это национальная опорность. Речь идет о том, что Норильск полностью реализует дивиденды от разворота России от европейских к азиатским рынкам.



Выйти на этот уровень невозможно, не изменив радикально административный статус. Поэтому инфраструктурная подготовленность города, «комфортизация» городской среды, радикальная диверсификация его экономики, но — самое главное — динамичный пульс развития, выражающийся в уверенном росте численности населения до 200+ тысяч человек — обеспечат присвоение ему, ввиду приоритетности решаемых здесь для государства задач, статус города федерального значения, первого и единственного во всей российской Арктике. Это условие существенно упростит решение дальнейших, еще более амбициозных задач поддержки и укрепления российских контактов с азиатскими странами по вектору «Арктика — Юг и Юго-Восток».

Раздел II. Система целей и задач

2.1. Стратегическая цель (миссия) социально-экономического развития на долгосрочный период



Норильск исторически не боится трудностей. Его суровый характер создавался в тяжёлой и упорной борьбе с холодом, льдом, мерзлотой, огромными расстояниями. И в этой борьбе город вышел победителем.

Этот характер унаследовали сегодняшние норильчане — последователи тех, кто строил город и осваивал территорию вопреки стихиям и обстоятельствам. Можно с уверенностью заявить: Норильск — это город, где создается будущее и выплавляется характер.

Сегодня Норильск — главный опорный город России в Восточной Арктике, центр Таймыро-Туруханской опорной зоны и Северного макрорегиона Красноярского края. Он является экономическим, административным, культурным центром, обеспечивающим поступательное развитие огромной северной территории. Полезные ископаемые, сохраняющиеся в недрах Таймыра, имеют огромное значение для российской экономики — это ресурс ее дальнейшего роста, расширения экспортных возможностей, наращивания производственного и научно-технического потенциала. С освоением этого региона напрямую связаны перспективы нашей страны, ее экономическая устойчивость, способность осуществлять дальнейшее присутствие в высоких широтах.



Опорная функция, которую выполняет Норильск как заполярный форпост России и один из ключевых центров развития Арктики, диктует городу необходимость глубоких, комплексных изменений. Город должен состояться не только как индустриальный и ресурсный хаб, но и как пространство, удобное для жизни, развития и творчества. Норильск в 2035 году — это мощный центр притяжения в Арктической зоне РФ, обладающий развитой экономикой и качественной городской средой, это территория сотрудничества и кооперации. Это – город, в котором будет комфортно жить и работать, несмотря на все окружающие человека сложности. Это город, обеспечивающий жителям высокий уровень благосостояния.

В целях реализации национальных приоритетов и защиты интересов России в Арктике, Норильск способен стать консолидирующим и координирующим центром АЗРФ. Город может рассматриваться как кадровый, технологический, сервисный и логистический центр, центр апробаций, внедрения и мониторинга новых решений и подходов в условиях Крайнего Севера. Перспективна роль Норильска и как базы проживания, подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для активного освоения арктических территорий Красноярского края, включая реализацию инвестиционных проектов «Енисейской Сибири».

В то же время, Норильск, имея развитую инженерную и социальную инфраструктуру: доступное жилье, школы и детские сады, организации здравоохранения, образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования, — должен стать городом, в котором будут комфортно проживать квалифицированные специалисты, задействованные в освоении российской Арктики, вместе со своими семьями.

Таким образом, миссия города Норильска, характеризующая роль города во внешней среде и участие в реализации приоритетов России и Красноярского края, имеет разноуровневую структуру.



На уровне страны

Опорный город развития Арктической зоны Российской Федерации, центр освоения природных ресурсов и развития инновационных технологий для Арктики.



На уровне региона

Развитый промышленный город Красноярского края, опорный центр Красноярского края в Арктике, город комфортного семейного проживания квалифицированных кадров, задействованных в развитии Арктики.



На уровне города

Арктический город с развитой экономикой, сферой услуг, комфортной городской средой и широкими возможностями для самореализации горожан в суровых климатических условиях.

Устойчивое экономическое развитие города Норильск возможно только при проведении активной политики по развитию человеческого капитала, которая предполагает внимание к жизненно важным интересам норильчан, включая обеспечение полной занятости трудоспособного населения в экономике города, развитие социальной и городской инфраструктуры, обеспечение благоприятных условий для жизнедеятельности. Важной задачей является создание устойчивой городской среды для полного и гармоничного становления личности и развития потенциала человека за счет становления инновационного, экономически благополучного, социально комфортного и безопасного пространства на всей территории Норильска.

Синергия развития человеческого капитала и экономики определяет основную цель Стратегии: «Норильск — современный инновационный город с комфортной городской средой для проживания всех жителей, опорный город по освоению Восточной Арктики».



Ключевые показатели достижения цели к 2035 году:

- Рост среднегодовой численности населения.
- Темп роста валового муниципального продукта (ВМП) к базовому году.
- Темп роста среднедушевых доходов населения к базовому году.
- Увеличение индекса «IQ-города».

2.2. Система долгосрочных целей и задач, обеспечивающих достижение стратегической цели (миссии) социально-экономического развития

Реализация стратегической миссии МО город Норильск достигается через выполнение стратегических целей и задач, затрагивающих весь спектр проблематики развития Норильска как опорного города Восточной Арктики.

Стратегические цели и задачи

Цель — Норильск как комфортный для жизни город в Арктике

Задачи

- Реализация нового строительства комфортного жилья, реновация систем ЖКХ.
- Внедрение новых подходов к благоустройству территории и общественных пространств.
- Развитие цифровых сервисов для системы управления городом, населения и бизнеса. Выстраивание эффективной обратной связи с жителями.



Цель — Норильск как город, развивающий человеческий капитал и обладающий перспективным видением — город, где хочется остаться жителям

Задачи

- Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования, строительство новых школ, детских садов, внедрение лучших образовательных практик.
- Развитие культурной жизни города.
- Внедрение новых форматов общественной жизни города.
- Развитие физической культуры и спорта, строительство новой спортивной инфраструктуры.
- Полноценное развитие сферы здравоохранения, включая строительство новых медицинских объектов, внедрение телемедицины, профилактику развития заболеваний.
- Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда.



Цель — Норильск как полифункциональный центр в Арктике

Задачи

- Развитие инструментов поддержки малого и среднего бизнеса.
- Развитие торговой и сервисной сети, современных производств локальных продуктов, предприятий общественного питания.
- Развитие туризма и индустрии гостеприимства, включая создание и продвижение туристического бренда города.
- Развитие креативных индустрий и появление новых карьерных траекторий.



Цель — Норильск как транспортно-логистический хаб

Задачи

- Развитие воздушного сообщения, включая развитие малой авиации на Таймыре.
- Поддержка транспортной доступности для населения, включая субсидирование перелетов.
- Поддержка развития водного порта Дудинка.
- Развитие системы складских хозяйств и логистических центров, направленных на обеспечение всего Таймырского полуострова.
- Перспективное транспортно-логистическое развитие, связанное со строительством восточного плеча Северного широтного хода и освоением Восточной Арктики

Цель — Норильск как безопасный город

Задачи

- Формирование эффективной системы управления дорожно-транспортной инфраструктурой.
- Обеспечение комплексной безопасности горожан и гостей города.
- Обеспечение оперативного реагирования на происходящие события.
- Развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры города.
- Поддержка благоприятного социального климата, позитивных миграционных процессов и межнационального мира и согласия, в том числе через поддержку работы социально-ориентированных некоммерческих организаций.



Цель — Норильск как город технологических и инновационных разработок жизнедеятельности в Арктике

Задачи

- Развитие инновационных научных методов и технологий жизни человека в Арктике.
- Развитие высшего образования через поддержку Заполярного государственного университета им. Н.М. Федоровского, его трансформация в лучший инженерный ВУЗ в Арктике
- Проведение исследований мерзлоты и развитие практики строительства в Арктике на новых принципах.
- Формирование условий для ускоренной геологоразведки с целью освоения новых месторождений Восточной Арктики, создание сервисных направлений, комплексно обслуживающих проекты по освоению природных ресурсов на Таймырском полуострове.
- Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города.



Цель — Норильск как чистый индустриальный город, город с лучшими практиками экологического развития

Задачи

- Синергия с градообразующим предприятием в реализации экологических программ.
- Реновация системы обращения с отходами, обустройство мест накопления ТКО в жилых домах.
- Поддержка экопросветительских инициатив, включая проект «Живи и разделяй».
- Внедрение лучших практик ресурсосбережения и управления климатическими рисками.



- Реализация элементов экономики замкнутого цикла, включая создание экотехнопарка.

менениям в МО город Норильск, сохранении сложившихся подходов к его управлению.

В экономике и социальной сфере города преобладают тенденции, сложившиеся к настоящему времени, в том числе малое предпринимательство развивается в рамках традиционных видов деятельности. При этом неблагоприятные внешнеэкономические условия усиливаются сворачиванием финансирования изменений в городе. Социально-экономическая ситуация остается прежней или улучшается крайне медленными темпами. Медленные преобразования качества городской среды приводят к увеличению отрицательного сальдо миграции и снижению темпов роста численности населения города. Возможный мультипликатор роста при данном сценарии: 1,0 — 1,1.

2.3. Наиболее вероятные варианты долгосрочного развития и выбор базового варианта

Современные факторы развития российской Арктики в качественно новых экономических условиях позволяют сформировать предположение о возможности реализации трех сценариев долгосрочного социально-экономического развития МО город Норильск. При выборе сценариев учитывалось мнение бизнес-сообщества, институтов гражданского общества, экспертного сообщества и иных субъектов. Сценарии различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования.

Существенное влияние на реализацию того или иного сценария развития оказывает внешнеэкономическая ситуация, внешнее политическое давление на Российскую Федерацию, реализация антикризисного плана Правительства РФ, законодательные инициативы органов государственной власти и местного самоуправления, деятельность ведущих предприятий города.

Рассматриваются три возможных сценария развития, один из которых выбран как базовый.

1 Первый сценарий — консервативно-инерционный

Этот сценарий реализуется при отсутствии стратегической инициативы по из-

→ 2 Второй сценарий — умеренно-оптимистичный

Этот сценарий реализуется при отсутствии стратегической инициативы по изменениям в МО город Норильск, сохранении сложившихся подходов к его управлению.

Ключевое значение в реализации этого варианта имеет завершение начатых долгосрочных инвестиционных проектов и реализация новых при одновременном улучшении делового климата, поддержке перспективных видов экономической деятельности, реализации социально значимых инвестиционных проектов, повышении конкурентоспособности города благодаря развитию инфраструктуры, развитию реального сектора экономики, размещению на территории субъектов малого и среднего бизнеса, занимающихся новыми видами деятельности.

Сценарий основан на более рациональном развитии человеческого потенциала города путем содействия формированию и развитию социально-экономической политики, направленной на удовлетворение ожиданий населения города по повышению качества и доступности социальных



услуг. Характерны положительные изменения демографических процессов, закрепление и привлечение квалифицированных кадров и создание условий для их профессионального и творческого роста. При этом улучшение ситуации в МО город Норильск будет происходить на фоне стагнирующих финансовых показателей поступлений в бюджет города из источников всех уровней, федерального, регионального и внебюджетного, в силу ухудшения общероссийской экономической ситуации, приводящей к замедлению темпов освоения ресурсов Арктической зоны РФ. Возможный мультипликатор роста: 1,15 — 1,25.



На основании результатов проведенного экспертного опроса, оценки волатильности рынка цветных металлов, анализа антикризисного плана Правительства РФ и комплекса мер поддержки, реализуемых Правительством Красноярского края, в качестве базового сценария выбран вариант 2 — умеренно-оптимистический.

3 Третий сценарий — оптимистично-инновационный

Этот сценарий реализуется при обеспечении всех условий для стимулирования экономического роста с использованием новой модели развития северных территорий, формировании сбалансированного инфраструктурного потенциала, возможностей стратегического развития города с учетом введения расширенных государственных мер для содействия развитию Арктической зоны РФ.

Предполагается взрывное увеличение интереса к развитию северных территорий со стороны краевого и федерального центров, а также максимальная бюджетная обеспеченность. Особенностью варианта является продолжающаяся активная модернизация всех сфер жизнедеятельности вопреки сложившимся условиям экономических санкций, введенных в отношении России рядом недружественных стран. При этом не учитываются кризисные последствия возможных масштабных военных конфликтов, техногенных или экологических катастроф глобального характера. Возможный мультипликатор роста при данном сценарии: 1,3 — 1,5.

Реализация этого сценария позволит достичь долгосрочных целей и задач в условиях сложной внешнеэкономической ситуации и добиться реализации стратегической цели (миссии) МО город Норильск: «Постоянно наращивать свой потенциал как опорного города по освоению Восточной Арктики и быть комфортным домом для норильчан».



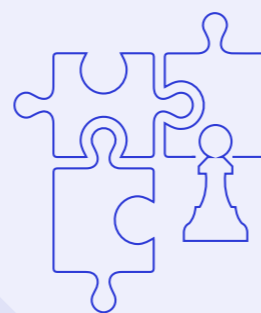
Раздел III. Стратегические цели и задачи

Стратегическая цель № 1. Норильск как комфортный для жизни город в Арктике

Исторически Норильск формировался в качестве форпоста ускоренного промышленного освоения Восточной Арктики.

Установка на форсированную добычу и переработку полезных ископаемых определила приоритеты развития городской агломерации прежде всего как резервуара трудовых ресурсов, необходимых для решения задач, которые перед Норильским промышленным районом поставило руководство страны. Подобный подход, служивший руководством к действию на протяжении десятилетий, стал причиной глубоких деформаций в подходах к развитию МО город Норильск как места, где живут люди.

В современных условиях комфортные условия для жизни и работы — важнейший фактор успешности любого поселения. Особенно актуален вопрос обеспечения комфортности в Арктике, где население испытывает повышенный уровень стресса по климатическим, погодным, экономическим причинам. Недостаточная комфортность условий проживания является одним из факторов, провоцирующих отток жителей и отталкивающих потенциальных горожан от переезда в Норильск. В рамках настоящей Стратегии будут приняты комплексные меры по обеспечению роста уровня комфорта и благополучия населения МО город Норильск, повышению трудового потенциала территории.



Особый акцент будет сделан не только на обустройстве быта горожан, но и на совершенствовании механизмов вовлечения жителей МО город Норильск в формирование муниципальной повестки и принятие решений, в том числе через цифровые инструменты.

Задача 1.1.

Реализация нового строительства комфортного жилья, реновация систем ЖКХ

Ключевым элементом комфорта жизни граждан является качество зданий, в которых они проводят значительную часть своего времени. Достижение и соблюдение высоких стандартов в сфере удобства и безопасности, обеспечение адекватных и современных эксплуатационных характеристик жилой недвижимости представляет собой один из приоритетов настоящей Стратегии.

Жилой фонд МО город Норильск нуждается в обновлении. Основной объем строительных работ велся здесь в период с 1955 по 1990 годы, затем до 2012 года возведение новых зданий не осуществлялось. Планы по воспроизводству и обновлению жилищного фонда также продиктованы необходимостью переселения граждан из аварийного и ветхого жилья в целях обеспечения их безопасности. На сегодняшний день в МО город Норильск наблюдается острый дефицит жилья, пригодного для переселения граждан из аварийных домов и размещения вновь прибывающих специалистов.

Для решения данной задачи будет осуществлен ряд шагов по перезапуску строительной отрасли города и созданию условий для возведения новых объектов жилого назначения. В целом до 2035 года на реновацию жилого фонда МО город Норильск планируется направить 66,8 млрд руб.



в рамках Комплексного плана социально-экономического развития Норильска до 2035 года.

Будет оказано содействие в реализации индивидуального жилищного строительства, осуществление которого также позволит положительно влиять на общее обновление жилищного фонда. При этом необходимо учитывать, что в условиях Крайнего Севера строительство индивидуального жилья невозможно осуществить в больших масштабах.

При возведении жилья в МО город Норильск будет обеспечено применение современных стандартов в сферах доступности, благоустройства прилегающей придомовой территории, формирования улично-дорожной сети, тротуаров, парковочного пространства, организации озелененных территорий. Многоквартирные дома будут возводиться с использованием современных строительных материалов с высокой энергетической эффективностью и в соответствии с современными стандартами.

Будет предусмотрено создание местного производства строительных материалов на принципах муниципально-частного партнерства или как коммерческих проектов. МО город Норильск окажет содействие частным инвесторам во внедрении передовых практик строительства и дизайна городских объектов.

Экстремальные температуры, характерные для территории, вызывают интенсивный износ сооружений и инженерной инфраструктуры, идущий более быстрыми темпами, чем это предусмотрено нормативами. В свою очередь, угроза растепления мерзлотных слоев формирует риски для устойчивости зданий и конструкций. Все это обуславливает необходимость проведения комплексной реновации систем жилищно-коммунального хозяйства.

Мероприятия реновации будут носить современный, высокотехнологичный характер, основываться на лучших наработках и наиболее успешных практиках, зарекомендовавших себя в подобных климатических условиях в России и за рубежом. При проведении реновации будет учитываться специфика криолитозоны, к которой принадлежит территория МО город Норильск. Согласно Комплексному плану социально-экономического развития Норильска до 2035 года, на термостабилизацию грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами предусмотрено 3,3 млрд руб. В свою очередь, в целом на задачи реформирования и мо-

дернизации ЖКХ в МО город Норильск на период реализации настоящей Стратегии заложено 29,6 млрд руб. Реновация в МО город Норильск будет осуществляться в тесной координации с бизнес-сообществом, экспертными организациями и жителями, с которыми будет поддерживаться постоянная обратная связь посредством механизмов «умного города».

Существующие элементы инженерной инфраструктуры МО город Норильск не соответствуют современным требованиям, их работоспособность ограничена износом и устареванием. Будет проведена комплексная модернизация коллекторного хозяйства, которая позволит увеличить эффективность и надежность работы инфраструктуры, а также повысить качество жизни горожан и уменьшить негативное воздействие на окружающую среду.

Насущной необходимостью является обновление муниципальных электросетей. Замена устаревших сетей на более современные даст возможность повысить надежность и эффективность энергоснабжения, уменьшить потери энергии и снизить риск возникновения аварийных ситуаций.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Общая площадь жилого фонда, приходящаяся в среднем на 1 жителя.
- Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов.
- Ликвидация (*демонтаж*) аварийного и подлежащего признанию аварийным жилищного фонда.
- Количество введенных в эксплуатацию жилых домов.
- Уровень износа сетей теплоснабжения и водоотведения.
- Уровень износа сетей электроснабжения.

Источники финансирования: ФБ, РБ, МБ, ВИ.



Задача 1.2.

Внедрение новых подходов к благоустройству территории и общественных пространств

Общественные пространства — неотъемлемая часть городского ландшафта, в значительной степени формирующая эстетическую среду поселения и оказывающая непосредственное влияние на морально-психологическое самочувствие горожан.

В парадигме современного города общественные пространства используются жителями для целей рекреации, снижения уровня стресса, стимулирования творческого потенциала. Качественные, адекватно освещенные пространства содействуют росту комфортности жизни и косвенно способствуют повышению физической безопасности в городах.

Дальнейшее территориальное развитие МО город Норильск осуществляется в соответствии с утвержденным мастер-планом. Целью документа является обеспечение стабильного улучшения качества жизни горожан и повышение конкурентоспособности МО город Норильск на основе реализации национальных приоритетов развития, обеспечения устойчивого экономического роста и улучшения качества городской среды. Внедрение мастер-плана является важной составляющей политики благоустройства, повышения качества жизни, улучшения комфортности проживания.

На территории МО город Норильск идет работа по благоустройству территории и общественных пространств, которая проводится в том числе в контакте с гражданами, подающими свои предложения и участвующими в общественных слушаниях. Так, развивается проект «Озеро Долгое», реализуемый совместно Агентством развития Норильска и администрацией МО город Норильск при поддержке компании «Норникель»: в перспективе горожане получат современную парковую зону с зимним садом площадью более 200 тысяч

квадратных метров. В июле 2022 года запущен проект обустройства озера Городского (*Школьного*), которое станет рекреативной зоной с акцентом на водных видах спорта. На горе Шмидта будут сооружены удобная лестница и три смотровые площадки, разработан и внедряется проект поэтапной трансформации лыжной базы Оль-гуль во всепогодный спортивно-туристический комплекс.

Однако в настоящий момент ни темпы развития общественных пространств, ни его масштаб не соответствуют оптимальным критериям. Требуется широкая модернизация парков, площадей, дворов, пешеходных зон в соответствии как с актуальными требованиями, предъявляемыми жителями, так и с лучшими наработками, применимыми в условиях Арктики.

В ходе работы над благоустройством территории и общественных пространств будут применяться новые прогрессивные подходы. Будет осуществляться широкое внедрение таких принципов, как модульность, круглосуточность, безбарьерность, доступность. В МО город Норильск будет последовательно реализована система многофункциональных комплексов, совмещающих в себе детскую игровую и спортивную инфраструктуру, площадки для отдыха взрослых, зеленые насаждения.

В русле данного подхода в МО город Норильск стартовал проект по превращению улицы Мира в пешеходную: на ней разместятся велодорожки, функциональные зоны отдыха, торговли, спорта и общественного питания, а также мастерские, где будут доступны продукты творчества КМНС. Для решения транспортных задач предусмотрены альтернативные подъезды к зданиям. Кроме того, на улице Мира осуществляется ремонт зданий и благоустройство дворов. Данный проект будет выполнять функцию модели для дальнейшего преобразования и обустройства территории МО город Норильск. При этом еще одним приоритетом в русле нового подхода по территориальному развитию станет принцип децентрализации, выражающийся в создании распределенных общественных пространств и точек притяжения для горожан за пределами Центрального района города.

Значимая составляющая благоустройства МО город Норильск — озеленение городских пространств, необходимое не только с эстетической, но и с функциональной точек зрения: «зеленые легкие» помогают индустриальному городу справляться с техногенной нагрузкой. В 2022 году была



разработана Концепция озеленения города, выдержанная в русле современных подходов. Она легла в основу проектных решений, касающихся создания «зеленой» инфраструктуры в МО город Норильск. На основе данной Концепции будут осуществлены комплексные шаги по озеленению пространств города, его приведению в соответствие с нормативными показателями.

Важной задачей является модернизация городского освещения. Особое значение она приобретает в контексте специфики МО город Норильск, которую определяют такие факторы, как длительная зима, наличие полярной ночи и короткий световой день на протяжении большей части года. Уличное и дорожное освещение, а также световое оформление города играют большую роль в обеспечении комфортной жизни горожан и безопасности дорожного движения.

В настоящее время принимаются последовательные меры по модернизации данной сферы. Идет замена устаревшего светильного оборудования на энергосберегающее, разрабатывается новая единая концепция световой среды города. Это позволит улучшить качество освещения, сократить расходы на электроэнергию и снизить воздействие на окружающую среду.

Поэтапная реализация этой концепции обеспечит плавный переход к новому уровню городского освещения, что повысит комфорт жизни горожан и улучшит общую атмосферу в городе. Организация уличного и придомового освещения будет строиться на основе новых подходов, предполагающих использование архитектурно-художественной иллюминации, ориентированной на достижение прикладных и эстетических целей.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Доведение улично-дорожной сети до нормативного уровня электроосвещения.
- Доведение количества озелененных городских территорий до нормативных значений.
- Благоустройство дворовых и общественных территорий.
- **Источники финансирования: МБ, ФБ, РБ, ВИ.**

Задача 1.3.

Развитие цифровых сервисов для системы управления городом, населения и бизнеса. Выстраивание эффективной обратной связи с жителями

Цифровизация, внедрение функционала «умного города» представляют собой перспективные направления развития современных городов, позволяющие расширить использование новых технологий и средств связи для улучшения качества жизни горожан и повышения эффективности городских служб.

В рамках Стратегии предусматривается поэтапное внедрение информационных систем (муниципальных, региональных и федеральных) и платформы «Умного города» в МО город Норильск.

В рамках реализации настоящей Стратегии будет предусмотрено внедрение информационных систем и платформы «Умного города» и, таким образом, появится возможность создания «цифрового двойника» города — виртуальная модель инфраструктуры и систем МО город Норильск, функционирующая в заданных условиях и основанная на актуальных данных, в том числе обновляемых в режиме реального времени.

Внедрение платформы «Умного города» позволит Администрации МО города Норильск комплексно оценивать ситуацию в таких сферах, как экология, безопасность, транспорт, работа социальной инфраструктуры. Информация и общее



видение, формируемые благодаря платформе «Умный город», будут применяться в ходе принятия управленческих решений. Будут реализованы, в частности, такие составляющие системы, как «умный городской транспорт», «умная энергетика», «умные системы безопасности», «умное обращение с отходами», «умное ЖКХ», «умное городское освещение».

В контексте достижения целей настоящей Стратегии одной из важнейших задач является налаживание системной обратной связи с жителями и расширение их участия в процессах принятия решений, касающихся жизни и развития МО город Норильск. Только открытый, прозрачный и постоянный диалог между горожанами, властью, бизнесом и экспертным сообществом способен обеспечить должную эффективность муниципального управления.

Многое уже сделано для выстраивания такого диалога. Сайт города оснащен функционалом, который позволяет жителям передавать Администрации МО город Норильск свои обращения. Регулярно проводятся интерактивные опросы по темам благоустройства города, организуются социологические опросы, направленные на выяснение уровня удовлетворенности горожан в различных сферах жизни. Эти инструменты будут и далее совершенствоваться.

Для обеспечения обратной связи с жителями МО город Норильск в реальном времени предполагается интенсивнее использовать различные современные инструменты, в том числе интернет-порталы, социальные сети и другие средства коммуникации. Эти инструменты должны предоставлять гражданам не только актуальную информацию, имеющую отношение к функционированию МО город Норильск, но и возможность высказывать свои мнения и предложения.

В рамках развития эффективной обратной связи с жителями, углубления их участия в принятии важных решений планируется расширять функционал механизмов обратной связи с упором на дальнейшую цифровизацию данного процесса и все более широкое задействование онлайн-платформ. Это позволит жителям своевременно подключаться к общественным слушаниям и обсуждениям, в том числе в удаленном режиме, обеспечит техническую возможность внесения ими предложений по улучшению городской среды и инфраструктуры в инициативном порядке. Все эти инструменты будут интегрированы в единый информационный контур «умного города».

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Создание платформы «Умный город» МО город Норильск для управления системами города.
- Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде.
- Наличие не менее 4-х (включая региональные и федеральные) востребованных цифровых площадок (инструментов) для обеспечения получения обратной связи от жителей.
- Количество проектов, реализованных с участием жителей.

Источники финансирования: МБ, РБ, ВИ.

Стратегическая цель № 2. Норильск как город, развивающий человеческий капитал и обладающий перспективным видением — город, где хочется остаться жителям

Создание предпосылок для увеличения человеческого капитала МО город Норильск является не только важным стратегическим направлением развития, но и одним из главных факторов укрепления роли города как опорного населенного пункта Восточной Арктики.

Ускоренное социально-экономическое развитие МО город Норильск напрямую зависит от того, насколько каждый его житель сможет реализовывать себя в качестве полез-



ного члена общества. Базой для этого является наличие качественной и современной социальной, спортивной, медицинской, образовательной и культурной инфраструктуры, общественных центров и пространств. Для комплексного развития человеческого капитала необходимо, чтобы жители видели и осознавали перспективы собственного развития, полноценной реализации своего потенциала. При этом особым приоритетом должно стать предоставление доступа семьям с детьми ко всем возможностям для саморазвития. Только в здоровой, положительной смысловой и эмоциональной среде захочет жить и работать, расти и реализовываться как личность житель МО город Норильск.

В контексте настоящей Стратегии особая роль отводится продвижению перспективности — фактора, призванного утвердить МО город Норильск как места для жизни, как города, в котором хочется остаться жителям.

Задача 2.1.

Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования, строительство новых школ, детских садов, внедрение лучших образовательных практик

Интеллектуальное, физическое и духовно-нравственное развитие подрастающего поколения является залогом воспроизводства и постоянного повышения качественных характеристик человеческого капитала.

Основная нагрузка в свете решения данной важнейшей задачи лежит на системе образования. Она не только формирует возможности для самореализации и развития талантов, но и способствует продвижению волонтерства, отладке работы «социальных лифтов».

К настоящему моменту система образования МО город Норильск испытывает воздействие целого ряда вызовов.

Серьезной проблемой является износ основных фондов образовательных учреждений: зданий, сооружений, оборудования, инженерных коммуникаций. Для системы школьного образования характерен низкий уровень цифровизации, являющийся объективным препятствием на пути распространения дистанционного обучения. В МО город Норильск возможно увеличение востребованности мест в дошкольных учреждениях в результате планируемых мероприятий по реновации.

С учетом поручения Президента РФ о необходимости перевода общеобразовательных школ на обучение в одну смену к 2025 году в рамках реализации настоящей Стратегии будут приняты меры по строительству новых школ. Также будет продолжена работа по строительству новых детских садов, реновации существующих образовательных учреждений МО город Норильск, расширению их функционала, а также по техническому переоснащению в соответствии с современными стандартами.

Стратегия предусматривает дальнейшее внедрение в процесс школьного обучения лучших образовательных практик, включая обеспечение возможности выбора обучающимся индивидуальной образовательной траектории — программ различного уровня сложности, отвечающих потребностям личности, реализацию системы профильного обучения. Будет расширяться применение цифровых технологий обучения. Данная работа уже ведется, в том числе путем внедрения в образовательный процесс технологии удаленного обучения в период неблагоприятных погодных условий. С целью территориальной интеграции общеобразовательных организаций МО город Норильск важными направлениями развития станут формирование единой информационной образовательной среды города и распространение лучшего педагогического опыта. Особое внимание будет уделено выявлению и сопровождению талантливых и одаренных детей, созданию оптимальных условий для раскрытия их потенциала.

Развитие системы среднего профессионального образования предусматривает установление более тесной связи между сферой профессионального образования и потребностями рынка, улучшение инфраструктуры и повышение уровня материально-технической оснащённости колледжей и техникумов, создание на их базе мастерских, соответствующих современным международным стандартам. Важным



направлением является также развитие системы дополнительного профессионального образования, включая поддержку таких проектов, как центр современного образования в сфере информационных технологий «IT-Куб».

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений.
- Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет.
- Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях.
- Охват детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием в общей численности детей данной возрастной группы.

Источники финансирования: ВИ, РБ, МБ.

Задача 2.2.

Развитие культурной жизни города

Насыщенная, богатая культурная жизнь – мощный фактор развития человеческого капитала.

Культура формирует среду, стимулирующую духовный рост человека, настраивающую его на творческое осмысление действительности, дальнейшее личностное развитие. Культура является важным фактором социализации, выстраивания горизонтальных связей между людьми, рекреации, снижения уровня стресса и агрессии в обществе.

Развитие культурной жизни МО город Норильск сдерживается рядом сложностей. Прежде всего речь идет о неудовлетворительном состоянии ряда зданий и недостаточной материально-технической оснащенности большинства учреждений культуры, в том числе в части реализации современных требований по обеспечению доступности для людей с ограниченными возможностями. Негативным фактором также является дефицит кадров и недостаточный темп воспроизводства кадрового резерва в сфере культуры. Преодоление данных проблем станет важным шагом на пути «перезагрузки» модели культурной жизни МО город Норильск, ее преобразования на началах открытости и применения современных технологий.

В рамках решения настоящей задачи будет осуществляться последовательная цифровизация учреждений культуры, ориентированная на то, чтобы сделать культуру и искусство доступнее для возможно более широкого круга людей различных возрастных категорий и интересов. Здания культуры пройдут реновацию с учетом необходимости расширения функционала и создания безбарьерной среды. Особый акцент будет сделан на продвижении интерактивных форм работы, предполагающих активное вовлечение аудитории в реализацию культурных проектов на всех этапах их жизненного цикла. В этом ключе продолжают развиваться такие инициативы, как народный университет «Активное долголетие» и проект «Музей города – всем городом!» по реконструкции музейно-выставочного комплекса «Музей города Норильска». Планируется строительство Арктического музея современного искусства АММА, который станет самым северным музеем современного искусства в мире. МО город Норильск станет опорной площадкой для апробации новых практик в сфере развития культуры и творчества, центром культурного развития Таймыра и Восточной Арктики.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Удельный вес населения, участвующего в платных мероприятиях, проводимых муниципальными культурно-досуговыми учреждениями.
- Уровень удовлетворённости населения качеством услуги «организация и проведение мероприятий», предоставляемой культурно-досуговыми учреждениями.



→ Посещаемость музейных учреждений на платных мероприятиях (*посещений на 1 жителя в год*).

Источники финансирования: ВИ, РБ, МБ.

Задача 2.3.

Внедрение новых форматов общественной жизни города

Одной из характерных особенностей МО город Норильск является значительная степень вовлеченности горожан в общественные процессы, наличие выраженной потребности в деятельном участии в жизни города.

Для того, чтобы эта потребность могла полноценно реализовываться, необходимы удобные и современные общественно-культурные центры — защищённые от непогоды закрытые многофункциональные пространства, способные стать «точками сборки» для общественной активности, площадками, поддерживающим прямое взаимодействие и диалог между людьми.

В рамках мастер-плана города разработаны мероприятия, которые включают в себя формирование общественных пространств закрытого типа, реконструкцию общественных зданий и сооружений. В частности, потребностям горожан отвечает создание современного общественного всесезонного городского пространства «Башня». Запуск этого пространства станет модельным для организации подобных общественно-культурных центров, реализованных по принципу территориальной распределенности. Данный принцип ориентирован на обеспечение доступа к их возможностям горожан, проживающих за пределами Центрального района МО город Норильск.

Для того, чтобы эти социальные площадки зажили насыщенной, динамичной жизнью, будет вестись системная работа по содержательному наполнению активностей, реа-

лизуемых в общественно-культурных центрах, созданию такого рода общественной повестки, где лекции, мастер-классы, дискуссии по социальным вопросам являются привычной частью городского ритма. Помимо выполнения собственно общественных функций, эти пространства станут центрами притяжения для креативных индустрий и молодежного волонтерства, одной из сцен для событий культурной жизни МО город Норильск.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

→ Открытие новых общественно-культурных центров.

Источники финансирования: ВИ, РБ, МБ.

Задача 2.4.

Развитие физической культуры и спорта, строительство новой спортивной инфраструктуры

Спорт на Крайнем Севере, в частности в МО город Норильск, играет более значимую роль, чем в других регионах, позволяя существенно повысить качество и продолжительность жизни.

Физическая активность выступает мощным фактором поддержания здоровья человека, которое в условиях Арктики подвергается серьезным рискам. Кроме того, спорт является драйвером социальной активности, который объединяет горожан и способствует продвижению городского патриотизма, укрепляет региональную и местную идентичность.

Физическая культура и спорт имеют давние традиции в МО город Норильск. На территории МО город Норильск действуют 6 муниципальных спортивных учреждений, 9 спортивных школ, ряд ведомственных спортивных сооружений, расположенных на базе предприятий ПАО «ГМК «Норильский никель», частные спортивные коммерческие центры и залы.



Кроме того, все общеобразовательные учреждения МО город Норильск оснащены физкультурными залами, которые используются в том числе для занятий спортивных групп и секций. В МО город Норильск представлены 46 спортивных федераций и клубов, а доля горожан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, составляет порядка 41,5 % от численности населения в возрасте от 3 лет до 79 лет.

Наиболее существенным препятствием для развития физической культуры и спорта в МО город Норильск, помимо объективных природно-климатических факторов, является недостаток объектов спортивной инфраструктуры, отвечающих современным требованиям и адаптированных к условиям Заполярья. Для решения этой проблемы будут приняты меры по созданию новых современных многопрофильных спортивных комплексов, обладающих значительным потенциалом в части охвата населения и широты предоставляемых услуг. В МО город Норильск будут построены новые бассейны, ледовая арена, легкоатлетический манеж, создана зона для водных видов спорта на озере Городском. Будет обеспечено дальнейшее развитие горнолыжного спорта, в том числе осуществлена модернизация спортивно-туристического комплекса «Гора Отдельная». Кроме того, значительным подспорьем в улучшении спортивных показателей спортсменов может стать расширение федеральной программы субсидирования широтных перелетов, позволяющая организовать регулярный выезд юниоров на спортивные мероприятия в Красноярск и за пределы региона.

Важным направлением является обеспечение беспрепятственного доступа жителей города с ограниченными возможностями здоровья к занятиям физической культурой и спортом, включая оснащение спортивных объектов безбарьерной средой.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Удельный вес населения, занимающегося физической культурой и спортом, к общей численности населения.
- Удельный вес взрослого населения, занимающегося физической культурой и спортом в муниципальных спортивных учреждениях.

- Удельный вес лиц с ограниченными возможностями, систематически занимающихся физической культурой и спортом.
- Количество соревнований за пределами города, в которых принимают участия спортсмены из МО город Норильск.
- Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта.

Источники финансирования: ВИ, РБ, МБ.

Задача 2.5.

Полноценное развитие сферы здравоохранения, включая строительство новых медицинских объектов, внедрение телемедицины, профилактику развития заболеваний

Сохранение здоровья горожан — абсолютный приоритет настоящей Стратегии.

В то же время, система здравоохранения МО город Норильск сталкивается с рядом проблем. Жители не удовлетворены качеством медицинского обслуживания, учреждения медицины и их оснащение не всегда соответствуют современным запросам.

Кроме того, для людей, проживающих на территории Арктической зоны повышенное значение имеет своевременная профилактика заболеваний и ранняя диагностика по их выявлению, учитывая специфику отягчающих природно-климатических условий для возникновения и развития различных заболеваний. Система профилактических осмотров и проведения диспансеризации выстроена на уровне государственной политики, поддерживается Администрацией города и ведущими предприятиями города. Данному направлению будет уделено отдельное внимание с целью обеспечения наибольшего охвата всех слоев населения.



Присутствует разрыв между корпоративной и бюджетной медициной, ощущается нехватка медицинских кадров. Актуальной проблемой, формируемой «вахтовой» миграцией, является увеличение нагрузки на инфраструктуру города, в том числе на сферу медицинских услуг. Все это происходит на фоне старения населения.

Кроме того, большинство зданий здравоохранения не в полной мере соответствуют современным стандартам и нормам и требуют доукомплектования современными материально-техническими ресурсами. Так, учитывая существующие риски развития непрогнозируемых деформаций здания КГБУЗ «Норильская городская поликлиника № 2» в рамках Комплексного плана социально-экономического развития Норильска предусматривается строительство новой поликлиники в районе Талнах за счет внебюджетных средств до конца 2025 года.

В рамках реализации Стратегии будут приняты системные меры по преодолению кадрового голода, в том числе через привлечение в МО город Норильск специалистов медицинского профиля, в том числе молодых. Будет запланировано увеличение целевых мест в медицинских вузах, в том числе для выпускников норильских школ.

Будущее медицины неразрывно связано с внедрением современных технологий. Приоритетом является развитие телемедицины и улучшение информирования граждан о доступных в Норильске медицинских услугах в формате «умного города» и на базе его цифровых сервисов. Дальнейшее развитие санитарной авиации предусматривает превращение Норильска в опорную точку для оказания неотложной медицинской помощи на территории близлежащих населенных пунктов, в том числе посёлков полуострова Таймыр.

Другим перспективным направлением в отношении повышения качества жизни жителей является развитие корпоративной медицины. На территории МО город Норильск уже начата реализация проекта по созданию корпоративной медицины градообразующего предприятия. Работникам предприятия и членам их семей на базе отдельного медицинского центра предоставляется широкий спектр услуг как обследований, так и лечения. В планах предприятия открытие медицинских центров во всех районах города, а также в МО город Дудинка.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Посещаемость населением медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (среднее число посещений на одного жителя в год).
- Удельный вес населения, прошедшего диспансеризацию для выявления ранних стадий заболеваний.

Источники финансирования: ВИ, РБ, МБ.

Задача 2.6.

Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда

Важнейшим условием развития экономики территории является воспроизводство трудовых ресурсов, их доля в структуре населения в последние годы практически неизменна и составляет порядка 70 %.

Вместе с тем, ежегодно в городе наблюдается отток кадров, усиливая и без того существовавший дефицит в специалистах.

Исторически сложилась высокая миграционная активность в городе, что характерно и для других городов Арктической зоны. Это обусловлено рядом факторов, в числе которых, прежде всего, суровые природно-климатические условия, а также стремление жителей, выработавших северный трудовой стаж, переехать в более благоприятные для проживания регионы. Вместе с тем Норильск, известный как город с высоким уровнем доходов населения и с низким уровнем безработицы, обеспечен постоянным притоком новых трудовых ресурсов. Кроме того, новая волна приезжих рабочих и специалистов обусловлена крупными инвестиционными проектами компаний ПАО «ГМК «Норильский



никель» и «Русская платина», а также началом реализации мероприятий Комплексного плана по строительству жилья, объектов социальной инфраструктуры и модернизации жилищно-коммунального хозяйства.

В целях оптимизации демографической структуры населения Норильска на территории реализуется ряд мероприятий, направленных как на содействие выезду жителей нетрудоспособного возраста, так и на привлечение новых трудовых ресурсов на территорию.

Реализуются мероприятия, содействующие переселению лиц пенсионного возраста в регионы с более благоприятными для проживания климатическими и экологическими условиями в рамках реализации Комплексного плана и государственной программы Красноярского края.

В целях привлечения специалистов для работы в муниципальных учреждениях, федеральных государственных образовательных учреждений высшего образования и краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях, сохранения трудового потенциала территории, реализуется муниципальная программа «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск».

Несмотря на комплекс мер, направленных на привлечение и закрепление специалистов дефицитных специальностей, ситуация с нехваткой специалистов на территории не стабилизируется.

Кроме того, в МО город Норильск, как и в других муниципальных образованиях с монопрофильной структурой экономики, есть риск структурной безработицы. Основной проблемой норильского рынка труда по-прежнему остается структурная диспропорция спроса и предложения рабочей силы. Дефицит кадров наблюдается во всех сферах деятельности, при этом в большей степени педагогического, медицинского персонала, инженерно-технических работников и квалифицированных рабочих.



За пять лет уровень регистрируемой безработицы снизился на 0,5 п.п. и составил 0,3 % (2021).

«Кадровый вопрос», актуальность которого растет в течение последних лет для всей России, остро стоит и перед работодателями города Норильска. Основным источником пополнения кадров являются местные трудовые ресурсы и, в первую очередь, молодежь — это адаптированное к местным природно-климатическим и социально-экономическим условиям территории население.



По состоянию на 01.01.2022 численность молодежи (от 14 до 35 лет) на территории составляет 57 413 человек, или 31,1 % населения.

Для успешной реализации потенциала молодежи и закрепления ее на территории необходимо наращивать вовлечение молодых людей в участие в жизни города в самых различных сферах и создавать возможности для их самореализации на территории. Решению данных вопросов будет способствовать реализация комплекса задач по улучшению жизни в городе, таких как реновация жилья, благоустройство города, создание общественных пространств, расширение перечня образовательных и культурных услуг, развитие спортивной инфраструктуры в городе.

В качестве мер по стабилизации рынка труда КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» совместно с Администрацией города Норильска реализуют План мероприятий кадрового обеспечения муниципального образования город Норильск, а ПАО «ГМК «Норильский никель» — комплекс мероприятий по обеспечению занятости населения, в том числе молодежи, и профориентационной работе. При поддержке ПАО «ГМК «Норильский никель» на базе Норильского техникума промышленных технологий и сервиса открыты лаборатории «Техническое обслуживание и ремонт автомобилей», «Техническая механика».

Для обеспечения персоналом подразделений Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» будет продолжена подготовка студентов и безработных граждан, состоящих на учете в Центре занятости населения города Норильска и пожелавших обучиться востребованным рабочим профессиям.



Кроме того, с целью увеличения уровня занятости населения города, а также повышения конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан, в том числе инвалидов, в перспективе будет продолжаться организация временного трудоустройства безработных и ищущих работу граждан.

Учитывая сложившиеся тенденции и проблемы, в отношении совершенствования трудового потенциала территории прикладываемые усилия должны быть направлены на:

- Снижение миграционного оттока, повышение миграционной привлекательности территории за счет развития экономики территории, в том числе реализацию новых инвестиционных проектов, создание высокотехнологичных производств и внедрение трудосберегающих технологий, которые создают новые высокооплачиваемые рабочие места и способствуют закреплению населения.
- Развитие малого и среднего предпринимательства с созданием новых рабочих мест;
- Сохранение численности трудоспособного населения в общей структуре населения города за счет мероприятий по профориентации, трудоустройству градообразующим предприятием и службами занятости.
- Снижение доли лиц в возрасте старше трудоспособного в рамках мероприятий, содействующих переселению лиц пенсионного возраста в регионы с более благоприятными для проживания климатическими и экологическими условиями, в том числе за счет продолжения строительства жилья для граждан, переселяющихся из районов Крайнего Севера по государственным программам.
- Определение единых подходов в формировании целевой потребности в кадрах на муниципальном уровне, способствующих балансу структуры спроса и предложения рабочей силы.

- Изменение структуры прибывающих на территорию мигрантов в сторону увеличения в общем потоке квалифицированных кадров, создание условий для переселения мигрантов с семьями.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Удельный вес граждан трудоспособного возраста (не менее 67 %).
- Уровень зарегистрированной безработицы.
- Удельный вес числа семей, которым органами местного самоуправления МО город Норильск вручены свидетельства о предоставлении социальных выплат на приобретение жилых помещений в других районах РФ (100 %).
- Удельный вес молодых граждан, вовлеченных в реализацию молодежных социально-экономических проектов, к общему количеству молодежи, проживающей в МО город Норильск.
- Количество трудоустроенных специалистов дефицитных специальностей в рамках муниципальной программы по приглашению специалистов.

Источники финансирования: ВИ, РБ, МБ.

Стратегическая цель № 3. Норильск как полифункциональный центр в Арктике

Стратегической целью, обеспечивающей развитие МО город Норильск как опорного города, является его становление как полифункционального центра.

Такой город обеспечен всеми видами социальных услуг, имеет широкую инфраструктуру рынка потребительских товаров, обладает современной индустрией гостеприимства, является комфортной площадкой для ведения бизнеса любого уровня и для всестороннего развития креативных индустрий должны быть созданы условия, при которых жители и гости города могут реализовать свои возможности и потребности в любой сфере жизнедеятельности. Девиз этого подхода: «Норильск — город, где есть всё».

Достижение фактической полифункциональности МО город Норильск является планируемым результатом реализации Стратегии в целом. При этом не менее важным является формирование позитивного образа МО город Норильск как города, в котором «всё включено», ведущееся на протяжении всего периода действия данного документа. Это позволит не только повышать уровень удовлетворенности жителей существующими услугами и инфраструктурой, но и привлекать в город новых жителей, инвесторов и туристов. Работа по формированию образа МО город Норильск должна быть неотъемлемой и органичной частью общих усилий по расширению функциональной насыщенности городской инфраструктуры.

Выделяются следующие перспективные составляющие образа МО город Норильск:

- Наличие доступа к современным технологиям и удобствам, таким как высокоскоростной интернет, а также культурным и развлекательным мероприятиям.



- Широкий выбор магазинов, ресторанов и центров оказания различных услуг — от медицинского обслуживания до образования, в том числе дополнительного, и услуг спортивных объектов.
- Привлекательность для туристов, наличие удобной и разнообразной туристической инфраструктуры.
- Экологическая устойчивость и энергоэффективность.
- Внимание к современным общественным пространствам, паркам, зеленым зонам.
- Развитая транспортная инфраструктура.
- Безопасность городской среды.

Норильск должен приобрести заслуженную славу чистого, безопасного и удобного для жизни города — места, где созданы широкие возможности для самореализации и досуга, учитывающие разнообразные интересы его жителей и гостей.

Задача 3.1.

Развитие инструментов поддержки малого и среднего бизнеса

Малый и средний бизнес играет важную роль в хозяйственной системе МО город Норильск, способствуя диверсификации экономики моногорода, созданию рабочих мест, обеспечению разнообразия товаров и услуг и, в конечном итоге, повышению качества жизни населения.

Создание деловой среды, максимально комфортной для ведения бизнеса, является одним из стратегических направлений социально-экономического развития МО город Норильск.

В МО город Норильск создана и действует муниципальная инфраструктура, позволяющая поддерживать и развивать торговлю и предпринимательство, содействующая работе сферы торговли и услуг, защите прав потребителей, поддерживающая бизнес-активность и деятельность муниципальных унитарных предприятий. Продвижению малого и среднего бизнеса способствует реализация ряда проектов АНО «Агентство развития Норильска», таких как «Азбука предпринимателя», «Школа предпринимательства» и «Норильский бизнес-форум».

В целях создания благоприятных условий для ведения бизнеса проводятся мероприятия по внедрению муниципального инвестиционного стандарта. Администрация МО город Норильск продолжит работу по организации и отладке системного взаимодействия с формализованными и неформализованными бизнес-сообществами и деловыми клубами.

Последовательное развитие инфраструктуры поддержки малых и средних предприятий (МСП) будет происходить, в том числе, через открытие Центра «Мой бизнес», последовательное расширение спектра и качества оказываемым им услуг, запуск «единого окна» получения муниципальных услуг в сфере предпринимательской деятельности. С целью содействия бизнесу действует Координационный совет по развитию МСП, а также сформирована муниципальная команда по работе с субъектами МСП и самозанятыми. Помимо этого, предусмотрены меры оказания финансовой и имущественной поддержки субъектам МСП и самозанятым, а также меры информационной поддержки, включающие в себя информационную кампанию для субъектов МСП, проведение круглых столов, консультаций и иных публичных мероприятий, предназначенных для субъектов МСП. Меры финансовой поддержки на муниципальном уровне реализуются через муниципальную программу по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Важной задачей в рамках реализации настоящей Стратегии является содействие в получении федеральных мер государственной поддержки предпринимателями, работающими в Арктической зоне РФ, так называемых «арктических льгот». Еще одной системной мерой поддержки должно

стать создание инфраструктуры: производственных площадок, технопарков, — под размещение новых производств субъектов МСП на условиях льготной ставки производственной аренды. Перспективные проекты в этой области — Арктический промышленный технопарк со строительным кластером и экотехнопарк по переработке ТКО. Ещё одной важной инфраструктурной мерой может стать строительство новых складских комплексов для длительного хранения грузов.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Внедрение муниципального инвестиционного стандарта.
- Открытие центра «Мой бизнес» в городе.
- Объем реализации товарной продукции местного производства.
- Количество субъектов МСП, получивших государственную и муниципальную поддержку:
 - Субсидии.
- Объем субсидий, выданных по государственным и муниципальным программам поддержки МСП.

Источники финансирования: МБ, ВИ, РБ.

Задача 3.2.

Развитие торговой и сервисной сети, современных производств локальных продуктов, предприятий общественного питания

Наличие гибких торговых и сервисных сетей является одним из важнейших факторов обеспечения высокого качества жизни в городе.



В современных условиях требуется одновременное развитие городской инфраструктуры, способной удовлетворять полный спектр потребностей в магазинах, предприятиях общественного питания, аптеках, сервисных центрах и других объектах, и механизмов онлайн-торговли, доставки и цифровых услуг.

Стратегическими приоритетами для МО город Норильск в сфере торговли и сервиса являются удовлетворение спроса жителей города на потребительские товары — в первую очередь, отечественного и местного производства — и услуги в широком ассортименте, по доступным ценам и в пределах территориальной доступности. Важными задачами являются повышение качества торгового сервиса, обеспечение прав потребителей на приобретение качественных и безопасных товаров и услуг, создание эффективной и сбалансированной системы товародвижения от производителей до конечных потребителей. Развитие торговых сетей будет происходить во взаимодействии с реализацией проектов по созданию торгово-логистических центров. Другим важным направлением является развитие онлайн-торговли, различных механизмов доставки, электронной коммерции.

Особенностью МО город Норильск является наличие производства уникальной продукции из мяса дикого северного оленя и рыбы, выловленной в озерах и реках Таймыра.

В связи с этим поддержка товаропроизводителей МО город Норильск будет способствовать развитию традиционных видов хозяйственной деятельности коренных жителей полуострова — оленеводства и рыболовства, а также продвижению данной продукции на рынке.

Важным направлением реализации настоящей Стратегии является возрождение арктического сельскохозяйственного производства, в том числе запуск новых тепличных комплексов с расширением видов сельскохозяйственной продукции, стимулирование появления современных высокотехнологичных производств пищевой продукции.

Одновременно предусматривается развитие системы общественного питания, направленное на качественное изменение культуры общепита, повышение качества местного

образования в сфере гастрономии, популяризацию ресторанных профессий, формирование уникального торгового предложения из продуктов местного происхождения.

Дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса тесно взаимосвязано с развитием ТРК «Арктический» и прилегающих территорий. Расширение туристического потока будет способствовать созданию новых рабочих мест и развитию целого ряда видов бизнеса, в том числе гостиничного и ресторанного, торговли и транспортных услуг.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов.
- Количество организаций, оказывающих бытовые услуги населению.
- Количество торгово-развлекательных центров (комплексов).
- Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения.
- Количество занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.
- Темп роста оборота общественного питания к базовому году.
- Темп роста оборота розничной торговли к базовому году.
- Темп роста объема платных услуг к базовому году.

Источники финансирования: МБ, ВИ, РБ.



Задача 3.3.

Развитие туризма и индустрии гостеприимства, включая создание и продвижение туристического бренда города

МО город Норильск с прилегающими территориями обладает огромным туристическим потенциалом.

С одной стороны, город является промышленным центром с уникальной судьбой и особым заполярным укладом, что создает перспективы для промышленного, историко-культурного и этнографического туризма. С другой стороны, вокруг Норильска сосредоточены уникальные природные пространства, позволяющие продвигать экологический и экстремальный туризм. Развитие туристско-рекреационного кластера «Арктический» на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, МО город Норильск и Дудинки — один из важных приоритетов Стратегии.

Якорным проектом является развитие туристического кластера «Плато Путорана». Территория плато является объектом всемирного наследия ЮНЕСКО. В целях развития туристического потенциала планируется реализация масштабного проекта «Затундра», предполагающего создание на территории нового туристического центра. Другие важные природные объекты — горное ущелье Красные камни и озёра Лама, Мелкое и Глубокое. В их отношении в долгосрочной перспективе ставка делается на научный туризм и туризм личностных достижений.

Норильск является точкой входа для развития этнотуризма на Таймыре, связанного с самобытной культурой коренных малочисленных народов. Привлекательной особенностью территории является традиционное использование в кулинарии мяса оленя, северной рыбы и северной ягоды, что позволяет продвигать также и гастрономический туризм.

АНО «Агентство развития Норильска» развивает туристско-рекреационный кластер «Арктический», объединяющий

десятки инвестиционных проектов. Разработан системный документ – мастер-план ТРК «Арктический», содержащий в том числе данные о допустимой антропогенной нагрузке на хрупкую природу Арктики и требования к инфраструктурным объектам, а также предполагающий внедрение системы добровольной сертификации «Таймырское гостеприимство», которая будет способствовать повышению качества туристических услуг.

Администрация МО город Норильск разрабатывает Концепцию развития туризма до 2035 года, которая определит основные направления комплексного развития данной сферы. В том числе, планируется масштабное строительство новых и благоустройство существующих туристических комплексов, парковых зон, турбаз, баз отдыха, гостиниц, визит-центров и других объектов. Реализация концепции должна привести к качественному скачку в развитии туристической отрасли.

Параллельной задачей является развитие туристического бренда города как уникальной точки соприкосновения индустриальной мощи и девственной природы. Продвижение образа города будет способствовать увеличению туристического потока в МО город Норильск, повышению узнаваемости и популярности норильского туристического кластера.

В части положительного позиционирования территории уже традиционно проводятся ряд событийных мероприятий, таких как «Большой Аргиш», «Гастрофест», фестиваль Северной ягоды, фестиваль Света и др. С 2021 года на озере Лама проводится чемпионат мира по плаванию на открытой воде X-waters Plateau Putorana. С каждым годом мероприятия привлекают все большее количество участников, а качество их проведения растёт. Такие мероприятия приводят к росту экономики города в различных сферах: гостиничный бизнес, транспортные услуги, общественное питание, розничная торговля и пр. В перспективе планируется совместными усилиями города и АНО «АРН», при поддержке градообразующего предприятия, а в ряде случаев в партнерстве с Таймырским Долгано-Ненецким районом, организовывать и проводить новые событийные мероприятия, направленные на формирование позитивного имиджа города.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

→ Увеличение туристического потока.



- Увеличение изданных информационных рекламно-полиграфических материалов, способствующих имиджевому развитию территории.
- Строительство новых объектов туристической инфраструктуры на территории.
- Увеличение промышленных предприятий, открытых для посещения туристическими группами.
- Количество проводимых событийных мероприятий, повышающих туристическую привлекательность территории.

Источники финансирования: МБ, ВИ, РБ.

Задача 3.4.

Развитие креативных индустрий и появление новых карьерных траекторий

Креативные индустрии объединяют сферы деятельности, в которых в процессе творческой и культурной активности производятся товары и услуги, обладающие экономической ценностью, в том числе обеспечивающие формирование гармонично развитой личности и рост качества жизни.

К креативным индустриям относятся народно-художественные промыслы и ремесла, музейная и театральная деятельность, активности в сфере музыки, кино, анимации, живописи, современные медиа и производство цифрового контента, промышленный дизайн, индустрия моды, гастрономическая сфера.

Развитие креативных индустрий — это инвестиция в человеческий капитал города. Они обеспечивают привлечение сильных кадров и талантов, создают условия для их профессионального роста, а значит и формируют дополнительные конкурентные преимущества МО город Норильск. Благода-

ря им поддерживается диверсификация местной экономики, стимулируется экономический рост за счет производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, а предприниматели из МО город Норильск получают возможность конкурировать на прочих региональных рынках страны. Креативные индустрии выполняют значимую социальную функцию, создавая дополнительные рабочие места и стимулируя самозанятость. Помимо этого, они вносят существенный вклад в культурное развитие, повышение туристической привлекательности города, узнаваемость локальных брендов.

Дополнительный импульс развитию креативных индустрий на территории МО город Норильск может дать синергия с аналогичными процессами на территории Красноярского края и Сибирского федерального округа. С учетом этого, в рамках реализации настоящей Стратегии ключевыми направлениями для развития креативных индустрий на территории МО город Норильск являются:

- Производство кино-, видео- и мультимедийной продукции, в том числе с привлечением возможностей Сибирского кино-индустриального фонда (СКИФ) «55 Параллель» и использованием площадки Международного Канского фестиваля (г. Канск).
- Локальная гастрономия на основе уникальных продуктов Таймыра.
- Артистическое искусство, в том числе на основе этнических мотивов, с использованием площадок международного фестиваля этнической музыки и ремесел «МИР Сибири», Международного музыкального фестиваля стран АТФ.
- ИТ-отрасль с использованием научно-технического потенциала Заполярного государственного университета им. Н.М. Федоровского, Сибирского федерального университета, Сибирского государственного университета науки и технологий им. М.Ф. Решетнева.



- Локальные ремёсла, включая ремесла коренных малочисленных народов Таймыра.
- Сфера дополнительного образования.

В рамках поддержки креативных индустрий на территории МО город Норильск будут приняты меры к созданию единой муниципальной информационной платформы креативных индустрий либо интеграции с подобной платформой, реализованной на уровне Красноярского края или СФО. Упомянутая платформа будет содержать карту креативных проектов с информацией о них, информацию о механизмах получения поддержки, грантах, конкурсах для креативных бизнесов, а также календарь мероприятий и событий. Платформа будет интегрирована с виртуальной торговой площадкой для продвижения продукции креативных индустрий.

Для креативного сообщества будут регулярно проводиться бизнес-миссии. Будет вестись работа по созданию условий для участия в выставках и форумах, а под эгидой МО город Норильск будут проводиться самостоятельные крупные мероприятия для предприятий, занятых в креативном секторе. Запланировано открытие креативных кластеров, медиарезиденций и выделение площадок с льготной арендой для креативных индустрий, создание ресурсных центров, центров коллективного пользования для перспективных отраслей, выделение квот на использование инфраструктуры действующих учреждений культуры для проведения мастер-классов и выставок.

Результатом мероприятий по поддержке креативных индустрий МО город Норильск должно стать развитие креативной деятельности как полноценного конкурентоспособного сектора экономики города.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Увеличение количества предприятий сферы креативных индустрий.

Источники финансирования: МБ, ВИ, РБ.

Стратегическая цель № 4. Норильск как транспортно-логистический хаб

Норильск изначально развивался как обособленный анклав, предназначенный для обеспечения страны ценными металлами. Транспортная доступность обеспечивалась за счёт работы авиации и речного водного транспорта, а с развитием ледокольного флота Норильск получил связь с «материком» через Северный морской путь.

Несмотря на то, что МО город Норильск до сих пор остается самым большим городом в мире выше 69 параллели северной широты и характеризуется низкой транспортной доступностью, именно развитие в качестве транспортно-логистического хаба является перспективным стратегическим направлением для Норильска в XXI веке.

Повышение роли МО город Норильск в обеспечении логистики по всему Таймырскому полуострову, заброска через Норильск всех геолого-разведывательных партий Восточной Арктики, усиление роли аэропорта «Норильск им. Николая Урванцева» в международных перевозках, превращение МО город Норильск из анклава в точку старта освоения огромных территорий между Енисеем и Тихим океаном — важные задачи по достижению данной стратегической цели. Норильск способен стать новым центром, распределяющим транспортно-логистические потоки как на Таймыре, так и во всей Восточной Арктике.

Задача 4.1.

Развитие воздушного сообщения, включая развитие малой авиации на Таймыре

Аэропорт «Норильск им. Николая Урванцева» располагается на территории МО город



Норильск и является главными воздушными воротами для всего Таймыра.

Находящийся на примерно одинаковом расстоянии как от Центрального района МО город Норильск, так и от центра соседнего муниципального образования Дудинки, аэропорт обеспечивает такие важные функции, как перевозка постоянного и временного населения полуострова Таймыр по территории всей страны, а также обеспечение двусторонней логистики продукции, производимой в Норильске, и товаров, необходимых для жизнеобеспечения городов и поселков Таймырского полуострова.

В начале 2023 года аэропорту был присвоен статус международного, что открывает новую веху в истории развития авиационного транспортного узла. Норильск будет связан транспортными маршрутами не только с городами России, но и с дружественными странами. Изменение логистических потоков поставок продукции, производимой в Норильске, привело к повышению значимости коридора «Россия — Юго-Восточная Азия».

Важным этапом развития авиаузла станет реконструкция терминала аэропорта, который будет отвечать всем современным требованиям к безопасности и комфорту пассажиров, а также возможному оказанию дополнительных услуг, включая услуги гостиницы и конгресс-центра.

Развитие малой авиации позволит обеспечить потребности как постоянного населения, так и туристов, прибывающих на территорию Таймырского полуострова, повысит интерес к туристско-рекреационному кластеру «Арктический». Последовательные меры включают в себя повышение инвестиционной привлекательности сферы частной авиации Таймыра, привлечение частных и государственных инвестиций в проекты развития туристической отрасли региона и малой авиации общего назначения, развитие наземной авиационной инфраструктуры аэродромов полуострова Таймыр в рамках межмуниципального сотрудничества.

В целях развития авиасообщения между ПАО «ГМК «Норильский никель» и ПАО «НК «Роснефть» заключено соглашение, направленное на развитие логистического обслуживания грузовых и пассажирских потоков с использованием инфраструктуры «Норникеля» на полуострове Таймыр. Сотрудничество будет способствовать реализации

проекта «Восток Ойл». Планируется привлечение транспортных филиалов и предприятий группы «Норникель», а также совместное использование инфраструктуры аэропорта Норильск.

Стороны прогнозируют увеличение пассажиропотока и грузопотока через аэропорт «Норильск им. Н. Урванцева», что потребует реализации целого ряда проектов на территории аэропорта Норильск, а также создаст благоприятные условия для расширения авиатранспортного сообщения, повышения качества услуг, рационального использования существующих площадей и мощностей и строительства новой инфраструктуры.

Планируется создание нового сервисного центра для обслуживания авиационной техники, дополнительной инфраструктуры для обслуживания вахтового персонала и авиаперевозчиков. Предполагается изменение режима работы аэропорта и переход на формат 24/7, что увеличит время приема воздушных судов.

Для развития проекта «Восток Ойл» будет расширено морское и речное сообщение, включая модернизацию и расширение перевалочных мощностей порта Дудинка. Конкурентным преимуществом сотрудничества ПАО «ГМК «Норильский никель» и ПАО «НК «Роснефть» в области логистики на полуострове Таймыр является близость к Северному морскому пути и возможность отправления продукции и в западном, и в восточном направлениях.

Таким образом, Норильск укрепляет свои позиции как опорного города и логистического хаба для развития всей Восточной Арктики.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Пассажиропоток на воздушном транспорте.
- Грузооборот авиасообщением.
- Пассажиропоток малой авиации.

Источники финансирования: РБ, ФБ, ВИ.



Задача 4.2.

Поддержка транспортной доступности для населения, включая субсидирование перелетов

Субсидирование перелетов между Норильском и городами России на данный момент производится для определенных групп населения, а также в рамках корпоративных программ.

Расширение списка получателей субсидии является важным социальным и имиджевым фактором, содействующим повышению связанности удаленной территории с остальной страной. С увеличением пассажиропотока будет расти и чувство сопричастности анклава к жизненному пульсу большой страны. Транспортная доступность для населения «материковой» России — новый вызов и задача для МО город Норильск. Включение в программу субсидирования авиаперелетов новых категорий участников и увеличение количества выделяемых квот позволит повысить мобильность населения и сделать удаленный город в сознании многих людей более доступным, а значит более привлекательным.

На территории Таймырского полуострова есть только одна автомобильная дорога с постоянным покрытием — между Норильском и Дудинкой. Поддержание в качественном состоянии этой дороги является важной составляющей доступности въезда и выезда из МО город Норильск. Качество дорожного полотна и освещения, своевременная очистка и бесперебойная доставка пассажиров в аэропорт «Норильск им. Николая Урванцева» во время неблагоприятных метеоусловий — главные критерии улучшений. В долгосрочной перспективе, именно автомобильное сообщение по единственной межмуниципальной дороге станет залогом развития агломерации Дудинка-Алыкель-Норильск (ДАН).

Отсутствие постоянного пассажирского авиасообщения с поселком Снежногорск, входящим в МО город Норильск, является сдерживающим фактором развития транспортной

доступности на территории. Необходимо расширять полётную программу в поселок, а также работать над созданием наземной инфраструктуры в Снежногорске для обслуживания пассажиров.

Преодоление проблемы транспортной доступности для развития туристической отрасли включает решение следующих ключевых инфраструктурных задач: строительство дороги до озера Мелкого и причала на берегу водоема, организация базы по ремонту снегоходной техники и квадроциклов, развитие системы пассажирских перевозок судами на воздушной подушке и гидросамолетами.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Количество предоставленных авиаперелетов в/из Норильска по программе субсидирования.
- Общая протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения МО город Норильск.

Источники финансирования: МБ, РБ, ФБ, ВИ.

Задача 4.3.

Поддержка развития водного порта Дудинка

Речные и морские ворота МО город Норильск располагаются чуть более чем в 100 км западнее, в Дудинке, столице Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее — ТДНМР).

Именно в Дудинку прибыл теплоход, который привез первую партию основателей комбината и города. Сегодня через Дудинку проходит круглогодичный интенсивный грузопоток по двум направлениям. В течение всего года, в том числе и зимой, при помощи ледокольного флота, осуществляется отгрузка промышленной продукции МО город Но-



рильск для перевозки по Северному морскому пути (далее — СМП). В летний навигационный сезон производится поставка товаров, необходимых для жизнеобеспечения МО город Норильск и ТДНМР, по реке Енисей. Водный порт Дудинка уже несколько лет является конечной точкой круизного туристического маршрута из Красноярска.

Международный морской порт Дудинка является частью сети портов на СМП, при этом он — один из немногих, располагающихся в глубине материка, и является крупнейшим в Сибири. Согласно Плану развития СМП до 2035 года предполагается значительное увеличение товарооборота по отечественной транспортной артерии. В свою очередь, развитие порта Дудинка приведет к увеличению оборота грузов с портами Мурманск и Архангельск и улучшению транспортной связанности МО город Норильск с европейской частью России.

Поддержка развития водного порта Дудинка, включая защиту от паводковых вод, обновление портового оборудования, увеличение мощностей по перевалке грузов — важная задача для двух муниципалитетов, которая реализуется при помощи ведущих промышленных предприятий, работающих на территории МО город Норильск и ТДНМР, в первую очередь ПАО «ГМК «Норильский никель» и дочерних компаний ПАО «НК «Роснефть».

Ключевой показатель задачи к 2035 году:

→ Рост грузооборота водного порта Дудинка.

Источники финансирования: РБ, ФБ, ВИ.

Задача 4.4.

Развитие системы складских хозяйств и логистических центров, направленных на обеспечение всего Таймырского полуострова

Сложность логистики для доставки товаров, необходимых

для жизнеобеспечения МО город Норильск, сказывается на устанавливаемых ценах на эти товары.

Доля транспортных издержек в стоимости конечного продукта в разы превышает среднероссийский уровень, достигая до 40–70 %, а в стоимости завозимой продукции может превышать 80 %. Особенности Северного завоза сказываются на увеличении запасов товарно-материальных ценностей, что влечет увеличение дополнительных затрат на организацию хранения грузов. Цены на бытовые товары, продукты питания, строительные материалы существенно отличаются в большую сторону по сравнению с европейской частью России. При этом влияние на стоимость логистики оказывает отсутствие современных складов и логистических центров.

В Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года среди основных опасностей, вызовов и угроз, формирующих риски для развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности, выделено «отсутствие системы государственной поддержки завоза в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, топлива, продовольствия и других жизненно необходимых товаров, обеспечивающей возможность их реализации населению и хозяйствующим субъектам по доступным ценам», так называемый «северный завоз». Несомненно, что в реализации логистической цепочки северного завоза значимую роль будет выполнять сеть транспортно-логистических центров и складских объектов.

Торгово-логистические центры призваны способствовать укреплению продовольственной безопасности арктических территорий. Создание торгово-логистических центров, оптимизация перемещения и хранения товаров позволит снизить конечную цену для потребителей, которые проживают как в МО город Норильск, так и на территории всего Таймырского полуострова. Размещение современного логистического комплекса у аэропорта «Норильск» позволит значительно снизить транспортные расходы на перемещение товаров из МО город Норильск в Дудинку, а также увеличить ассортимент товаров, находящихся на территории.



Ключевой показатель задачи к 2035 году:

→ Создание новых торгово-логистических центров.

Источники финансирования: РБ, ВИ.

точной Арктики. Предполагается, что Восточное плечо СШХ протяженностью около 800 км свяжет Салехард с Норильском через Дудинку, и тогда Норильская железная дорога станет полноценной частью российских железных дорог. Это кардинальным образом изменит многие процессы на территории МО город Норильск. Появится гарантированный транспортный путь, стоимость и сроки доставки грузов многократно снизятся. Неисчерпаемые ресурсы Восточной Арктики смогут стать извлекаемым достоянием всей России. Роль МО город Норильск при таком сценарии многократно повысится. Именно Норильск станет отправной точкой всех транспортно-логистических маршрутов в Восточной Арктике, полноценным транспортно-логистическим хабом данной части Заполярья.

Задача 4.5.

Перспективное транспортно-логистическое развитие, связанное со строительством восточного плеча Северного широтного хода и освоением Восточной Арктики

Норильская железная дорога — самое северное в мире постоянно действующее железнодорожное полотно. Она автономно обеспечивает логистическую взаимосвязь МО город Норильск как центра промышленного производства и Дудинки как морского порта на Северном морском пути.

Железнодорожная сеть, связывающая европейскую часть России с азиатской частью нашей страны, проходит гораздо южнее, практически по южным границам государства на Дальнем Востоке. Огромная территория от Енисея до Тихого океана до сих пор не охвачена никакими дорогами постоянного пользования.

Логистическая изолированность Восточной Арктики препятствует вовлечению огромного потенциала минерально-сырьевой базы региона в хозяйственный оборот: стоимость освоения месторождений и вывоза продукции зачастую превышает рыночную стоимость этой продукции. Проекты по строительству железной дороги в Норильск или Дудинку существовали ранее, но с 1953 года ни один из них не получил практического развития. Проект Северного широтного хода (СШХ) может стать новой вехой в освоении Вос-

Ключевые показатели задачи к 2035 году закреплены в Транспортной Стратегии РФ до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (в случае поддержки на федеральном уровне и реализации проекта).

Источники финансирования: ФБ, ВИ.



Стратегическая цель № 5. Норильск как безопасный город

В Арктической зоне РФ безопасность проживания является одним из решающих факторов опорности населенных пунктов.

Суровые климатические условия и логистические проблемы повышают риски неоказания своевременной помощи, затрудняют прибытие экстренных служб к месту происшествия, а также предъявляют повышенные требования к автономности населенных пунктов в части обеспечения продовольствием, медикаментами, тепловой и электрической энергией.

Одной из главных целей Стратегии является создание оптимальной городской среды. Осуществляемые в рамках стратегической цели «Норильск как безопасный город» мероприятия по обеспечению безопасности граждан, поддержанию правопорядка в общественных местах, предупреждению преступлений, повышению безопасности дорожного движения, а также созданию условий для эффективного развития миграционных процессов окажут влияние на достижение таких национальных целей, как «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Комфортная и безопасная среда для жизни». В свою очередь, мероприятия, реализуемые в русле достижения других стратегических целей, в той или иной степени повлияют на повышение общего уровня безопасности жизни в городе.

Реализация указанных мероприятий, несомненно, возможна лишь при тесном взаимодействии Администрации МО город Норильск с федеральными органами власти, в первую очередь силового блока, с администрациями соседних регионов, представителями служб безопасности коммерческих структур, бизнес-сообщества, некоммерческими общественными организациями, представителями коренных народов Севера и национальных диаспор.

Задача 5.1.

Формирование эффективной системы управления дорожно-транспортной инфраструктурой

Создание эффективной системы управления городским хозяйством является одним из мощных инструментов обеспечения комплексной безопасности горожан и жителей города.

МО город Норильск является уникальным конгломератом — это единственный город в Восточной Арктике с численностью более 100 тыс. человек, расположенный за полярным кругом. Управление городским хозяйством в таких условиях сопряжено с целым рядом особенностей и сложностей, в первую очередь климатического характера. Именно поэтому к инфраструктуре и логистике общественного транспорта, который играет в МО город Норильск доминирующую роль в сфере перевозки пассажиров, предъявляются особые требования безопасности. В соответствии с мастер-планом развития МО город Норильск Администрация МО город Норильск и АНО «Агентство развития Норильска» реализуют ряд проектов по оптимизации транспортной сети. В их числе — оборудование теплых остановочных пунктов и создание системы информирования жителей о местоположении таких объектов и иных пунктов круглосуточного обогрева, внедрение интеллектуальной транспортной системы, «умного городского освещения», а также об актуальных маршрутах и расписании общественного транспорта.

Предусмотрены также организация деятельности комиссии по безопасности дорожного движения в МО город Норильск, проведение постоянного мониторинга состояния улично-дорожной сети МО город Норильск и его транспортной безопасности. Будут приниматься меры по улучшению дорожно-транспортной ситуации, а деятельность служб по выявлению нарушений Правил дорожного движения будет активизирована. Рассматривается возможность внедрения экологичного общественного транспорта на муниципальных маршрутах. Предусмотрено ужесточение требований и кон-



троля за транспортными компаниями, осуществляющими перевозку пассажиров. В контуре «умного города» будет создана и интегрирована с краевой системой единая информационная система «Мой транспорт» с поддержкой контроля маршрута и указанием остановок и других мест экстренного обогрева.

Также планируется развитие транспортной доступности на территории МО город Норильск посредством как ремонта, так и строительства новых дорог общего пользования, а также модернизации системы общественного транспорта города с целью повышения эффективности и качества оказания транспортных услуг. Ремонт и строительство дорожной сети предусматривает постепенное достижение нормативных требований, предъявляемым к дорогам общего пользования, которым дороги в условиях Арктической зоны не всегда отвечают. Модернизация системы общественного транспорта предусматривает переход на брутто-контракты, в рамках которых доход перевозчиков зависит не от числа перевезенных пассажиров, а от качества услуг — исполнения заявленного графика, количества подвижного состава на линии. Предусмотрена актуализация маршрутной сети, режимов движения автобусов, количества рейсов, информирования пассажиров, а также мест размещения остановочных пунктов, комфортных для условий Крайнего Севера.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Норильск, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.
- Количество установленных камер видеонаблюдения на улично-дорожной сети.
- Доля автобусных остановок, обустроенных отапливаемыми павильонами.
- Снижение аварийности на дорогах (количество зарегистрированных аварий на 10 тыс. автомобилей).

Источники финансирования: ФБ, МБ, ВИ, РБ.

Задача 5.2.

Обеспечение комплексной безопасности горожан и гостей города

Повышение эффективности профилактики правонарушений и преступлений, охраны общественного порядка — важный фактор обеспечения комплексной безопасности жителей МО город Норильск.

В русле решения данной задачи Администрация МО город Норильск реализует муниципальные программы по охране окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, организации территориальной и гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, содействию охране общественного порядка в учреждениях социальной инфраструктуры, бюджетных учреждениях, при проведении массовых мероприятий. Не менее важна своевременная подготовка должностных лиц организаций всех форм собственности на курсах гражданской обороны (далее — ГО) и чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС), позволяющая повысить компетенции по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и террористических актов. Это необходимо для создания четких алгоритмов действий при возникновении непредвиденных ситуаций, актуализации схем оповещений, в том числе при отсутствии электронной связи.

Особая роль в контексте решения данной задачи отводится развитию системы профилактики правонарушений, характеризующейся высокой степенью координации действий ее участников. Предусматривается проведение мероприятий по профилактике имущественных преступлений и преступлений против личности, популяризации услуг вневедомственной охраны, частных охранных организаций, профилактике бытовой, рецидивной преступности и преступлений, совершенных в состоянии опьянения, постоянному контролю в отношении граждан, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, а также оказанию помощи лицам, вернувшимся из мест лишения свободы, их социальной реабилитации.



Акцент будет сделан на профилактических мероприятиях среди «групп риска» — подростков, асоциальных элементов, пожилых граждан, водителей транспортных средств, а также на активизации работы по своевременному обучению сотрудников, отвечающих за безопасность на предприятиях всех форм собственности. В целях содействия развитию новых и популяризации используемых форм гражданской активности населения в сфере профилактики правонарушений предполагается активнее привлекать некоммерческие организации, работающие на территории МО город Норильск, в том числе для создания в доступной форме материалов, выполняющих социальную и профилактическую роли, и их распространения по информационным ресурсам.

Продолжится возрождение и популяризация практики организации добровольных народных дружин; будет планомерно повышаться материально-техническая оснащенность отрядов, расширится использование различных форм поощрения участия в дружинах. Будут приниматься системные меры по повышению антитеррористической защищенности городских объектов и мест массового пребывания людей. Предусматривается реализация программных мероприятий по профилактике потребления наркотических средств, принятие мер воздействия к взрослым лицам, оказывающим негативное влияние на молодежь.

В рамках решения данной задачи Стратегией предусматривается создание городской комплексной системы видеонаблюдения с внедрением современных видов аналитики, в том числе распознавания биометрических шаблонов лиц и внедрение муниципального сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с целью мониторинга и оперативного реагирования на события комплексной безопасности в различных сферах деятельности: природной, техногенной, общественной на территории города и критически важных объектах, находящихся в непосредственной близости к городу.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Снижение количества правонарушений на территории МО город Норильск.

- достижение доли материального обеспечения ДНД до 100 % от потребности.

Источники финансирования: МБ, ФБ, ВИ, РБ.

Задача 5.3.

Обеспечение оперативного реагирования на происходящие события

МО город Норильск — развитый индустриальный центр Красноярского края, на территории которого функционируют следующие отрасли экономики: горнодобывающая, цветная металлургия, энергетическая, газовая, пищевая промышленность, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, торговля.

Ему присущи все риски, характерные для таких поселений, в первую очередь — техногенные опасности. На территории МО город Норильск осуществляют деятельность 6 организаций, которые эксплуатируют производственные объекты I, II, III классов опасности, а также расположены 6 гидротехнических сооружений. Основной проблемой остается изолированность и уязвимость энергетической и транспортной инфраструктуры, в том числе невозможность оказания оперативной помощи краевыми и федеральными силами и средствами.

В такой ситуации существенно возрастает роль муниципальных и корпоративных сил и средств, а также своевременного и планомерного обеспечения материальными ресурсами резерва МО город Норильск. Для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и оказания помощи в экстренных ситуациях осуществляется прием обращений от граждан дежурной сменой Единой дежурно-диспетчерской службы МО город Норильск. Предусматривается дальнейшее внедрение новых технологий и совершенствование материально-технической базы; создание и раз-



витие единого центра принятия решений на базе Единой дежурно-диспетчерской службы, аккумулирующей на интерактивной картографической основе информацию с АПК «Безопасный город» и АПК «Система-112» по приему вызовов, а также автоматизированных систем мониторинга обстановки, в том числе метеорологической и транспортной сетей; включение данных элементов в систему «умного города».

Будут приниматься меры по обеспечению готовности подразделений и служб города к действиям по локализации аварийных ситуаций и ликвидации их последствий на промышленных объектах, поддержанию органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, их формирования в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации ЧС. Предусмотрено проведение работ по совершенствованию, развитию и дооборудованию муниципальной системы оповещения о ЧС, полномасштабное сопряжение существующих локальных и объектовых систем оповещения с муниципальными.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Увеличение доли обеспечения оборудованием ЕДДС МО город Норильск до 100 % от потребности.
- Доля охвата населения оповещением через специальные оконечные средства оповещения составит 100 %.
- Увеличение доли обеспечения материальными ресурсами резерва МО город Норильск до 100 %.

Источники финансирования: МБ, ВИ, РБ.

Задача 5.4.

Развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры города

Темпы проникновения информационных технологий практически во все сферы

деятельности общества и государства в последние годыкратно увеличились, что обуславливает необходимость проведения системной политики в сфере кибербезопасности и формирования в МО город Норильск полноценного и защищенного информационного пространства.

Решение данной задачи будет осуществляться посредством реализации мероприятий по повышению эффективности защиты информационной инфраструктуры и устойчивости ее функционирования, отработки механизмов обнаружения и предупреждения информационных угроз, формирования культуры личной безопасности в информационной сфере, также повышения защищенности граждан и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, создание единого цифрового пространства МО город Норильск.

В этом контексте особо важно проведение работы, прежде всего со слабозащищенными слоями населения, направленной на повышение компьютерной грамотности и профилактику правонарушений в сфере информационных и цифровых технологий, использование городских СМИ для повышения бдительности горожан, формирования культуры законопослушного поведения. Будут приниматься меры по повышению роли СМИ, образовательных учреждений, НКО в формировании правовых знаний в информационно-коммуникативной сфере, распространяемых в том числе посредством размещения социальной рекламы на билбордах, информационных экранах, на ТВ-каналах, в общественном транспорте.

Всестороннюю поддержку получают инвестиционные проекты в сфере информационных технологий, одобренные Администрацией МО город Норильск и АНО «Агентство по развитию Норильска», в том числе по созданию серверных мощностей и разработке программного обеспечения. Будет вестись планомерная работа по созданию и расширению центра обработки данных, муниципальной сети передачи данных (в том числе защищенной), внедрению российских криптоалгоритмов и средств шифрования при взаимодействии органов власти между собой, а также с гражданами и организациями. В МО город Норильск будет



осуществлена разработка дорожной карты в случае повреждения основной волоконно-оптической линии связи (*далее – ВОЛС*), а также при блокировке до-ступа к информационным системам, а ключевые органы управления МО город Норильск будут укомплектованы резервными защищенными каналами связи. Кроме того, в целях безопасности, планируется добиться расширения основного канала связи и создания дорожной карты по строительству резервной ВОЛС и магистральной высокоскоростной инфраструктуры между районами Таймыра с центром в МО Норильск.

Важным условием поступательного инновационного развития МО город Норильск является повышение доступности услуг качественной связи и расширение доступа в Интернет. В этих целях Администрация МО город Норильск проводит работу с операторами проводной, мобильной и спутниковой связи. Важным направлением этой работы является системное снижение стоимости телекоммуникационных услуг.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Расширение пропускной способности основного канала связи.
- Прокладка резервной ВОЛС пропускной способностью не менее 200 Гбит/с.
- Уровень охвата домохозяйств высокоскоростным интернетом.

Источники финансирования: МБ, ВИ, РБ.

Задача 5.5.

Поддержка благоприятного социального климата, позитивных миграционных процессов и международного мира и согласия, в том числе через поддержку работы социально-ориентированных некоммерческих организаций

Международный мир — одно из центральных условий обеспечения общественной безопасности, фактор гармоничного поступательного развития МО город Норильск.

Основой мира и согласия между представителями различных этнокультурных групп и сообществ является наличие общего понимания того, что процветание страны в целом и МО город Норильск в частности может быть гарантировано только при соблюдении принципа «единства в многообразии», предполагающего равенство прав всех граждан России независимо от их национальной и конфессиональной принадлежности.

В МО город Норильск проживают порядка 180 тыс. человек. Это представители 77 национальностей, в числе которых — русские, татары, осетины, башкиры, украинцы, казахи, киргизы, туркмены, немцы, белорусы, евреи, мордва, чуваша, ногайцы, армяне, грузины, азербайджанцы, молдаване, таджики, эстонцы, китайцы, марийцы, сербы и представители других национальностей. Подобная многонациональная структура сложилась исторически, прежде всего благодаря участию выходцев из союзных республик бывшего СССР в строительстве города и комбината. За последние годы значительно возросло число выходцев с Кавказа и из Средней Азии: азербайджанцев, дагестанцев, ногайцев, казахов, киргизов, узбеков. В МО город Норильск действует разработанный и утвержденный Администрацией МО город Норильск план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории МО город Норильск, по истечении срока действия он будет актуализирован.



В рамках работы над решением настоящей задачи Стратегии предусматривается последовательное проведение мероприятий, направленных на сохранение традиций взаимопонимания и дружеского общения, отношений мира и согласия между народами в современных условиях. В МО город Норильск будет продолжена работа по координации и систематизации деятельности НКО в духе более полного использования ресурсов некоммерческих организаций и этнических сообществ для целей поддержки благоприятного социального климата, позитивных миграционных процессов и межнационального мира. Через муниципальные СМИ будет вестись профилактика терроризма и экстремизма, противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, пропаганде нетерпимости в любых ее проявлениях. Будет осуществляться контроль над тем, как представители национальных диаспор соблюдают законность, будет вестись мониторинг миграционных процессов и выполнения требований миграционного законодательства РФ.

Также важной организационной основой гражданского общества является некоммерческий сектор. На территории зарегистрировано 187 некоммерческих организаций, из них более 100 относятся к социально-ориентированным некоммерческим организациям (далее — СОНКО), которые помогают решать ряд важных общественных задач на территории города Норильска.

В отношении установления межнационального согласия на территории в форме СОНКО свою деятельность, которая нацелена на изучение родного языка, традиций и обрядов своего народа, на пропаганду ценностей своей культуры, осуществляют национально-культурные объединения города. Создаются самодеятельные коллективы, проводятся национальные праздники. В рамках поддержки развития и раскрытия потенциала национально-культурных объединений ежегодно на конкурсной основе из местного бюджета предоставляются гранты на реализацию их проектов.

В целях усиления межнациональных связей и профилактики возникновения межнациональных разногласий, а также для формирования единого пространства по установлению и укреплению толерантных отношений в городе планируется создание Национально-культурного центра. Планируется что центр станет базой для размещения представителей всех национально-культурных объединений города, а также станет площадкой для проведения различных

мероприятий в сфере укрепления межнациональных отношений. Кроме того, планируется организация «Школы мигрантов» на базе Национально-культурного центра.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Количество национально-культурных объединений, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие межнационального согласия.
- Количество поддержанных проектов национально-культурных объединений.

Источники финансирования: МБ, ВИ, РБ.

Стратегическая цель № 6. Норильск как город технологических и инновационных разработок жизнедеятельности в Арктике

Существенным фактором инновационного развития МО город Норильск является развитие производственных технологий на предприятиях ПАО «ГМК «Норильский никель». Этот процесс будет оказывать на МО город Норильск разностороннее воздействие как с точки зрения появления на территории инновационных решений, так и с точки зрения выстраивания вокруг них сферы сервиса и привлечения инженерно-технических кадров.

Уже происходящая трансформация и реализация широкого спектра проектов на горнорудных, обогатительных и металлургических предприятиях, включая масштабные



экологические проекты, позволяют говорить об эволюции ПАО «ГМК «Норильский никель» к максимально экологичному металлургическому производству и, как следствие, о приобретении МО город Норильск нового качества, его становлении как города с благоприятной средой для жизни, обладающего значительным потенциалом для развития технологий и инноваций.

Заложенные в планах ПАО «ГМК «Норильский никель» рост производства палладия и платины на 50-60 %, меди — на 25-35 %, сокращение уровня диоксида серы на 90 % к 2030 году потребуют создания около 17 тыс. новых рабочих мест, что, наряду с притоком и повышением транзита вахтовых работников на нефтегазовых и угольных проектах Западного Таймыра, ведет к необходимости внедрения в МО город Норильск передовых технологий организации жизнедеятельности в Арктике.

В начале 2020-х годов в связи с активизацией геолого-разведки и запуском ряда крупных проектов по добыче углеводородного сырья на Западном Таймыре у МО город Норильск возникла возможность реализовать свой потенциал в области не только обеспечения нефтегазовых компаний логистическими и транспортными услугами, но и создания нефтесервисных производств и привлечения к открытию на территории подразделений добывающих и нефтесервисных компаний, комплексно обслуживающих работы на Таймыре. Администрация МО город Норильск отслеживает развитие нефтегазовой отрасли на прилегающих территориях, осуществляет деловые контакты с компаниями на предмет развития сотрудничества. Привлечение новых хозяйствующих субъектов из передовой отрасли нефтегазодобычи для работы в Норильском промышленном районе будет дополнительной базой для технологического и инновационного развития.

Одним из активных институтов развития городской среды и реализации инновационных проектов также является АНО «Агентство развития Норильска», в числе учредителей которого – Администрация МО город Норильск. Агентство не только реализует ряд проектов, но и является организационным, методологическим и инновационным центром развития территории.

Задача 6.1.

Развитие инновационных научных методов и технологий жизни человека в Арктике

Важным направлением развития является внедрение инновационных разработок для обеспечения жизнедеятельности человека в условиях Арктики.

Длительные холода, перепады температуры и давления, недостаточная инсоляция, полярные день и ночь отрицательно влияют на состояние здоровья, продолжительность жизни и эффективность функционирования населения.

Разработка и адаптация инновационных решений, способных поддержать здоровье, и соответствующих условий для поддержания высокого уровня работоспособности — одно из перспективных направлений развития МО город Норильск.

В данные направления входят все сферы жизнедеятельности человека: медицина, энергетика; композитные материалы различных отраслей; агротехнологии, технологии пищевой промышленности; новые технологии основного производственного цикла (*роботизация*).

Важным приоритетом является адаптация к условиям Крайнего Севера вахтовиков и людей, прибывших для дальнейшего проживания в МО город Норильск. По различным оценкам, для адаптации может потребоваться от шести до двенадцати месяцев в зависимости от возраста, состояния здоровья, территории, откуда прибыл человек. Создание программ и условий для максимально быстрой адаптации является одной из приоритетных задач.

Также Норильск может выступать пилотной территорией для апробирования технологических решений различных отраслей и направлений, для получения заключений о качестве применяемых технологий и возможности включения в перечни рекомендованных технологических решений к условиям Арктики.



Кроме того, в Норильске возможно открытие научно-исследовательского института по изучению влияния условий Арктики на качество жизни и разработке технологий, нивелирующих негативные воздействия на человека, проживающего на территории Арктической зоны Российской Федерации, с дальнейшим распространением полученных данных для применения на других территориях АЗРФ.

Отдельным направлением является инновационная медицина. Отличительная особенность арктической медицины заключается в необходимости проведения широкой профилактики и постоянного поддержания тонуса жителей в противодействии негативным факторам арктического климата. Длительные холода, перепады температуры и давления, недостаточная инсоляция, полярные день и ночь, дефицит витаминов, повышенная геомагнитная активность отрицательно влияют на состояние здоровья и продолжительность жизни населения. Разработка инновационных методов лечения и профилактики, предоставление рекомендаций работодателям об их применении для сотрудников – одно из перспективных направлений развития сферы здравоохранения в МО город Норильск.

Ключевой показатель задачи к 2035 году:

- Количество программ разработки, внедрения и адаптации технологий к условиям Арктики, в которых территорией принято участие (*города как партнера при разработках, как площадки при апробации и внедрении*) по направлениям:
- Адаптация и комфортное проживание человека в Арктике.
 - Энергетика.
 - Композитные материалы.
 - Агротехнологии.
 - Новые производственные технологии.

Источники финансирования: МБ, РБ, ВИ.

Задача 6.2.

Развитие высшего образования через поддержку Заполярного государственного университета им. Н.М. Федоровского, его трансформация в лучший инженерный ВУЗ в Арктике

Статус опорного города Восточной Арктики предполагает развитие МО город Норильск как места с высоким уровнем образования населения и качеством высшего образования, в том числе подтвержденного рейтингами.

МО город Норильск будет характеризоваться наличием инновационных площадок, высокотехнологичного сегмента в экономике, высокими расходами на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИО-КР), значимой занятостью населения в новых отраслях, возможностью привлечения венчурного финансирования в разработки. Приоритетом МО город Норильск должна быть способность обеспечивать кадрами научные и технологические проекты по освоению Арктики в целом. Для достижения данного результата планируется модернизация Заполярного государственного университета (ЗГУ) и создание серии общественных инновационных пространств для молодежи. ЗГУ станет системообразующим вузом, где образовательная и исследовательская деятельность будут вестись в кооперации с профильными российскими и зарубежными центрами. Концепция стратегического развития ЗГУ – обретение статуса лучшего инженерного ВУЗа в Арктике.

Заполярный государственный университет претендует на роль ведущего инженерного вуза российской Арктики. Это обеспечивается сотрудничеством с градообразующим предприятием, Заполярным филиалом ПАО «ГМК «Норильский никель». Целевой заказ на широкий спектр специалистов горнорудной и металлургической отрасли позволяет студентам определить свою карьерную траекторию на конкретных предприятиях, пройти практику на будущем месте



работы, стыковать изучение теории и постоянную связь с производством.

«Норникель» реализует многочисленные профессиональные программы, включая конкурсы и поддержку межвузовского сотрудничества, что способствует обмену опытом и внедрению лучших практик технического образования. В программах постоянно участвует значительная доля студентов ЗГУ. С 2020 года действует целевая программа «Норникеля» «Студенты Таймыра», по которой в университете учатся представители коренных малочисленных народов. Также компания и связанные с ней фонды выделяют стипендии для лучших студентов.

ЗГУ в течение нескольких лет предстоит инфраструктурное и технологическое перевооружение, создание серии новых лабораторий, акселерационных программ и открытие ряда новых образовательных направлений. В числе новаций открытие кафедр по подготовке педагогов и нефтегазовых специалистов (*при наличии системного запроса от нефтегазовых компаний, работающих на Западном Таймыре*). ЗГУ рассчитывает на сотрудничество с крупными предприятиями, заходящими на территорию Таймыра с инвестиционными проектами, предполагающими создание значительного количества новых квалифицированных рабочих мест.

Для реализации амбициозных планов планируется строительство университетского кампуса, включая общежития для иногородних студентов, студентов из отдаленных поселков, иностранных студентов и аспирантов и профессорско-преподавательского состава. Будут созданы несколько лабораторий, в том числе по проблематике природопользования в Арктике, изменения климата, сбережения здоровья, а также опытно-конструкторская лаборатория.

Предусмотрено внедрение многочисленных инновационных форм обучения, включая интерактивные и новые информационно-коммуникационные технологии. Среди них – индивидуализация обучения с помощью дистанционных образовательных решений, участие в онлайн-мероприятиях, работа в распределенных исследовательских группах, самообразование, деловые игры, взаимодействие с корпоративными образовательными площадками. Лидерство в инженерном направлении будет обеспечиваться интенсивным развитием ИТ-инфраструктуры вуза и лабораторной базы. Значительную поддержку качественным изменениям в сфе-

ре образования, включая внедрение передовых практик, оказывают такие образовательные проекты АНО «Агентство развития Норильска», как «Проектный офис развития образования» и «Академия креативных индустрий».

Для развития образовательной среды Администрация МО город Норильск будет поддерживать интеграционные образовательные и молодежные мероприятия с ЗГУ и со всеми учреждениями среднего профессионального образования.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Строительство кампуса университета и реконструкция здания ЗГУ.
- Создание на базе ЗГУ не менее двух учебных центров или лабораторий по направлению «Нефтегазовое производство».
- Увеличение набора студентов и слушателей в ЗГУ до 2 200 чел.
- Увеличение объема выручки, получаемой ЗГУ от научно-исследовательской деятельности, в том числе путем коммерциализации уникальных разработок.

Источники финансирования: МБ, ФБ, РБ, ВИ.

Задача 6.3.

Проведение исследований мерзлоты и развитие практики строительства в Арктике на новых принципах

Сам факт основания города в зоне многолетней мерзлоты потребовал применения инновационных подходов, в частности – использования свай для обеспечения теплоизоляции между строением и грунтом, возведения жилых кварталов замкнутым



контуром с небольшими промежутками между домами для минимизации воздействия ветра.

Наличие устойчивого опыта разработки и внедрения передовых технологий строительства в Арктике является важным конкурентным преимуществом МО город Норильск и еще одной потенциальной сферой его инновационного развития.

В МО город Норильск продвигается работа по созданию единой системы наблюдений за многоквартирными домами. К началу 2023 года термостабилизационными трубками и датчиками наклона были оснащены более 50 домов. Около 30 % домов находятся на особом контроле у специалистов по изучению мерзлоты из-за растепления грунтового основания фундаментов; ведется мониторинг более 30 % зданий с разрушением строительных конструкций, имеющих деформации различной степени.

Задачи сохранения многолетнемерзлых грунтов по всей площади города будут решаться в том числе с помощью создания в МО город Норильск центра обработки данных по мерзлоте. Он будет получать данные о состоянии криолитозоны не только с городских территорий, но и с объектов ПАО «ГМК «Норильский никель» и его дочерних предприятий. В период до 2035 года системы непрерывного геотехнического мониторинга будут установлены на всех зданиях и сооружениях в МО город Норильск. Геотехнический мониторинг будет осуществляться с помощью многозонных цифровых датчиков температуры в подполье, измерителей угла наклона и колебательных ускорений на верхней части здания. Это позволит получать информацию о конкретных мерзлых, промерзающих, протаивающих грунтах и колебаниях конструкций в режиме реального времени. На части объектов датчики измерения температуры грунта будут дополнены установкой «термосифонов» — сезонно-охлаждающих устройств.

По инициативе Администрации МО город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель» при участии ЗГУ в городе создан Арктический мерзлотный центр. Его разработки будут применяться не только в Норильском промышленном районе и на Таймыре, но и на других арктических и северных территориях, входящих в зону многолетней мерзлоты.

При этом данные мониторинга мерзлоты на таком значительном массиве зданий и сооружений и обширной площади найдут свое применение в том числе в рамках перспективной общероссийской системы наблюдения за состоянием криолитозоны, разрабатываемой Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по поручению Президента РФ.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Доля жилых домов и муниципальных объектов, за которыми осуществляется геотехнический мониторинг.

Источники финансирования: МБ, РБ, ВИ.

Задача 6.4.

Формирование условий для ускоренной геологоразведки с целью освоения новых месторождений Восточной Арктики, создание сервисных направлений, комплексно обслуживающих проекты по освоению природных ресурсов на Таймырском полуострове

Становление Западного Таймыра как новой нефтегазоносной области и значительная роль МО город Норильск в обеспечении геологоразведки на многочисленных лицензионных участках формируют большой потенциал для МО город Норильск с точки зрения развития сервисного сегмента для нефтегазовой отрасли.

Наиболее перспективными направлениями в нефтесервисе с учетом близости города к объектам освоения являются услуги технологического и общего транспорта,



обслуживание и ремонт нефтепромыслового оборудования, производство компонентов для буровых растворов, цемента и специальных составов. Партнерами в создании новых производств могут выступать крупные нефтесервисные компании — как российские, так и из дружественных стран. Опора на действующие компании позволит обеспечивать производства заказами на основании имеющихся контрактов и избежать необходимости создания производств «с нуля».

Отдельное направление — обучение специалистов данного профиля, которое можно реализовать на базе ЗГУ и колледжей в партнерстве с образовательными учреждениями нефтегазовой специализации в формате филиалов, выделенных кафедр или совместных учебных центров и лабораторий. Также возможен перенос части научных разработок в МО город Норильск на основании трансфера технологий с традиционных территорий нефтегазодобычи и из профильных НИИ и вузов.

Значимой формой поддержки для создания новых производств и дислокации управляющих органов недропользователей в МО город Норильск является предоставление производственных площадок и офисных помещений на льготных условиях.

Важным направлением сервисной деятельности является безопасная утилизация буровых шламов — на территориях Норильского промышленного района и Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в чём необходима координация межмуниципальной работы и совместные контакты с нефтегазодобывающими компаниями. Утилизация и переработка буровых отходов позволяет не только защитить окружающую среду от содержащихся в них токсичных элементов, но и получить ценные и безопасные стройматериалы. На данный момент МО город Норильск располагает возможностями для приема буровых шламов IV и V классов опасности в ограниченном объеме. Будут приняты меры по организации на территориях одного или нескольких полигонов для работы с большими объемами буровых шламов в рамках соглашений с недропользователями.

Развитие нефтесервисного сегмента и образовательных и научных проектов позволяет МО город Норильск стать сервисным центром для ускоренной геологоразведки и освоения новых месторождений всех видов ресурсов в Восточной Арктике. Располагающиеся на территории МО город Норильск профильные организации (*институты, лабора-*

тории, организации по геологоразведке и др.) готовы принимать участие в разработке соответствующих совместных планов с Министерством природных ресурсов и экологии РФ, выступать опорной площадкой для работ в Восточной Арктике по программам Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Правительства РФ.

Существенное содействие реализации этих возможностей окажет открытие в городе серии лабораторий совместно с профильными НИИ Российской академии наук, в том числе Институтом проблем нефти и газа, Институтом комплексного освоения недр РАН, Всероссийским научно-исследовательским геологическим институтом. На базе таких лабораторий будет осуществляться организационная поддержка геологоразведочных работ, будут проводиться как прикладные, так и фундаментальные исследования в данной сфере — такие как разработка технологии добычи топлива будущего, газогидратов, методов извлечения драгоценных и редких металлов при их малых концентрациях.

Наличие инфраструктуры для исследований и разработок в МО город Норильск позволит привлекать новые заказы и кадры, повышать привлекательность территории для студентов и молодежи, создаст новую точку роста для территории на долгосрочную перспективу.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Открытие недропользователями в нефтегазовой отрасли или нефтесервисными компаниями представительств, производственных площадок в МО город Норильск.
- Открытие лабораторий по поддержке геологоразведочных работ по линии Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

Источники финансирования: МБ, ФБ, РБ, ВИ.

Задача 6.5.

Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города

Развитие промышленности в первую очередь связано с деятельностью градообразующего предприятия, Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель».

Стратегия производственно-технического развития Компании предусматривает:

а) В условиях санкционного давления сохранить место на мировом рынке и обеспечивать стабильные поставки.

Всестороннее давление на горнорудную и металлургическую отрасли России распространяется и на ПАО «ГМК «Норильский никель». Компания намерена последовательно реализовывать намеченные инвестиционные программы и выполнять социальные обязательства. «Норникелю» необходимо сохранить репутацию надёжного поставщика и сохраниться как компании, способной обеспечивать непрерывное производство.

В целях сохранения позиций на мировом рынке компания предпринимает меры по сглаживанию скачков цен для потребителей, включая заключение долгосрочных контрактов.

б) Модернизацию и реконфигурацию металлургического производства.

С закрытого Никелевого завода осуществлён перенос производства бисульфата натрия на Медный завод плюс увеличены мощности пирометаллургического производства Надеждинского металлургического завода для переработки всего никелевого сырья Заполярного филиала. Закрытие Никелевого

завода в черте города Норильска оказало значимое положительное влияние на уровень экологического благополучия территории.

в) Расширение и сохранение рудной базы.

Стратегией развития ПАО «ГМК «Норильский никель» предусматривается расширение рудной базы, как за счет увеличения срока службы действующих рудников компании, так и в результате ввода в эксплуатацию богатых руд рудника «Скалистый» и восполнения выбывающих мощностей по богатым рудам рудника «Комсомольский» (в 2019 году названные рудники соединены сбойкой на глубине 950 метров).

Значимым проектом развития Норильского металлургического центра может стать также разработка Масловского месторождения, ресурсная база которого оценивается в размере 215 млн тонн руды, потенциальный срок выработки рудника — более 30 лет.

Одним из основных векторов развития является раскрытие геологического потенциала Таймырского полуострова. Геологоразведочные работы обеспечивают поддержание объемов и оптимальной структуры запасов полезных ископаемых, а также расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы для обеспечения бесперебойной работы предприятий Заполярного филиала.

Компания планомерно формирует новые «точки роста»:

- Геологоразведочные работы проводятся на объектах: глубокие горизонты и фланги Октябрьского и Талнахского месторождений, северный фланг месторождения «Норильск-1», северные фланги рудника Таймырский, восточный фланг рудника «Скалистый», поле шахты «Маяк».
- Значимым проектом развития Норильского металлургического центра может стать также разработка Масловского месторождения, ресурсная база которого оценивается в размере 215 млн тонн руды, потенциальный срок выработки рудника — более 30 лет.
- Еще одним «якорным» проектом Компании является развитие «Южного кластера», потенциально одного из ТОП-5 производителей МПГ в мире. Инвестиционные планы Компании по разработке «Южного кластера»



положены в основу комплексного межрегионального проекта «Енисейская Сибирь», целью создания которого является стимулирование взаимодействия крупных предприятий для повышения экономической активности регионов Сибири.

На базе рудника «Заполярный», разрабатывающего месторождение «Норильск-1» планируется строительство новой обогатительной фабрики. Добыча ООО «Медвежий ручей» (входит в группу «Норникеля») в течение нескольких лет должна увеличиться до 9 млн тонн в год, 2 млн тонн будет добываться на «Заполярном» и 7 млн тонн в карьере «Медвежий ручей».

Также проект «Южный кластер» предполагает развитие техногенного месторождения с широким вводом объектов производственной инфраструктуры.

Вместе с означенными направлениями компанией реализуются масштабные экологические проекты, крупнейший из которых «Серная программа». С осени 2023 года будут запущены в эксплуатацию новые экологические мощности по улавливанию выбросов на Надеждинском заводе и в последующем на Медном заводе. К 2025 году выбросы диоксида серы на предприятиях Заполярного филиала сократятся на 90 % по сравнению с 2015 годом, а к 2030 году — на 95 %. Объем инвестиций превышает 250 млрд рублей.

г) Развитие в направлении «зелёного» производства.

ПАО «ГМК «Норильский никель» придает большое значение повышению энергоэффективности действующих и строящихся производственных площадок. Как отмечалось выше реализация проектов связана с заменой оборудования на тепловых и гидроэлектростанциях, модернизацией топливных хранилищ и электросетевых и газопроводных систем.

Еще одной точкой роста для города и региона является соглашение между ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Русская платина» о создании совместного предприятия по разработке месторождения платиноидов, никеля и меди.

Проект позволит создать новое высокопроизводительное и экологически чистое производство с высокой добавленной стоимостью продукции, приведет к увеличению налогово-

го потенциала города и региона, а также к созданию новых рабочих мест.

Развитие базовой отрасли экономики создаст основу для кооперации и интеграции со смежными отраслями, по отношению к которым базовая отрасль будет выступать «генератором» роста, в результате чего прогнозируемый темп роста объема отгруженной продукции собственного производства по полному кругу организаций города Норильска к 2035 году должен возрасти почти на 40 % к уровню 2021 года.

Значительный потенциал для Норильского промышленного района и Западного Таймыра формирует крупнейший проект по добыче углеводородов — «Восток Ойл». Его реализует ПАО «НК «Роснефть». Ресурсная база проекта — свыше 6 млрд тонн премиальной нефти. Проект «Восток Ойл» включает в себя месторождения Ванкорского кластера, Пайяхской и Восточно-Таймырской группы, Западно-Иркинский участок. Начато строительство нефтеналивного терминала порт «Бухта Север». К 2030 году объем нефтеперевалки увеличится до 100 миллионов тонн в год. (Для сопоставления: по итогам 2022 года добыча нефти в России составила 535 млн тонн, экспорт — 242 млн тонн).

В рамках реализации проекта планируется строительство объектов электрогенерации мощностью 3,5 ГВт, трех аэродромов, 2 морских терминалов, 15 промысловых городков, масштабное обновление речной инфраструктуры Енисея. Реализация проекта «Восток Ойл» даст импульс для развития смежных отраслей экономики, таких как машиностроение, металлургия, электроэнергетика, и будет иметь значительный мультипликативный эффект для территории и страны в целом. Опорным аэропортом для проекта является аэропорт «Норильск им. Н. Урванцева».

Также в разведке запасов углеводородов на Западном Таймыре участвуют другие крупные нефтегазовые компании, ПАО «Газпром нефть», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «НК «Лукойл», ПАО «НОВАТЭК». Потенциал месторождений требует подтверждения, поэтому масштаб потенциальной добычи и создания производственных мощностей может быть оценен по завершении этапа геологоразведки. Однако, с учётом значительных запасов и ресурсов соседних лицензионных участков стоит рассчитывать на получение промышленных притоков и реализацию на горизонте до 2035 года ещё ряда



добывающих проектов, что положительно скажется на экономике Норильского промышленного района и Западного Таймыра.

Ещё одной отраслью на Таймыре, становление которой происходит в настоящее время, является угледобыча. Масштабный проект по разработке уникального по объёмам и качеству угля Сырадасайского месторождения на Западном Таймыре ведёт компания «Северная звезда» (входит в группу компаний «Норникеля»). «Северная звезда» стала также членом международной инвестиционной корпорации AEON, стратегическим партнером которой является Сбербанк.

Запасы месторождения огромны и составляют 5,7 млрд тонн, включая ценный коксующийся уголь. С учётом максимальной мощности переработки угля в 12 млн тонн в год месторождение можно разрабатывать более 500 лет. На Таймыре появятся следующие объекты: угольный разрез открытого способа добычи, обогатительная фабрика глубокой переработки, производственная железнодорожная ветка длиной 60 км, морской порт «Енисей», аэропорт «Таймыр», вахтовый посёлок, мини-ТЭЦ, угольные и производственные склады, очистные сооружения.

С выходом проекта на полную мощность налоговые отчисления в краевую и местный бюджеты составят до 5 млрд рублей в год. На время строительства на месторождении будет создано около 3000 новых рабочих мест, а уже для работы на готовых объектах — еще 950.

Инфраструктура проекта создаёт ряд прямых и косвенных положительных эффектов для экономики Норильского промышленного района и Западного Таймыра.

С опорой на названные и перспективные проекты МО город Норильск будет наращивать экономическую мощь и содействовать созданию на территории новых производственных мощностей на благо его жителей.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

→ Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства по полному кругу организаций к базовому году.

→ Темп роста объема отгруженных товаров промышленного производства по полному кругу организаций к базовому году.

Источники финансирования: МБ, ФБ, РБ, ВИ.

Стратегическая цель № 7. Норильск как чистый индустриальный город, город с лучшими практиками экологического развития

Одной из главных задач государственной политики в отношении территорий Арктической зоны РФ определено устранение негативных последствий для окружающей среды от хозяйственной и иной деятельности человека.

Одной из важнейших причин возникающих аварийных ситуаций, в том числе в Норильске, стало сформировавшееся в течение десятилетий общее отношение к Арктике как к месту временного проживания, предназначенному для добычи ресурсов, но не для постоянной жизни. Снижение негативного воздействия на окружающую среду в рамках полномочий муниципального образования является вызовом для МО город Норильск. Часть мероприятий проводится впервые, а муниципальное финансирование сочетается с использованием средств различных фондов регионального и федерального подчинения, а также внебюджетных средств. Стабилизация и улучшение экологической обстановки, создание благоприятных условий для проживания граждан МО город Норильск, внедрение лучших практик экологического развития являются важными составляющими стратегической цели, кото-



рую можно достичь в тесном взаимодействии Администрации МО город Норильск, бизнес-сообщества, федерального и краевого центров.

Задача 7.1.

Синергия с градообразующим предприятием в реализации экологических программ

МО город Норильск поддерживает устремления градообразующего предприятия по экологизации промышленной деятельности по направлениям «Чистый воздух», «Чистая вода», «Чистая земля» и «Биоразнообразие».

Норильск является одним из 12 городов-участников федерального проекта «Чистый воздух», входящего в национальный проект «Экология». Целью проекта является снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух не менее чем на 20 %. Усилия федерального центра, регионального правительства и основного недропользователя на территории МО город Норильск — ПАО «ГМК «Норильский никель» — направлены на достижение этого показателя. «Серная программа», реализуемый на Надеждинском металлургическом заводе, а затем и на Медном заводе, позволит заметно сократить количество выбрасываемого из труб предприятий диоксида серы и уменьшить негативное воздействие этого химического соединения на здоровье жителей, природу города и прилегающих территорий. В результате улавливания вредных веществ будет производиться новый продукт — гипс, который может стать ценным сырьем для выпуска сухих строительных смесей, гипсокартона, алебаstra. Гипсохранилище в Норильске способно стать практически неисчерпаемым источником гипса для производителей строительных смесей в стране.

ПАО «ГМК «Норильский никель» внедряет и многолетнюю программу по снижению выбросов в водные ресурсы МО город Норильск посредством введения оборотного во-

доснабжения производственных мощностей по принципу «замкнутого цикла». Администрация МО город Норильск заинтересована в экологической модернизации градообразующего производства, и постоянно производит мониторинг этих изменений.

В городе реализуется инициатива под названием «Чистый Норильск», которая направлена на очистку территорий города, относящихся к промышленным площадкам ПАО «ГМК «Норильский никель», от накопленного экологического ущерба — в первую очередь металлолома. Проект финансируется ПАО «ГМК «Норильский никель» и является частью федеральной инициативы «Чистая Арктика». В то же время, значимая территория города занята несанкционированными свалками, которые не имеют собственника, и груз ликвидации таких объектов ложится на Администрацию МО город Норильск. Часть объектов несанкционированного размещения отходов невозможно ликвидировать путем простого удаления отходов с территории, либо ликвидация таких объектов не представляется возможной без привлечения краевого и федерального финансирования. Администрация МО город Норильск проводит последовательную работу по включению объектов накопленного вреда окружающей среде (далее — ОНВОС), расположенных на территории МО город Норильск, в государственный реестр ОНВОС для проведения дальнейшей работы по ликвидации таких объектов в установленном порядке.

В непосредственной близости от МО город Норильск располагается одна из крупнейших особо охраняемых территорий России — «Заповедники Таймыра». Часть этой территории, плато Путорана, входит в перечень всемирного наследия ЮНЕСКО. В тесном сотрудничестве с администрацией «Заповедников Таймыра», чья дирекция находится в Норильске, регулярно осуществляется мониторинг состояния экосистем внутри города и на прилегающих территориях. Так, уже действует совместный проект АНО «Агентство развития Норильска» и «Заповедников Таймыра» по сохранению редких видов птиц и популяризации «бердвотчинга».

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Снижение выбросов диоксида серы в воздух МО город Норильск до 95% (к 2035 году).



- Уменьшение площади земель, содержащих несанкционированные свалки, более чем на 80 % (к базовому году).

Источники финансирования: МБ, средства ФП НП, ВИ, РБ.

Задача 7.2.

Реновация системы обращения с отходами, обустройство мест накопления ТКО в жилых домах

Места накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории МО город Норильск в подавляющем большинстве случаев созданы более 20 лет назад и не соответствуют требованиям санитарных норм и правил по ряду параметров.

Речь идет об отсутствии как твердого основания с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, так и ограждения с трех сторон высотой не менее 1 метра или навеса. Контейнерное оборудование изношено и нуждается в замене, не предусмотрены отсеки для крупногабаритных отходов. В ряде случаев площадки отсутствуют, контейнеры установлены на земле. В случае с многоквартирными домами, не имеющими мусоропроводов, в т.н. «сталинках» и «хрущевках», места накопления ТКО находятся за пределами земельных участков многоквартирных домов.

На территории МО город Норильск в подавляющем большинстве случаев земельные участки, сформированные под многоквартирными домами, не позволяют оборудовать новые контейнерные площадки по современным нормативам в связи с невозможностью соблюдения требования об удалении от многоквартирного дома на 20 метров в пределах землеотвода многоквартирного дома.

Система обращения с отходами в МО город Норильск выстроена по традиционным принципам, присущим остальной части России, и не учитывает замкнутость, отдаленность

и экологическую хрупкость муниципальной территории. При условии, что система обращения с отходами МО город Норильск обслуживает также территорию соседнего муниципалитета — Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района — требуется пересмотр технологий работы системы обращения с отходами, учитывая особенности Арктической зоны РФ.

Последовательное решение этих проблемных вопросов является стратегическим для МО город Норильск.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Количество действующих площадок для размещения объектов сортировки, переработки и утилизации отходов.
- Количество предприятий по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов всех форм собственности.
- Увеличение уровня обеспеченности местами (площадками) накопления ТКО, соответствующими требованиям санитарных норм и правил.

Источники финансирования: МБ, ВИ, РБ.

Задача 7.3.

Поддержка экопросветительских инициатив, включая проект «Живи и разделяй»

Воспитание экологически ответственного поколения невозможно без экологического просвещения. Информация о важности охраны окружающей среды будет эффективно воспринята, только если подача будет соответствовать особенностям восприятия современной молодежи.



На территории МО город Норильск действует ряд общественных инициатив, таких как «Фаблаб», «Белый мишка», «Пластик в дело!», которые поддержаны в рамках работы Молодежного центра МО город Норильск, Фонда президентских грантов и грантовой программы ПАО «ГМК «Норильский никель». Внедрение идеологии раздельного сбора мусора, занятия со школьниками по окружающему миру, распространение информации о возможности «новой жизни» для перерабатываемых ресурсов будут вести к постепенному повышению экологического сознания населения.

В рамках создаваемых пунктов приема отходов планируется организовать прием отработанных батареек, аккумуляторов сотовых телефонов, относящихся к отходам II класса опасности (*высокоопасные отходы*). При этом общественный запрос на организацию инфраструктуры по обращению с данным видом отходов уже существует. Планируется установка контейнеров для сбора отходов I-II классов опасности (*ртутьсодержащие лампы, термометры, батарейки, аккумуляторы сотовых телефонов*) для их сбора и последующей передачи оператору в целях дальнейшей утилизации, обезвреживания, переработки.

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Появление новых пунктов приема отходов, включая места для сбора ранее неотделяемых отходов.
- Количество проектов в области экологии, реализуемых некоммерческими организациями на территории Норильска.

Источники финансирования: МБ, ВИ.

Задача 7.4.

Внедрение лучших практик ресурсосбережения и управления климатическими рисками

Норильск находится на территории сплошных многолетнемерзлых грунтов, которые подвержены максимальному влиянию со стороны климатических изменений.

Климатические риски являются крайне значимыми для устойчивого развития МО город Норильск. От этого зависит состояние всей инженерной, коммунальной, производственной и жилой инфраструктуры города — как имеющейся, так и создаваемой. Скорость климатических изменений пока не изучена, но уже сейчас МО город Норильск сталкивается с необходимостью более частого ремонта автомобильных дорог общего пользования. Мониторинг и управление климатическими рисками является важной задачей в рамках достижения стратегической цели стать чистым индустриальным городом с лучшими практиками экологического развития. Администрация МО город Норильск внимательно изучает ежегодные Государственные доклады о состоянии и об охране окружающей среды. Развивающиеся климатические риски учитываются в планировании всех действий, связанных с жизнедеятельностью города.

Начавшаяся реновация города не заключается только в возведении новых общественных пространств и жилья. Важной задачей является внедрение лучших практик ресурсосбережения, включая «умное» освещение города, контроль над оборотом водных ресурсов, снижение тепловых потерь. Эти практики реализуются с интеграцией в город современных информационных технологий, таких как платформы «Цифровой двойник города» и «Умный город».

ПАО «ГМК «Норильский никель» признает необходимость международного ответа на угрозы изменения климата и содействия реализации Парижского соглашения в части удержания роста глобальной средней температуры на уровне не выше 2°C и приложения усилий для ограничения роста до 1,5°C по сравнению с доиндустриальным уровнем во второй половине XXI века. Один из приоритетов предпри-



ятия — поддержание конкурентоспособного углеродного следа продукции при наращивании производства металлов в целях обеспечения глобального перехода к «зеленой» экономике.

ПАО «ГМК «Норильский никель» ориентируется на международные стандарты ответственной деятельности, проходит сертификации и получает рейтинговые классификации для подтверждения своей приверженности развитию «зеленого» производства.

Целями ПАО «ГМК «Норильский никель» являются снижение выбросов парниковых газов в долгосрочной перспективе по всей цепочке создания стоимости, учёт рисков, связанных с изменением климата, переход на низкоуглеродную парадигму, включая содействие инновационным разработкам. Администрация МО город Норильск и компания сотрудничают по общей повестке в части рисков и возможностей, связанных с изменениями климата. Компания содействует Норильскому промышленному району в поиске инструментов для минимизации физических последствий изменений климата. Действуют три ключевые группы инициатив в области изменения климата: инициативы повышения надежности основных фондов и снижения физических рисков с учетом изменения климата, инициативы повышения энергоэффективности, инициативы по снижению выбросов CO₂.

Основным ВИЭ является гидроэнергия, которая вырабатывается на Усть-Хантайской и Курейской ГЭС, входящих в группу компаний ПАО «ГМК «Норильский никель». ТЭЦ почти полностью используют природный газ. Потребление топлива с высоким содержанием углерода на энергетических активах сведено к минимуму.

«Норникель» придает большое значение повышению энергоэффективности строящихся и действующих производственных площадок. Как отмечалось выше, реализация проектов связана с заменой оборудования на тепловых и гидроэлектростанциях, модернизацией топливных хранилищ и электросетевых и газопроводных систем.

С 2021 года реализуется масштабный проект по оценке физических рисков, связанных с изменением климата. Выполнено моделирование изменения климата в Норильском промышленном районе на горизонте до 2050 года на основе трех глобальных климатических сценариев Межправительственной группы экспертов по изменению климата. Для анализа были использованы три сценария глобального потепления: SSP 5-8.5, SSP 2-4.5 и SSP1-2.6 (сценарий выполнения Парижского соглашения). К работе привлекались ученые-климатологи из Института физики атмосферы им. Обухова РАН. Сформирован реестр физических рисков в связи с изменением климата для объектов Норильского дивизиона, подготовлена методика количественной оценки рисков.

Значительное внимание уделяется использованию низкоуглеродных источников энергии. Доля возобновляемой энергии в общей структуре электроэнергии «Норникеля» является одной из самых высоких в отрасли:

- **53 %** — средняя доля возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) в общем потреблении электроэнергии в Норильском регионе.
- **43 %** — средняя доля ВИЭ в общем потреблении электроэнергии в целом по ПАО «ГМК «Норильский никель» (на конец 2021 г.).

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии.
- Доля потерь воды при ее передаче в общем объеме переданной воды.

Источники финансирования: МБ, ФБ, РБ, ВИ.



Задача 7.5.

Реализация элементов экономики замкнутого цикла, включая создание экотехнопарка

Экономика замкнутого цикла представляет собой новую систему управления переработкой отходов через придание им «второй жизни» в виде новых продуктов или источника энергии.

Такой тип экономики имеет особое значение для удаленных анклавов, которым является на данный момент МО город Норильск. В свете начавшейся реновации эта задача включает в себя и переработку строительных отходов, которые будут образовываться в результате демонтажа и реконструкции домов.

Конечной задачей является создание высокотехнологичного экотехнопарка, призванного решить вопросы устойчивого обращения со строительными и твердыми коммунальными отходами. Проект организации экологичного и инновационного предприятия для сортировки, переработки и утилизации твердых коммунальных отходов уже разрабатывается. Экотехнопарк будет представлять собой высокотехнологичный комплекс по обращению с ТКО, использующий лучшие отечественные и зарубежные технологические решения.

Перспективными инициативами в сфере экономики замкнутого цикла и экотехнопарка является создание производств по переработке полиэтилена, полипропилена, создания из отходов отделочных материалов, искусственного камня, малых архитектурных форм, материалов для дорожно-строительной отрасли. Современная переработка отходов позволит в будущем превратить отходы в доходы.

Развитие зеленой энергетики отвечает современным тенденциям устойчивого энергобаланса. Внедрение концепции «отходы — в энергию» (*waste-to-energy*) позволит

снизить зависимость энергосистемы МО город Норильск от поставок природного газа и аварийных запасов дизельного топлива на городских теплоэлектростанциях (ТЭЦ).

Ключевые показатели задачи к 2035 году:

- Строительство экотехнопарка.
- Запуск новых производств, основанных на переработке отходов.

Источники финансирования: МБ, ФБ, РБ, ВИ.



Раздел IV. Механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации Стратегии направлены на достижение стратегических целей и задач посредством взаимодействия муниципальной власти с федеральными и региональными органами исполнительной власти, бизнес-сообществом, общественными организациями.

Система мер муниципального управления по реализации целей и задач Стратегии включает организационно-управленческие, нормативно-правовые и финансово-экономические механизмы.

Организационно-управленческие механизмы

Координационный совет по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития МО город Норильск — постоянно действующий коллегиальный орган, созданный Администрацией города Норильска, содействующий выработке и координации общих решений, согласованных действий органов местного самоуправления и муниципальных организаций, ведущих предприятий города, общественных организаций с целью формирования стратегии социально-экономического развития МО город Норильск. Это один из основных организационно-управленческих механизмов стратегического управления



МО город Норильск. Состав Координационного совета формируется из представителей Норильского городского Совета депутатов, Администрации города Норильска, представителей ведущих предприятий, общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории.

Деятельность Совета регламентируется Положением «О Координационном совете по стратегическому планированию в сфере социально-экономического развития МО город Норильск», утвержденным распоряжением Администрации МО город Норильск от 23.07.2015 № 4208 (с изменениями).

Формирование системы стратегического планирования предполагает закрепление за различными элементами системы управления территорией функций по реализации приоритетов развития города. Значимым элементом указанной системы являются механизмы, обеспечивающие эффективное взаимодействие органов местного самоуправления и городского сообщества при определении приоритетов развития территории, выработке решений важнейших с точки зрения горожан проблем.

В условиях, когда органы местного самоуправления напрямую могут воздействовать только на часть вопросов городского развития, важнейшим фактором успешной реализации Стратегии является партнерское взаимодействие всех уровней государственного управления, большого и малого бизнеса, структур гражданского общества города.

При этом, разработанные и внедренные на территории инструменты и механизмы участия граждан в управлении городом остаются актуальными и сегодня, необходимо лишь адаптировать их к требованиям современности. Активное участие населения и экспертного сообщества, вовлечение горожан в принятие муниципальных решений является действенным инструментом общественного контроля реализации Стратегии. Для повышения уровня открытости при реализации Стратегии предусматривается возможность



участия населения и общественности в решении вопросов местного значения. Процесс будет обеспечиваться раскрытием информации о ходе реализации Стратегии, размещением открытых данных по реализации в сети Интернет на официальном сайте города и на сайте Стратегия Норильска. РФ, в том числе с возможностью внесения онлайн предложений и комментариев по актуальным вопросам реализации Стратегии. Регулярное проведение опросов общественного мнения будет способствовать расширению возможностей непосредственного участия граждан в процессе мониторинга реализации Стратегии, развитию форм самоорганизации граждан, оперативному информационному обмену, привлечению населения, в том числе и молодежи, к вопросам обеспечения социально-экономического благополучия города.

Сводная информация о вовлечении граждан в управление территорией приведена в Приложении №6 к Стратегии.



Интеграция усилий и ресурсов муниципальных органов власти, предпринимательской среды и структур гражданского общества обеспечит необходимую оперативность реакции на постоянно меняющиеся потребности жителей города, гибкость и адаптивность муниципальной политики. Результаты мониторинга реализации Стратегии могут служить основанием для ее корректировки. Корректировка Стратегии рассматривается и утверждается Норильским городским Советом депутатов.

В организационно-управленческом механизме реализации Стратегии предусматривается участие АНО «Агентство развития Норильска», деятельность которого, в том числе, направлена на оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в реализации приоритетных инвестиционных проектов. В рамках своей деятельности АНО «Агентство развития Норильска» способствует расширению доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым и информационным ресурсам, содействует повышению правовой, экономической и финансовой грамотности предпринимателей.

Межмуниципальное сотрудничество также будет способствовать повышению конкурентоспособности и привлекательности территории, развитию ее человеческого потенциала. Предусматривается развитие межмуниципального

сотрудничества в разных сферах: культурный и информационный обмен, развитие инфраструктуры, направленное на создание сбалансированной и комфортной для жизнедеятельности городской среды, развитие транспортно-логистической сферы, предоставление качественных услуг для населения в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта и туризма.

Межмуниципальное взаимодействие реализуется в формах, предусмотренных действующим законодательством.

Нормативно-правовые механизмы


Для обеспечения эффективного исполнения Стратегии предусматривается разработка Плана реализации Стратегии, определяются участники мероприятий по реализации Стратегии, ответственные за достижение ее целей и реализацию задач. В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, План реализации Стратегии содержит комплекс мероприятий с указанием этапов реализации и определяет ответственных за их исполнение, за достижение целей и реализацию задач Стратегии.

Важнейшим инструментом достижения целей и реализации задач Стратегии станут государственные и муниципальные программы города Норильска, детализирующие стратегические направления развития территории в разрезе сфер муниципального управления:

- Развитие социальных отраслей (образование, культура, физическая культура и спорт, социальная поддержка населения).
- Развитие туризма.
- Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города.
- Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, социальной инфраструктуры, повышение энергетической эффективности.



- Содействие занятости населения, кадровая политика.
- Благоустройство территории.
- Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения города.
- Управление муниципальным имуществом и земельными отношениями.
- Развитие потребительского рынка, малого и среднего предпринимательства.
- Развитие транспортной системы, дорожного хозяйства.
- Профилактика правонарушений.
- Управление муниципальными финансами.
- Раскрытие потенциала социально значимых некоммерческих организаций, развитие молодежной политики, укрепление межнационального согласия.
- Природосберегающая деятельность, забота об экологии, охрана окружающей среды.
- Повышение эффективности муниципального управления и развитие информационных технологий.

→  *Информация о муниципальных программах, реализуемых на территории, представлена в Приложении №7.*

Учитывая систему территориального планирования Российской Федерации, Красноярского края и важность проводимой имущественной и земельной политики, необходимо совершенствование документов территориального планирования МО города Норильска, в том числе определяющих его как перспективную территорию Арктической зоны РФ и предусматривающих:

- Развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры города.
- Формирование скоординированных производственно-экономических проектов.
- Благоустройство и повышение экологической безопасности территории.

По мере реализации Стратегии потребуется совершенствование нормативно-правовой базы органов местного самоуправления. Особый акцент необходимо направить на внедрение модели муниципально-частного партнерства.

Нормативно-правовой механизм будет направлен на:

- Создание благоприятных условий для развития действующих и становления новых видов экономической деятельности в малом и среднем предпринимательстве, в том числе в пищевой промышленности, туризме, сельском хозяйстве.
- Расширение взаимодействия и привлечения инвесторов через многофункциональный центр по принципу «одного окна».
- Внедрение механизмов проектного управления в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.
- Реализацию действующего законодательства в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Финансово-экономические механизмы

Основами реализации Стратегии являются Комплексный план социально-экономического развития Норильска, государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы, а также программы развития ведущих предприятий территории, содействующие комплексному развитию города.



Для обеспечения необходимого объема финансовых ресурсов для реализации Стратегии будут использованы финансовые рычаги, в том числе в рамках реализации мероприятий развития Арктической зоны:

- Привлечение инвестиций для реализации инвестиционных проектов. Стимулирование инвестиционной деятельности будет направлено на расширение применения возможных мер поддержки предпринимательской активности, а также на взаимодействие с финансовыми учреждениями и институтами развития, включая государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ», «Фонд поддержки реформирования жилищно-коммунального хозяйства», «Фонд развития промышленности», Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса, Агентство развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края, Центр поддержки предпринимателей Красноярского края «Мой бизнес».
- Участие в реализации национальных проектов.
- Обеспечение софинансирования и иное содействие в реализации наиболее значимых для города проектов в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2030 года.
- Осуществление деятельности АНО «Агентство развития Норильска» в целях обеспечения благоприятных условий для привлечения инвестиций на территорию.
- Осуществление инфраструктурных проектов на принципах муниципально-частного партнерства. Муниципально-частное партнерство позволит финансировать модернизацию имеющейся и создание новой инфраструктуры через делегирование рыночному сектору части функций по предоставлению транспортных, бытовых услуг и др.
- Повышение эффективности использования муниципального имущества и оптимальное использование земельных ресурсов города будет проводиться Администраци-

ей города, в том числе с использованием услуг краевого Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

- Осуществление эффективной бюджетной политики, направленной на сохранение и развитие доходного потенциала города, повышение эффективности бюджетных расходов, предоставление качественных муниципальных услуг, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, в том числе за счет воздерживания от наращивания долговых обязательств. Первоочередность исполнения социально значимых мероприятий и проектов в долгосрочной перспективе останется актуальной.

Принципы и процедуры тарифного регулирования будут осуществляться в рамках действующего законодательства в целях обеспечения экономической и социальной обоснованности тарифов, сглаживания социальных последствий их роста.

Актуальность и эффективность системы стратегического планирования территории будут обеспечены корректировкой Стратегии и, соответственно, всех взаимоувязанных документов стратегического планирования. Актуализация и корректировка Стратегии будет проводиться на муниципальном уровне в соответствии с принятым порядком в случае корректировки федеральных, краевых документов планирования, при важных изменениях в федеральном и краевом законодательстве, существенном изменении макроэкономической ситуации, социально-экономического положения города, при возникновении иных значимых для города изменений во внешних и внутренних условиях.



Раздел V. Ожидаемые результаты, сроки и этапы

МО город Норильск в обозримой перспективе останется главным промышленным центром Красноярского края и российским металлургическим центром мирового уровня. Устойчивый рост базовой отрасли экономики будет поддержан развитием малого и среднего предпринимательства. Это, в свою очередь, скажется на увеличении благосостояния населения.



В результате реализации ключевых проектов:

- Арктический инжиниринг станет важной компетенцией Норильска.
- Появится ряд новых специальностей, чему будет способствовать изменение системы профессиональной подготовки.
- Вновь создаваемые рабочие места будут более интеллектуально емкими.
- Структура трудовых ресурсов изменится в сторону увеличения доли высококвалифицированного персонала, среди которого будут специалисты по мерзлотному бурению, инженеры-мерзлотоведы, научные сотрудники, IT-специалисты, архитекторы, культурологи, пилоты малой авиации, специалисты по туризму.

- Появится новая жилищная инфраструктура через реализацию мероприятий программы реновации жилищного фонда — пилотного проекта по масштабной реконструкции и строительству жилья в условиях вечной мерзлоты.
- Сформируется новая уникальная северная городская среда.
- Город станет полифункциональным центром — городом, где есть всё.
- Сформируется основа транспортно-логистического хаба, позволяющего начать интенсивное освоение Таймырского полуострова и Восточной Арктики.
- Будет создан центр обработки данных (ядер, емкость оперативной памяти и емкость системы хранения данных соответственно не менее: 5000 ядер, 60 Тбайт, 9 Пбайт).
- Будет сформировано единое цифровое пространство МО город Норильск, охватывающее все подразделения Администрации города Норильска, подведомственные учреждения и органы власти, в том числе региональные и федеральные.
- Уровень охвата домохозяйств высокоскоростным интернетом составит не менее 97 %.

Эти результаты позволят усилить качества Норильска как опорного города Восточной Арктики. Норильск может получить синергетический эффект от комплексного развития Таймыра, Северного макрорегиона Красноярского края и Арктической зоны РФ.

Новое общество потребует другого качества жизни, более высокого уровня предоставления услуг, современной городской среды. Норильск в 2035 году — это город, предоставляющий своим жителям существенные преимущества, которые в значительной степени компенсируют



суровые природно-климатические условия, удаленность от других регионов страны и сократят разрыв по качеству жизни. Норильск-2035 — это:

- Город молодых, город активных, с условиями для ускоренного роста человеческого капитала.
- Город, дающий возможность человеку выйти на пик своей самореализации, в том числе за счет доступности информационно-коммуникационных технологий в образовании, здравоохранении, культуре, организации досуга.
- Город с неуклонным ростом благосостояния, высоким уровнем доходов населения.

К 2035 году будет реализован переход к новому социальному сценарию «Город, где создается будущее страны и выплавляется характер». В результате реализации Стратегии будут достигнуты следующие значения основных показателей социально-экономического развития:

- Среднегодовая численность постоянного населения составит 196,4 тыс. человек.
- Доля трудоспособного населения в общей численности населения будет находиться на уровне 68,5 %.
- Уровень регистрируемой безработицы — на уровне 2021 года, 0,3 %.
- Денежные доходы населения вырастут в 2,1 раза к уровню 2021 года.
- 100 % муниципальных образовательных учреждений будут соответствовать современным требованиям к качеству образования.

- Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет составит 91,4 %.
- Доля населения, занимающегося физической культурой и спортом, составит порядка 54,6 %.
- Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, достигнет 95,0 % уже к 2025 году и за следующее десятилетие приблизится к 100 %.
- Будет проложен резервный канал волоконно-оптической связи пропускной способностью не менее 200 Гбит/с, услуги на его базе будут оказывать новые операторы.
- Пропускная способность существующего канала увеличится с 200 Гбит/с в 2020 году до 400 Гбит/с.
- Благодаря строительству жилых домов ввод жилой недвижимости на 1 жителя к 2035 году составит 2,43 м² (для сравнения, в 2022 строительство жилых домов не осуществлялось).
- Валовой муниципальный продукт по отношению к базовому периоду 2020 года увеличится в 1,4 раза, объем отгруженных товаров местного производства — в 1,4 раза.
- Планируемый рост розничного товарооборота увеличится к уровню 2020 года в 1,6 раза, общественного питания — в 1,7 раза, платные услуги населению увеличатся в 1,4 раза.

Стратегия Норильска будет реализовываться поэтапно на протяжении всего срока до 2035 года включительно. Выделяются три этапа:

- **Этап 1.** Подготовительный. Окончание реализации — конец 2025 года.
- **Этап 2.** Реновационный. Окончание реализации — конец 2030 года.



- **Этап 3. Инновационный.** Окончание реализации — конец 2035 года.

На подготовительном этапе будут заложены все основы для предстоящей реновации МО город Норильск и созданы предпосылки для ожидаемых социальных изменений. На этом этапе будет проводиться проектирование предстоящего строительства, уточнение муниципальных программ, улучшение инвестиционного потенциала города.

На реновационном этапе будет осуществляться строительство основных объектов в жилищной, коммунальной, транспортных сферах. Появятся новые типы предпринимательской активности в городе, в первую очередь, за счет развития туристической отрасли и креативной индустрии, создания новых промышленных производств.

На инновационном этапе будут достигнуты цели по изменению миграционной динамики города, подготовке новых специальностей молодого поколения, появлению высокотехнологичных рабочих мест в городе, улучшению транспортно-логистических возможностей города. Это потребует внедрения новых подходов к управлению социальными процессами и поддержанию созданной комфортной городской среды.

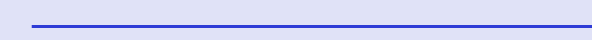
Раздел VI. Оценка финансовых ресурсов

Формирование стратегических целей и задач, внедрение механизмов и последовательная реализация Стратегии на протяжении трех этапов направлены на получение максимального результата от каждого проведенного мероприятия, финансовые средства будут привлекаться из бюджетов разных уровней:



- **Муниципального** (далее — МБ).
- **Регионального** (далее — РБ).
- **Федерального** (далее — ФБ).
- **А также внебюджетных источников** (далее — ВИ).

В приведенной далее таблице перечислены источники финансирования достижения каждой задачи по стратегическим целям. На момент принятия Стратегии не все источники финансирования подтверждены.





Стратегическая цель	Задачи	Источники финансирования
Норильск как комфортный для жизни город в Арктике	Реализация нового строительства комфортного жилья, реновация систем ЖКХ	ФБ, РБ, МБ, ВИ
	Внедрение новых подходов к благоустройству территории и общественных пространств	МБ, ФБ, РБ, ВИ
	Развитие цифровых сервисов для системы управления городом, населения и бизнеса. Выстраивание эффективной обратной связи с жителями	МБ, РБ, ВИ
Норильск как город, развивающий человеческий капитал и обладающий перспективным видением – город, где хочется остаться жителям	Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования, строительство новых школ, детских садов, внедрение лучших образовательных практик	ВИ, РБ, МБ
	Развитие культурной жизни города	ВИ, РБ, МБ
	Внедрение новых форматов общественной жизни города	ВИ, РБ, МБ
	Развитие физической культуры и спорта, строительство новой спортивной инфраструктуры	ВИ, РБ, МБ
	Полноценное развитие сферы здравоохранения, включая строительство новых медицинских объектов, внедрение телемедицины, профилактику развития заболеваний	ВИ, РБ, МБ
	Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда	ВИ, РБ, МБ
Норильск как полифункциональный центр в Арктике	Развитие инструментов поддержки малого и среднего бизнеса	ВИ, РБ, МБ
	Развитие торговой и сервисной сети, современных производств локальных продуктов, предприятий общественного питания	ВИ, РБ, МБ
	Развитие туризма и индустрии гостеприимства, включая создание и продвижение туристического бренда города	ВИ, РБ, МБ
	Развитие креативных индустрий и появление новых карьерных траекторий	ВИ, РБ, МБ

Стратегическая цель	Задачи	Источники финансирования
Норильск как транспортно-логистический хаб	Развитие воздушного сообщения, включая развитие малой авиации на Таймыре	РБ, ФБ, ВИ
	Поддержка транспортной доступности для населения, включая субсидирование перелетов	МБ, РБ, ФБ, ВИ
	Поддержка развития водного порта Дудинка	РБ, ФБ, ВИ
	Развитие системы складских хозяйств и логистических центров, направленных на обеспечение всего Таймырского полуострова	РБ, ВИ
	Перспективное транспортно-логистическое развитие, связанное со строительством восточного плеча Северного широтного хода и освоением Восточной Арктики	ФБ, ВИ
Норильск как безопасный город	Формирование эффективной системы управления дорожно-транспортной инфраструктурой	ФБ, МБ, ВИ, РБ
	Обеспечение комплексной безопасности горожан и гостей города	МБ, ФБ, ВИ, РБ
	Обеспечение оперативного реагирования на происходящие события	МБ, ВИ, РБ
	Развитие информационной и коммуникационной инфраструктуры города	МБ, ВИ, РБ
	Поддержка благоприятного социального климата, позитивных миграционных процессов и межнационального мира и согласия, в том числе через поддержку работы социально-ориентированных некоммерческих организаций	МБ, ВИ, РБ
	Развитие инновационных научных методов и технологий жизни человека в Арктике	МБ, РБ, ВИ
Норильск как город технологических и инновационных разработок жизнедеятельности в Арктике	Развитие высшего образования через поддержку Заполярного государственного университета им. Н.М. Федоровского, его трансформация в лучший инженерный ВУЗ в Арктике	МБ, ФБ, РБ, ВИ
	Проведение исследований мерзлоты и развитие практики строительства в Арктике на новых принципах	МБ, РБ, ВИ

Стратегическая цель	Задачи	Источники финансирования
	Формирование условий для ускоренной геологоразведки с целью освоения новых месторождений Восточной Арктики, создание сервисных направлений, комплексно обслуживающих проекты по освоению природных ресурсов на Таймырском полуострове	МБ, ФБ, РБ, ВИ
	Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города	МБ, ФБ, РБ, ВИ
Норильск как чистый индустриальный город, город с лучшими практиками экологического развития	Синергия с градообразующим предприятием в реализации экологических программ	МБ, средства ФП НП, ВИ, РБ
	Реновация системы обращения с отходами, обустройство мест накопления ТКО в жилых домах	МБ, ВИ, РБ
	Поддержка экпросветительских инициатив, включая проект «Живи и разделяй»	МБ, ВИ
	Внедрение лучших практик ресурсосбережения и управления климатическими рисками	МБ, ФБ, РБ, ВИ
	Реализация элементов экономики замкнутого цикла, включая создание экотехнопарка	МБ, ФБ, РБ, ВИ

Основным источником финансирования Стратегии станет Комплексный план социально-экономического развития Норильска, в соответствии с которым из федерального, краевого бюджетов и от ПАО «ГМК «Норильский никель» до 2035 года на цели развития города поступит, в общей сложности, 120 млрд рублей.

В дополнение к своим расходам в рамках Комплексного плана ПАО «ГМК «Норильский никель» выделяет на развитие города 150 млрд рублей. Эти средства позволят реализовать

знаковые, имиджевые проекты в городе, включая строительство образовательных и медицинских учреждений, спортивных объектов.

Существенные по объемам суммы будут направлены на финансирование инвестиционных проектов, уже реализуемых или планируемых к реализации на территории МО город Норильск различными коммерческими и государственными структурами. Инвестиционные проекты касаются развития и поддержки промышленного потенциала территории и являются неотъемлемой частью Стратегии. Суммы инвестиций по уже определенным объектам составляют 893,2 млрд рублей, эти объемы будут уточняться в сторону увеличения по ходу озвучивания оценок для различных запланированных проектов.



Перечень реализуемых инвестиционных проектов на территории МО город Норильск можно найти в Приложении №5.

Источником финансирования Стратегии также является бюджет МО город Норильск. При реализации умеренно оптимистичного сценария можно предположить, что в бюджете Норильска будет ежегодно, начиная с 2026 года, увеличиваться расходная часть, по крайней мере, на величину инфляции (определенный Банком России целевой показатель — вблизи 4 % постоянно). Суммарные расходы бюджета на развитие территории в период реализации Стратегии, в таком случае, составят порядка 330,9 млрд рублей.

Итоговая сумма средств из вышеназванных источников, планируемых для финансирования реализации Стратегии, превысит 1 триллион 494 млрд рублей.

Формирование эффективных механизмов реализации, достижение измеримых результатов и наполнение источников финансирования Стратегии позволят достигнуть стратегических целей и решить задачи развития МО город Норильск до 2035 года. Предпринимаемые усилия всеми сторонами: Правительством РФ, Правительством Красноярского края,



Администрацией Норильска и крупнейшими промышленными предприятиями города, — позволяют с уверенностью утверждать о достижимости главной стратегической цели — стать опорным городом развития Восточной Арктики.

Несмотря на все геополитические бури и внешнеэкономические сложности, Норильск нацелен на развитие. Город оптимистично смотрит в будущее десятилетие, которое представляется декадой возможностей. Реновация жилищного фонда, развитие туристического потенциала, решение экологических проблем прошлого — все это говорит о перспективах Норильска, города, где создается будущее страны и выплавляется характер.





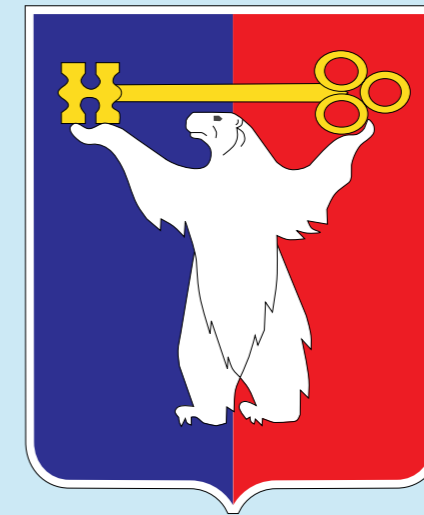
Норильск
2023

ПРИЛОЖЕНИЯ

к Стратегии развития

муниципального образования

город Норильск до 2035 года



Содержание

Приложение 1. Сравнение Норильска с другими арктическими городами России и мира	6
Приложение 2. Анализ достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск и динамики основных показателей за пятилетний период	21
Приложение 3. Результаты стратегического анализа в соответствии с принципами SWOT-анализа	39
Приложение 4. Динамика основных социально-экономических показателей муниципального образования город Норильск до 2035 года	73
Приложение 5. Перечень значимых инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории муниципального образования город Норильск	88
Приложение 6. Обобщенная информация о вовлечении граждан в управление муниципальным образованием город Норильск	108
Приложение 7. Информация о муниципальных программах, реализуемых на территории	118
Приложение 8. Предложения в Стратегию социально-экономического развития муниципального образования город Норильск	120

Приложение 1

Сравнение Норильска с другими арктическими городами России и мира

Климат

Норильск отличается крайне суровым климатом субарктического типа, обуславливающим абсолютно неблагоприятные условия для проживания.

Климат региона зимой отличается сочетанием низких температур (до -53°C) и сильных порывов ветра. Климатическая зима длится с начала второй декады сентября по первую декаду мая. Снежный покров сохраняется от 7,5 до 9 месяцев в году. Лето в Норильске короткое — около двух месяцев (с конца июня по конец августа), прохладное и пасмурное; климатическое лето наступает лишь в отдельные тёплые годы.

На среднюю продолжительность светового дня существенно влияют периоды:

полярной ночи — с ноября по январь (44 суток для Норильска)

полярного дня — с мая по июль (65 суток для Норильска)

Сравнительная характеристика по среднему числу солнечных дней в году

Город	Число солнечных дней	Число облачных дней	Число пасмурных дней
Норильск	64	62	240
Северодвинск	64	81	222
Мурманск	44	82	238
Сургут	56	69	242
Ноябрьск	31	66	270
Новый Уренгой	44	55	257

Норильск характеризуется достаточно высокой долей солнечных дней в году по сравнению с северными городами, расположенными в близких по значению широтах.

При этом в городе высокая снеговая (в среднем, 10 тонн снега в год) и ветровая нагрузка. Около 130 дней ежегодно сопровождаются метелями, скорость ветра может достигать 20-40 м/с, что определяет значительное ухудшение горизонтальной видимости и обеспечения транспортной доступности.

Погодные ограничения обуславливают особые условия строительства: вечно-мерзлотные грунты, высокие ветровые и снеговые нагрузки, высокие модули отрицательных температур и иные, требующие специализированных планировочных, инженерных, технологических и иных решений, как при проектировании объектов, так и в процессе их эксплуатации.

На циркумполярном уровне климатические характеристики Норильска сопоставимы с некоторыми другими северными городами мира.

Сравнение Норильска с северными городами мира.

Наименование города, страны	Численность населения, тыс. чел.	Географическая широта	Среднегодовое значение снеговой нагрузки, кПа	Среднегодовая скорость ветра, м/с	Структура многолетнемерзлых пород
Норильск	183,3	69°	2-2,5	5,8	Преимущественно сплошные
Кируна, Швеция	23,1	67°	2-2,7	4,1	Фрагментарные
Рованиеми, Финляндия	61,85	66°	2,7	3,95	Отсутствуют многолетнемерзлые породы
Кемиярви, Финляндия	0,76	67°	2-2,7	4,11	
Тромсе, Норвегия	76,65	69°	4,75-6,25	5,55	
Буде, Норвегия	41,72	67°	3,25-4,75	6,05	
Коцебу, США (Аляска)	3,2	66°	2,9	5,3	
Уткиагвик, США (Аляска)	4,2	71°	Нет данных	5,7	Сплошные
Куглуктук, Канада	1,2	72°	1,9	4,1	
Кеймбридж-Бей, Канада	1,5	69°	1,3	5	
Талойак, Канада	0,81	69°	0,7	4,7	
Йоа-Хейвен, Канада	0,96	68°	0,95	5,4	
Науяат, Канада	1,08	66°	2,15	5,3	
Иглулик, Канада	2,0	69°	1,7	4,9	
Понд-Индрет, Канада	1,55	72°	0,95	2,5	
Клайд-Ривер, Канада	1,05	70°	3,4	4,3	

Пангниртунг, Канада	1,42	66°	3,8	4,5	Преимущественно сплошные
Кекертарсуак, Дания (Гренландия)	0,85	69°	Нет данных	5,5	
Илуиссат, Дания (Гренландия)	4,45	69°	Нет данных	4,5	
Касигианнгуит, Дания (Гренландия)	1,08	68°	Нет данных	4,6	
Сисимиут, Дания (Гренландия)	5,96	66°	Нет данных	4,7	

Наиболее релевантными условиям Норильска с учётом интегральной оценки по климатическим условиям и численности постоянно проживающего населения являются:

- **Рованиеми (Финляндия)**
- **Тромсе (Норвегия)**
- **Буде (Норвегия)**
- **Кируна (Швеция)**

В то же время, Норильск — уникальный с точки зрения социально-демографической характеристики населённый пункт в мировом масштабе. Ближайшие по численности арктические города мира обладают втрое меньшим населением.

Ключевые критерии сравнения этапов развития северных городов

Критерий сравнения	Рованиemi	Кируна	Тромсё	Норильск
1. Общая характеристика				
1.1. Год образования	1930 г.	1900 г.	1252 г.	1935 г.
1.2. Присвоение статуса города	1960 г.	1948 г.	1794 г.	1953 г.
1.3. Площадь, км ²	60,1	19,2	2,5	23,2
1.4. Численность населения, тыс. чел.	63,5	22,7	78	183,3
1.5. Плотность населения, чел./км ²	8,4	1183	31,1	40,7
2. Ключевые этапы развития транспортной инфраструктуры — как драйвер развития город				
2.1. Воздушный транспорт	Аэропорт Рованиemi — с 1940 г.	Аэропорт Кируна — с 1960 г.	Международный аэропорт Тромсё — с 1964 г.	Аэропорт Норильск имени Николая Урванцева — с 1950 г.
2.2. Железнодорожный транспорт	Железнодорожный вокзал Рованиemi (маршруты до Хельсинки и других населённых пунктов) — с 1909 г.	Железнодорожная станция (есть маршруты до Стокгольма, Нарвика и других населённых пунктов) — с 1902 г.		Норильская железная дорога — с 1937 г.
2.3. Морской транспорт			Порт Тромсё — с 1848 г.	Порт Дудинка — с 1944 г.
3. Иные драйверы развития				
3.1. Градостроительные	1945 г. — начало реализации реконструкции города после разрушений от Второй мировой войны	1953 г. — проведение реконструкции города		1941 г. — утверждение первого Генерального плана

3.1. Культурно-образовательные и туристические	1945 г. — начало реализации реконструкции города после разрушений от Второй мировой войны	1953 г. — проведение реконструкции города		1941 г. — утверждение первого Генерального плана
3.2. Культурно-образовательные и туристические	1979 г. — основание Лапландского университета. 1984 г. — создание «Деревни Санта-Клауса». 1989 г. — открытие автодорожного моста Яткянкюнттиля, важного туристического и транспортного объекта. 1992 г. — открытие культурного центра «Арктикума».	1957 г. — образование Шведского института космической физики. 1964 г. — создание космического центра «Esrange». 1990 г. — создание одной из главных достопримечательностей города, ледяного отеля «Icehotel». 1998 г. — создание туристической зоны на базе рудных шахт.	1930-е гг. — проведение арктических экспедиционных маршрутов от Тромсё. 1965 г. — строительство одной из главных достопримечательностей города, Арктического собора. 1972 г. — открытие Университета Тромсё. 1998 г. — открытие образовательного центра-аквариума «Polaria».	
3.4. Спортивные	1970 г. — проведение VI Зимней Универсиады. 1984 г. — проведение Чемпионата мира по лыжным видам спорта.			
3.4. Производственные				1966 г. — открытие Октябрьского месторождения медно-никелевых руд. 1981 г. — строительство Талнахской обогатительной фабрики.

Анализ исторического развития рассматриваемых северных городов показывает, что на различных этапах формирования городской среды ключевыми драйверами являлись:

- Масштабные градостроительные преобразования на уровне подготовки и реализации решения градостроительных проектов городского уровня
- Создание крупных культурно-образовательных и туристических аттракторов
- Подготовка и проведение масштабных спортивных мероприятий
- Активное развитие производственной деятельности, связанной в первую очередь с разработкой месторождений полезных ископаемых

Отличительной особенностью градостроительного развития Норильска является отсутствие драйверов развития, альтернативных разработке промышленных объектов. Данный факт говорит о недоиспользованном потенциале развития городского округа и возможности повышения качества городской среды и уровня её социально-экономического развития за счёт использования альтернативных драйверов развития, включая модернизацию и развитие культурно-образовательной, туристической и спортивной программы.

Социально-экономическое положение

Норильск — один из лидеров среди городов Арктической зоны России по важнейшим макроэкономическим показателям, активно развивающийся промышленный город.

Особенностью экономической базы Норильска является моноструктура производства: город привязан к горнодобывающей промышленности и производству цветных металлов компанией ПАО «ГМК «Норильский никель». Все прочие предприятия городского округа созданы

и функционируют для обеспечения основного производства и потребностей населения. Норильск включён в список моногородов РФ.

Норильск является одним из лидеров среди группы референтных городов¹ по размеру заработной платы, уступая лишь Новому Уренгою, и демонстрирует наиболее интенсивную динамику её прироста.



¹В качестве референтной группы сравнения выбраны северные города Российской Федерации со схожей многоструктурной экономикой (Северодвинск, Ноябрьск, Новый Уренгой) и города с более диверсифицированной экономикой (Мурманск и Сургут).

Среднемесячная заработная плата работников организаций в ГО «Город Норильск» в период 2017-2021 гг.

2017	2018	2019	2020	2021
88,3 тыс. руб.	93,1 тыс. руб.	99,6 тыс. руб.	110,4 тыс. руб.	122,9 тыс. руб.

Норильск характеризуется стабильно низким уровнем зарегистрированной безработицы за последние 5 лет

Динамика уровня зарегистрированной безработицы в ГО «Город Норильск» в период 2016-2020 гг.

2017	2018	2019	2020	2021
0,8	0,8	0,7	0,7	0,7

Высокий уровень заработных плат и его положительная динамика, стабильно низкий уровень безработицы характеризуют Норильск как благоприятный для проживания с точки зрения социально-экономической характеристики

Общая характеристика экономики

Вовлеченность активного трудоспособного населения в производственный сектор экономики в Норильске и его доля по отношению к доле населения, занятого в непроизводственном секторе, опережают показатели референтной группы.

Соотношение численности работников производственного и непроизводственного секторов экономики ГО «Город Норильск» и референтной группы городов РФ, 2018-2019 гг.²



²Источник данных: БД ПМО Росстат, gks.ru

Показатель	Норильск	Северодвинск	Мурманск	Новый Уренгой	Ноябрьск	Сургут
Численность работников производственного сектора экономики, 2018-2019 гг.	32,5%	38,4%	52,8%	33,2%	42,1%	44,7%
Численность работников непроизводственного сектора экономики, 2018-2019 гг.	67,5%	61,6%	47,2%	66,8%	57,9%	55,9%

В структуре производственного сектора ГО «Город Норильск» подавляющее большинство работников задействовано в обрабатывающем производстве, добыче полезных ископаемых и транспортно-логистическом комплексе.

Непроизводственный сектор в примерно равных долях представлен образованием, здравоохранением и социальным

обеспечением, госслужбой и управлением, а также иными видами деятельности. Сургута.

Норильск характеризуется достаточно высоким показателем доходов среди рассматриваемых городских округов, отличаясь при этом самой низкой прибылью от использования 1 км² территории ввиду большой доли межселенных и малоэффективных территорий в составе городского округа.



Сравнительная характеристика доходов городских округов и эффективности от использования 1 км² территорий, 2020 г.³

³Источники данных: Росстат, gks.ru, Открытый Бюджет Норильска — norilskcity.ru

Показатель	Норильск	Северодвинск	Мурманск	Новый Уренгой	Ноябрьск	Сургут
Доходы, млн руб.	880,5	344,1	966,4	688,3	288,74	3428,1
Доходы бюджета от использования 1 км ² территории, тыс. руб.	195,3	410,4	6259,6	6201,5	1526,9	1213,4

Город характеризуется относительно низкой предпринимательской активностью. Её показатели в Норильске ниже, чем у большинства рассматриваемых моногородов и в 1,5 раза ниже текущих показателей для Мурманска и Сургута.

Число ИП/МСП на 1 тыс. человек в ГО «Город Норильск» и городских округах референтной группы 2021 г. (чел.)⁴

Показатель	Норильск	Северодвинск	Мурманск	Новый Уренгой	Ноябрьск	Сургут
Число ИП/МСП на 1 тыс. чел., чел.	59,00	54,31	82,27	71,07	92,26	86,59

Также Норильск характеризуется наименьшим оборотом розничной торговли в сравнении с референтной группой при потенциально высокой покупательской способности, определяющейся размером среднемесячной заработной платы.

Оборот розничной торговли на душу населения и средняя зарплата в границах ГО «Город Норильск» и референтных городских округов за 2019 финансовый год (тыс. руб.)⁵



^{4,5}Источник данных: Росстат, gks.ru

Показатель	Норильск	Северодвинск	Мурманск	Новый Уренгой	Ноябрьск	Сургут
Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. руб.	49,3	74,2	142,1	110	94,1	95
Среднемесячная заработная плата работников с учётом СМП, тыс. руб.	110,4	65,8	79	117,5	97,8	181,4

Несмотря на высокую покупательную способность, выраженную в уровне заработных плат жителей Норильска, поставщики товаров не вполне справляются с удовлетворением потребительских запросов.

Текущие показатели обеспеченности ГО «Город Норильск» и рассматриваемых городов референтной группы залами продовольственной и непродовольственной торговли соответствуют действующим нормативным требованиям градостроительного проектирования.

Характеристика обеспеченности ГО «Город Норильск» и городов референтной группы залами продовольственной и непродовольственной торговли (м²/1000 чел.)⁶



⁶Источник данных: Росстат, gks.ru

Показатель	Норильск	Северодвинск	Мурманск	Новый Уренгой	Ноябрьск	Сургут
Обеспеченность залами продовольственной торговли на 1 тыс. чел., м ²	258	499,5	400,8	916	185,3	1617
Обеспеченность залами непродовольственной торговли на 1 тыс. чел., м ²	497	613,1	739	358	751,4	454,4

Обеспеченность населения Норильска и рассматриваемых городов референтной группы предприятиями общественного питания также соответствует минимальным требованиям градостроительного проектирования и в целом имеет сопоставимые показатели.

Количество заведений общественного питания на территории ГО «Город Норильск» (порядка 118 единиц в 2021 г.) соответствует масштабам города, однако при активном развитии местного туристического сектора может появиться потребность в дополнительном расширении инфраструктуры предприятий общественного питания.

Обеспеченность населения объектами супермаркетами и гипермаркетами в ГО «Город Норильск» и референтных городских округах на 1 тыс. человек (чел., м²)

Показатель	Норильск	Северодвинск	Мурманск	Новый Уренгой	Ноябрьск	Сургут
Обеспеченность населения гипермаркетами на 1 тыс. чел., м ²	0,0	138,1	381,8	46,6	925,0	59,0
Обеспеченность населения супермаркетами на 1 тыс. чел., м ²	186,3	127,8	458,9	59,6	513,0	173,9

Сравнительная оценка обеспеченности крупными многофункциональными торговыми комплексами (моллами, ТРК и иными) демонстрирует слабое обеспечение Норильска в сравнении с референтной группой.

На территории городского округа функционирует единственный крупный торгово-развлекательный центр — спортивно-развлекательный комплекс «Арена».

Циркумпольная экономика знаний

Для достижения имиджевых метрик на городском уровне: «Норильск — арктический город с развитой сервисной экономикой и услугами, с широкими возможностями самореализации, город где зарабатывают и живут»⁷ наиболее значимым является творческий капитал местных жителей, включающий способность генерировать «значимо новые формы знаний» (т. е. инновации), имеющие экономическую ценность.

По сравнению с другими городами Арктики Норильск имеет достаточно высокий рейтинг в «Индексе талантов»⁸ — 23 место (индекс 0,96). Высокий уровень образования является ключевой предпосылкой для развития эндогенных высокотехнологичных городских отраслей и сектора знаний.

Рейтинг Индекса талантов городов Арктики

Город	Индекс талантов городов Арктики	Город	Индекс талантов городов Арктики
Анадырь (Россия)	1,72	Ноябрьск (Россия)	1,14
Нуук (Гренландия Дания)	1,55	Норильск (Россия)	0,96
Новый Уренгой (Россия)	1,47	Анкоридж (Аляска, США)	0,95
Рейкьявик (Исландия)	1,28	Фэрбанк (США)	0,87
Тромсё (Норвегия)	1,25	Дудинка (Россия)	0,80
Мурманск (Россия)	1,16	Кируна (Швеция)	0,65



⁷Источник: G. Fondahl, G. N. Wilson. Northern

Sustainabilities: Understanding and Addressing Change in the Circumpolar World. Springer Polar Sciences, 2017

При достаточно высокой доле организаций, задействованных в креативных индустриях (8,4%) в группе городов Сибирского федерального округа, Норильск отличают самые низкие показатели доли выручки и вклада в валовой муниципальный продукт (0,8%). При этом у Красноярского края в целом одни из самых высоких показателей выручки организаций креативных индустрий.

Сравнительная характеристика вклада креативных индустрий в городскую среду

Показатель	Норильск	Северодвинск	Мурманск	Новый Уренгой	Ноябрьск	Сургут
Доля среднесписочной численности работников и организаций, задействованных в креативных индустриях	8,4%	10,1%	9,5%	7,3%	7,7%	9,2%
Доля выручки и вклад в ВМП креативных индустрий	0,8%	0,7%	2,6%	0,8%	4,7%	2,2%

Система мер поддержки и продвижения продуктов и услуг местных креативных индустрий может включать комплексное развитие институтов гражданского общества.

Актуальность направления развития человеческого капитала подтверждает характеристика НКО города. Красноярский край входит в перечень лидеров по масштабу некоммерческого сектора, занимая 13 место, по уровню поддержки СО НКО регионом — 3 место.¹⁰



¹⁰Источник: raex-a.ru/rankings/NKO_region

Приложение 2

Анализ достижения ранее поставленных целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск и динамики основных показателей за пятилетний период

Рассматривая демографическую ситуацию, необходимо отметить увеличение населения города.

Норильск — второй по числу жителей город Красноярского края. Численность постоянного населения муниципального образования город Норильск на 1 января 2021 года составила 183 299 человек, увеличившись в абсолютном выражении за последние пять лет на 5 193 человек (2,92%).

Для территории характерна достаточно высокая миграционная активность, которая обусловлена суровыми климатическими условиями и неблагоприятной экологической обстановкой на территории. Вместе с тем Норильск, известный как город с низким уровнем безработицы и высоким уровнем доходов населения, обеспечен постоянным притоком новых трудовых ресурсов.

В целом за период 2011–2020 годов сальдо миграционного движения населения отрицательно и составляет 7 300 человек.

Тем не менее, миграционный отток населения частично компенсируется положительной динамикой естественного движения населения. Естественный прирост населения обеспечивается высоким уровнем рождаемости и относительно низким уровнем смертности. На протяжении 10 лет рождаемость на территории превышает смертность в 2,0–2,6 раза, и таким образом, естественный прирост населения за данный период составил 14 512 человек

Основные демографические показатели за период 2011-2020 годов

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность населения на начало года, в том числе	178 139	178 586	177 236	176 971	178 106	178 654	180 239	181 656	182 496	183 299
моложе трудоспособного возраста	35 914	36 653	37 068	37 788	38 810	39 414	40 359	40 747	40 733	40 882
удельный вес, %	20,2	20,5	20,9	21,4	21,8	22,1	22,4	22,4	22,3	22,3
в трудоспособном возрасте	128 855	128 143	126 060	124 356	123 544	122 729	122 613	122 881	122 748	124 424
удельный вес, %	72,3	71,8	71,1	70,3	69,4	68,7	68	67,7	67,3	67,9
старше трудоспособного возраста	13 370	13 790	14 198	14 827	15 752	16 511	17 267	18 028	19 015	17 993
удельный вес, %	7,5	7,7	8	8,3	8,8	9,2	9,6	9,9	10,4	9,8
Численность населения на конец года	178 586	177 326	176 971	178 106	178 654	180 239	181 656	182 496	183 299	184 645
Среднегодовая численность населения	178 363	177 956	177 149	177 539	178 380	179 447	180 947	182 076	182 898	183 972
Родилось	2 751	2 695	2 793	2 735	2 537	2 478	2 378	2 120	2 148	2 078

Рождаемость на 1000 чел. населения	15,4	15,1	15,8	15,4	14,2	13,8	13,1	11,7	11,7	11,3
Умерло	1 093	1 091	1 110	1 060	1 053	1 055	1 029	841	1 061	1 228
Смертность на 1000 чел. населения	6,1	6,1	6,3	6	5,9	5,9	5,7	4,6	5,8	6,7
Естественный прирост (убыль)	1 658	1 604	1 683	1 675	1 484	1 423	1 349	1 279	1 087	850
Прибыло	10 987	11 008	12 056	12 586	12 469	13 395	14 207	12 585	11 462	11 955
Выбыло	12 198	13 872	14 094	13 126	13 405	13 233	14 139	13 024	11 746	11 459
Миграционный приток (отток)	-1 211	-2 864	-2 038	-540	-936	162	68	-439	-284	496

Норильск — развитая индустриальная территория Красноярского края. Экономическое положение города в значительной мере определяется такими отраслями как: горнодобывающая, цветная металлургия, топливно-энергетическая, газовая и пищевая промышленности, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, торговая и снабженческая деятельность. В городе наблюдается устойчивый рост основных макроэкономических показателей.

Динамика основных макроэкономических показателей

№ п/п	Экономические индикаторы	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Темп роста 2021/16 гг., %
1	Валовый муниципальный продукт (ВМП) — всего, в том числе:	млн руб.	586 756,40	643 202,20	805 948,50	968 013,90	1 033 180,90	1 091 523,69	186,0
2	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд руб.	93,6	65,6	68,4	57,9	92,0	153,5	164,0
3	Объем промышленного производства на душу населения	тыс. руб./чел.	2 589,90	2 744,60	3 681,40	4 652,30	5 204,40	5 491,31	212,0
4	Товарооборот на душу населения	тыс. руб./чел.	245,5	250,8	261,1	280	276,1	305,69	124,5

На территории созданы условия для предпринимательской активности, в городе реализованы механизмы оказания финансовой, информационной, консультационной, образовательной и других элементов системы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основные показатели, характеризующие развитие малого и среднего предпринимательства

№ п/п	Показатель	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	6 575	6 609	5 518	5 563	5 668	5 794
в том числе:								
1.1	индивидуальных предпринимателей	ед.	5 003	5 000	4 080	4 076	4 170	4 386
2	Оборот малого и среднего предпринимательства (юридические лица)	млн руб.	27 335,28	27 809,13	28 220,75	27 388,38	28 275,72	29 619,41
3	Число субъектов малого и среднего предпринимательства	ед. на 10000 чел. населения	300,80	285,90	303,76	305,00	309,22	330,08
4	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) малого и среднего предпринимательства	чел.	17 262	17 298	15 636	16 070	16 046	16 181
5	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников	%	17,20	16,50	16,50	17,50	17,40	17,30
6	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц), без внешних совместителей	руб.	23 447,10	30 820,86	31 283,17	40 740,10	41 681,50	46 283,40
7	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава средних организаций (юридических лиц), без внешних совместителей	руб.	51 822,92	54 913,41	52 865,32	53 203,78	56 410,95	56 008,83

№ п/п	Показатель	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021
8	Среднемесячная заработная плата работников у индивидуальных предпринимателей	руб.	17 900,00	29 076,40	29 948,69	39 002,18	39 903,42	40 497,83
9	Фактические расходы бюджетов всех уровней на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства	тыс. руб.	6 202,05	1 483,69	3 483,10	3 590,75	3 824,27	4 355,67
10	Объем привлеченных инвестиций подержанных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства	тыс. руб.	45 435,46	3 924,33	16 544,31	28 923,43	37 286,17	113 465,80

В структуре доходов населения основным источником является заработная плата. По величине средней заработной платы работающего населения Норильск — явный и устойчивый лидер в Красноярском крае.

Вместе с тем, в сравнении с городами федерального значения средняя заработная плата в Норильске превышает аналогичный показатель по г. Москве лишь на 3% (100 тыс. руб.) и на 12% – по г. Санкт-Петербургу (92 тыс. руб.).

Рейтинговая оценка города Норильска в сравнении с городами Арктической зоны, а также с административным центром Красноярского края показала, что по заработной плате работников крупных и средних организаций Норильск уступает лишь Новому Уренгою (на 12,3 тыс. руб. или 11%). По данному показателю Норильск превосходит Ноябрьск — на 3% (3,5 тыс. руб.), Мурманск и Северодвинск на 39% и 67% соответственно и в 2 раза — Архангельск и Красноярск.

Средний размер пенсии в 2020 году составил 23,9 тыс. руб., что в абсолютном выражении больше аналогичного показателя 2016 года на 1,6 тыс. руб. (+7,1%).

На крупных и средних предприятиях города средняя заработная плата работников в 2020 году возросла по отношению к 2016 году на 32,9% и достигла 110,4 тыс. руб. Тем не менее сохраняется межотраслевая и межсекторная дифференциация в оплате труда.

Динамика основных показателей доходов населения (руб)

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Темп роста 2020/16 гг., %
Среднемесячная заработная плата:							
по городу	79 024,60	84 257,50	89 344,80	93 533,00	104 127,00	116 590,10	147,5
соотношение к ВПМ для трудоспособного населения	4,87	5,09	5,29	5,26	5,45	6,03	
работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций	83 120,90	88 397,40	92 550,30	99 632,9	110 427,70	122 926,10	147,9
соотношение к ВПМ для трудоспособного населения	5,13	5,34	5,48	5,61	5,78	6,35	
работников учреждений, финансируемых из местного бюджета	60 162,00	61 500,0	64 724,0	73 419,0	77 567,00	85 892,00	142,8
соотношение к ВПМ для трудоспособного населения	3,71	3,71	3,83	4,13	4,06	4,44	
работников ЗФ ПАО «ГМК «Норильский Никель»	102 954,00	110 923,10	119 662,20	130 985,70	142 500,80	155 993,00	151,5
соотношение к ВПМ для трудоспособного населения	6,35	6,7	7,09	7,37	7,45	8,06	

Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Темп роста 2020/16 гг., %
Среднегодовая величина прожиточного минимума (ВПМ)	15 740,00	16 066,00	16 403,50	17 281,50	18 608,80	18 828,00	119,6
для трудоспособного населения	16 214,00	16 556,50	16 884,30	17 771,00	19 121,30	19 346,00	119,3
для пенсионеров	12 106,00	12 379,80	12 616,00	13 332,00	14 310,10	14 477,00	119,6
для детей	15 786,30	16 082,00	16 497,50	17 418,00	18 681,80	19 050,00	120,7
Стоимость минимального набора продуктов питания на конец периода	5 620,80	5 748,00	6 066,70	6 194,3	6 822,10	8 197,77	145,8
Средний размер пенсии на конец периода	22 339,70	22 676,2	23 467,3	23 781,7	23 933,10	26 308,00	117,8
соотношение к ВПМ для пенсионеров	1,85	1,83	1,86	1,78	1,67	1,82	

За последние 5 лет численность трудовых ресурсов сократилась на 1,6% (2,0 тыс. чел.), что связано со снижением объема производственных работ на основных предприятиях города, а также миграционным оттоком населения с территории.

Основные показатели, отражающие трудовые ресурсы и занятость населения

№ п/п	Экономические индикаторы	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Темп роста 2020/16 гг., %
1	Численность трудовых ресурсов	тыс. чел.	127,65	125,88	125,07	125,26	125,63	126,24	98,9
2	Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города	чел.	84 300	82 011	77 365	77 640	77 488	79 078	93,8
3	Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций и предприятий	чел.	99 781	97 538	91 465	92 557	91 996	93 721	93,9
4	Численность работников учреждений, финансируемых из местного бюджета	чел.	9 561	9 650	9 777	9 761	9 298	9 183	96,0
5	Численность пенсионеров, состоящих на учете в Управлении Пенсионного фонда в г. Норильске (на конец периода), из них:	чел.	41 507	41 642	42 704	51 856	52 158	51 205	123,4
5.1.	– работающие	чел.	19 601	18 230	17 889	20 711	20 596	20 004	102,1
5.2.	– неработающие	чел.	21 906	23 412	24 815	31 145	31 562	31 201	142,4
6	Зарегистрировано в центре занятости в качестве ищущих работу (на конец года)	чел.	1 508	1 695	1 333	1 290	2 177	686	45,5
6.1	из них: присвоен статус безработного	чел.	980	976	871	836	1 737	373	38,1
7	Уровень регистрируемой безработицы	%	0,8	0,8	0,7	0,7	1,4	0,3	
8	Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию	чел.	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6	0,1	14,3

Происходит развитие сферы образования. В период с 2016 года по 2020 год организовано дополнительно 1 776 мест в действующих учреждениях дошкольного образования и введенных в эксплуатацию после реконструкции.

Основные показатели отрасли образования

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2016, %
Дошкольное образование									
1	Количество дошкольных образовательных учреждений	ед.	43	43	41	39	38	38	88,4
2	Количество мест в дошкольных образовательных учреждениях	мест	11 282	11 835	12 841	12 746	12 602	12 624	111,9
3	Списочная численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения	чел.	11 907	12 128	12 891	12 613	12 426	12 426	104,4
4	Численность стоящих на учете по устройству в дошкольное образовательное учреждение	чел.	6 344	6 174	5 245	5 148	4 003	3 647	57,5
5	Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	75,3	74,7	77,4	75,9	76,7	79,9	106,1

Общее образование									
6	Количество общеобразовательных учреждений	ед.	40	37	37	37	37	36	90,0
7	Количество мест в общеобразовательных учреждениях	мест	23 404	23 817	24 080	24 133	24 224	24 464	104,5
8	Количество учащихся в общеобразовательных учреждениях	чел.	23 404	23 817	23 935	24 125	24 224	24 464	104,5
9	Количество школ, работающих в две и более смены	ед.	6	11	13	15	14	13	216,7
10	Количество выпускников 11 классов общеобразовательных учреждений	чел.	1 176	1 142	1 271	1 287	1 296	1 259	107,1
11	Показатель успеваемости учащихся	%	99,6	99,6	99,3	99,3	99,6	99,3	99,7
12	Показатель качества учащихся	%	49,6	49,9	50,3	49,2	54,4	48,9	98,6
13	Средняя наполняемость классов	чел.	22	21,6	21,4	21,4	21,5	21,7	98,6
14	Обеспеченность учащихся площадями	%	100	100	100	100	100	100	100,0
15	Доля школ, соответствующих требованиям действующего законодательства (ППБ 01-03, СанПиН, СНиП), от общего числа школ	%	100	100	100	100	100	100	100,0
Детские дома и школы-интернаты									
16	Количество детских домов	ед.	1	1	1	1	1	1	100,0
17	Количество школ-интернатов, краевого подчинения	ед.	1	1	1	1	1	1	100,0
18	Численность обучающихся в школе-интернате, краевого подчинения	ед.	248	241	241	241	203	201	81,0
19	Количество выпускников школы-интерната, краевого подчинения	ед.	33	33	26	28	26	26	78,8

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020		2020/ 2016, %
Дополнительное образование									
20	Количество учреждений дополнительного образования детей	ед.	22	22	13	13	13	13	59,1
21	Численность детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования	чел.	17 022	17 107	11 458	11 503	11 210	11 367	66,8
22	Охват детей 5-18 лет, посещающих учреждения дополнительного образования	%	58	57	37	36	34	34	58,4
23	Количество учреждений дополнительного образования по обучению правилам дорожного движения	ед.	1	1	1	1	1	1	100,0
24	Численность детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования по обучению правилам дорожного движения	чел.	20 940	21 151	21 352	21 383	21 324	21 791	104,1
25	Охват учащихся образовательных школ, получающих услугу по правилам дорожного движения в учреждении дополнительного образования	%	88	90	92	96	97	100	113,6
26	Численность детей 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности.	чел.	28 569	28 502	28 520	29 658	30 516	26 572	93,0
27	Охват детей 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности	%	97	96	92	93	93	79,2	81,6

	дети 5-18 лет (без 18-летних)		29 279	29 821	31 004	31 891	32 813	33 535	114,5
Профессиональное образование									
28	Количество учреждений среднего профессионального образования	ед.	5	5	5	5	5	5	100,0
29	Выпущено специалистов, завершивших свое обучение по программам среднего профессионального образования	чел.	650	624	681	628	720	851	130,9
30	Количество учреждений высшего профессионального образования	ед.	2	2	1	1	1	1	50,0
31	Выпущено специалистов образовательных учреждений высшего профессионального образования	чел.	255	235	209	154	178	177	69,4

Культурно-досуговую деятельность на территории осуществляют три учреждения.

На 01.01.2020 количество клубных формирований — 53, участников клубных формирований — 1473 чел., в том числе детей до 14 лет — 777 чел. В сравнение с 2016 годом произошло увеличение количества клубных формирований на 4 ед. 11 творческих коллективов культурно-досуговых учреждений имеют звание образцовый и народный (+2 к 2016 году).

Основные показатели отрасли культуры и досуга

В муниципальном образовании город Норильск осуществляют деятельность 231 спортсооружение (включая объекты городской и рекреационной инфраструктуры).

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2016, %
Учреждения культурно-досугового типа									
1	Количество учреждений	ед.	4	4	3	3	3	3	75,0
2	Количество клубных формирований	ед.	48	48	51	53	52	55	114,6
3	Количество клубных формирований, имеющих звание «народный», «образцовый»	ед.	9	9	10	11	11	11	122,2
4	Число посещений культурно-досуговых мероприятий на платной основе	чел.	93 498	89 590	88 195	93 711	25 059	33 776	36,1
5	Число культурно-досуговых мероприятий (в т.ч. на платной основе)	ед.	1037	943	947	884	718	871	84,0
6	Число культурно-досуговых мероприятий на платной основе	ед.	308	305	267	339	122	248	80,5

Оценка уровня развития отрасли спорта определяется по ряду ключевых факторов, таких как:

- численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом
- уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объекта спорта

Динамика основных показателей деятельности отрасли спорта

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/16, %
1	Удельный вес взрослого населения, занимающегося физической культурой и спортом на спортивных муниципальных учреждениях, к общей численности населения	%	3,24	3,96	4,02	4,14	3,64	4,6	143,1
2.	Численность взрослого населения, занимающегося физической культурой и спортом в муниципальных спортивных учреждениях	чел.	5 515	6 748	6 920	7 205	6 371	8 167	148,1
3.	Доля лиц с ограниченными возможностями, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	8,7	8,9	8,9	8,5	8,2	9,8	112,6
4.	Количество выездных соревнований	ед.	216	221	250	276	185	232	107,4
5	Количество физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, проведенных на территории	ед.	553	564	560	560	352	562	101,6

На территории города Норильска с 2019 года реализуется муниципальная программа по развитию туристической отрасли.

Показатели за период 2016-2021 годы по отрасли «Жилищный фонд»

Динамика туристического потока¹¹

№ п/п	Наименование показателя	Год			
		2018	2019	2020	2021
1.	Кол-во посетителей, чел.	2 836	3 800	5 463	8 965

Жилищно-коммунальное хозяйство
Норильска представлено многоквартирными домами. По состоянию на 01.01.2021 года объем жилищного фонда муниципального образования город Норильск составляет 4 593,4 тыс. м²., в том числе жилых помещений 4 318,0 тыс. м², нежилых помещений 275,4 тыс. м². Количество МКД на 01.01.2021 – 860 единиц.

На территории Норильска основное строительство велось в период с 1955 по 1990 годы. Жилые здания города, в основном, построены на вечномёрзлых грунтах. Угрозы жилому фонду создает проблема их деградации. С 1955 по 1985 год в интервале глубин 20–60 м температура многолетнемерзлых пород в центре Норильска повысилась на 0,5–1 °С. На вершине горы Рудной в скважине глубиной 135 м измерения выявили повышение температуры грунтов за последние 50 лет от минус 3,5–4 °С до минус 1,5–2 °С. Вследствие глобального потепления к 2020 году в два раза сократился период доремонтной эксплуатации зданий. С учетом физического износа многоквартирных домов к 2023 году количество МКД с износом более 70 % составит 66 строений.



¹¹по данным проведенного анкетирования на рабочих встречах с представителями туроператоров.

№ п/п	Показатель	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
1	Количество семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма на конец периода	сем.	384	335	310	274	200	168	1 671
2	Количество семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в переселении из ветхих и аварийных жилых домов на конец периода	сем.	183	943	858	529	244	1 091	3 848
3	Количество семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетном периоде с учетом семей, нуждающихся в переселении из ветхого и аварийного жилья (стр. 3.1 + стр. 3.2 + стр. 3.3 + стр. 3.4)	сем.	684	837	638	629	475	507	3 770
3.1.	Количество семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия по договорам социального найма в отчетном периоде	сем.	34	85	50	50	29	49	297
3.2.	Количество граждан, переселенных из ветхих и аварийных жилых домов на конец периода	сем.	141	67	64	134	150	147	703
3.3.	Количество граждан, получивших жилые помещения из специализированного ж/фонда (маневренный фонд, общежития, служебные жилые помещения)	сем.	500	655	507	416	273	311	2 662

№ п/п	Показатель	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
3.4.	Количество детей-сирот, для которых приобретены и предоставлены жилые помещения муниципального жилищного фонда в рамках государственных полномочий	чел.	9	30	17	29	23	0	108
4	Количество выданных свидетельств на предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»	ед.	13	25	24	12	14	27	115
5	Предоставлено социальных выплат для приобретения жилья в регионах с более благоприятными природно-климатическими условиями	семьи	552	545	448	421	373	325	2 664
		млн руб.	870,6	793,2	742	765,4	707,2	740,5	4 618,9
6	Количество жилых помещений, поступивших в собственность муниципального образования город Норильск от реализации программы переселения	квартир	290	205	209	276	138	82	1 200

Приложение 3

Результаты стратегического анализа в соответствии с принципами SWOT-анализа

Экономическое развитие территории

Сильные стороны

1. Исключительно богатый (уникальный) природно-ресурсный потенциал территории для будущих поколений, локомотив роста региональной экономики
2. Значительный промышленный потенциал благодаря лидерству мирового значения в производстве никеля, меди и металлов платиновой группы (на долю ПАО «ГМК «Норильский никель» приходится более 22% мирового производства никеля, около 2% меди, почти 44% производства палладия и около 15% платины. На отечественном рынке на долю предприятий Компании приходится около 96% всего производимого в стране никеля, 55% меди, более 90% металлов платиновой группы, 95% кобальта)
3. Высокий экспортный потенциал продукции
4. Уверенный темп роста инвестиционной активности (объем инвестиций в основной капитал в 2020 году составил 92,0 млрд руб., что на 58,9% превышает аналогичный показатель 2019 года)
5. Реализация на территории крупных инвестиционных бизнес — проектов, а также проектов всех уровней бюджета
6. Возможность привлечения инвестиций с участием «Агентства развития Норильска»
7. Наличие потенциала для развития туризма



8. Высокая покупательская способность населения с высоким уровнем обеспеченности населения предприятиями торговли, общественного питания (*обеспеченность площадью стационарных торговых объектов на 1000 жителей по итогам 2020 года составила 756 кв. м (121,1 % от нормативной обеспеченности), увеличившись по отношению к 2016 году на 27 кв. м (729 кв. м или 116,8 % от нормативной обеспеченности); обеспеченность посадочными местами на 01.01.2021 составила 88,0%*)

9. Развитие предприятий торговли современного формата, интенсивное развитие торговых сетей с достаточным ассортиментом реализуемых товаров и услуг.



Слабые стороны

- 1.** Географическая удаленность от всех ключевых транспортных узлов и магистралей, рынков сбыта
- 2.** Низкая транспортно-коммуникационная освоенность территории (*отсутствие прямого автомобильного и железнодорожного транспортного сообщения с административным центром Красноярского края, а также другими регионами России*)
- 3.** Неблагоприятные (*экстремальные*) природно-климатические условия
- 4.** Монопрофильный характер экономики
- 5.** Сырьевая специализация промышленного производства
- 6.** Зависимость финансового положения муниципалитета от федерального и регионального законодательства в области межбюджетных отношений
- 7.** Недостаточный уровень развития инновационного предпринимательства
- 8.** Сложная логистика доставки грузов в город, с высокими транспортными издержками при их транспортировке, и, как следствие, удорожанием для населения товаров потребления, а также ограниченными возможностями выхода на рынки соседних территорий хозяйствующих субъектов города,

в результате того, что себестоимость продукции местных товаропроизводителей неконкурентноспособна

9. Отсутствие собственного сельскохозяйственного производства

10. Невысокое качество торгового сервиса и культуры обслуживания

11. Большие издержки при «вхождении на рынок» для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства

Возможности

- 1.** Внедрение инновационных технологий через масштабную модернизацию действующих производств, а также создание новых производственных мощностей в цветной металлургии мирового уровня
- 2.** Развитие арктического туризма позволит создать дополнительную точку роста для улучшения социально-экономического развития города Норильска путем создания необходимой инфраструктуры и новых рабочих мест
- 3.** Изменение направленности социально-экономической политики федерального и краевого уровня (*пересмотр межбюджетных отношений, передача полномочий*)
- 4.** Развитие новых услуг с использованием франшиз для открытия и развития бизнеса и реализацией социальных инвестиционных проектов
- 5.** Развитие социально-значимых направлений деятельности за счет альтернативных источников (*в сфере медицинских, социальных услуг, образовательных услуг для школьников и детей дошкольного возраста, услуг рекреационной сферы, в области производства продуктов питания*)
- 6.** Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства (*имеющим регистрацию на территории*), планирующим к реализации инвестиционные проекты на перспективных локальных рынках территории, в получении адресной поддержки, а также в получении статуса резидента Арктической зоны.





Угрозы

1. Дестабилизация в российской экономике, что может привести к падению производства, снижению инвестиционной активности, росту безработицы, усилению инфляции, снижению доходов населения, резкому снижению потребления и др.
2. Зависимость экономики от мировых сырьевых рынков и бюджетной системы от налоговых поступлений градообразующего предприятия
3. Введение санкционных ограничений может оказать негативное влияние на развитие экономики города
4. Возможное снижение численности населения негативно повлияет на развитие потребительского рынка, отразится на рынке труда и т.п.
5. Замедление темпов роста оборота из-за снижения темпов роста реальных доходов населения и потребительского кредитования, увеличения склонности населения к сбережениям
6. Продолжение снижения экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с действием (либо введением новых) ограничительных мер, связанных с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на территории
7. Вероятность возникновения техногенных катастроф

3. Высокий естественный прирост населения (2020 г. – 5,9; в среднем по субъекту он отрицателен (- 4,0))
4. Оптимальная половая структура численности населения (на начало 2020 г. на 1000 мужчин приходилось 992 женщин)
5. Конкурентоспособный уровень заработной платы
6. Стабильно низкий уровень регистрируемой безработицы (ниже среднерегиональных и общероссийских значений)
7. Стабильность осуществления трудовой деятельности в бюджетных учреждениях
8. Молодая возрастная структура населения (низкий относительно общероссийского и общерегионального среднего возраст населения)



Слабые стороны

1. Недостаточная обеспеченность экономики высококвалифицированными кадрами. Деятельность учреждений среднего и высшего профессионального образования недостаточно скоординирована с потребностями рынка труда
2. Дефицит профессиональных кадров в бюджетной сфере
3. Отсутствие на территории учебных заведений, выпускающих специалистов дефицитных профессий
4. Несоответствие структуры спроса и предложения рабочей силы
5. Отсутствие возможности самостоятельной политики в области повышения оплаты труда работников бюджетной сферы

Демография. Уровень жизни населения. Рынок труда, занятость населения

Сильные стороны

1. Высокий уровень рождаемости (2020 г. – 11,8; в среднем по субъекту – 10,1)
2. Низкий уровень смертности (2020 г. – 5,8; в среднем по субъекту – 14,1)



Возможности

1. Улучшение демографической ситуации ввиду активной реализации мер демографической политики на региональном и федеральном уровнях
2. Создание новых рабочих мест при реализации инвестиционных проектов на территории



3. Приток квалифицированных мигрантов
4. Корректировка объемов и профилей обучения в профессиональных образовательных организациях в т.ч. высшего образования, на основании прогноза потребности работодателей в рабочей силе
5. Увеличение масштабов участия работодателей в повышении качества трудовых ресурсов
6. Снижение дефицита кадров в бюджетной сфере за счет ежегодной реализации муниципальной программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск»
7. Недопущение снижения реальной заработной платы работников бюджетной сферы, путём проведения ежегодной индексации оплаты труда
8. Рост продолжительности жизни и рождаемости



Угрозы

1. Продолжение старения населения и повышение демографической нагрузки на население в трудоспособном возрасте и социальные службы
2. Ускоренный приток низко квалифицированных мигрантов и, как следствие, рост бюджетной нагрузки
3. Увеличение интенсивности оттока молодежи (обучение и др.)
4. Отсутствие желания у граждан к переезду и трудоустройству в район Крайнего Севера, в том числе за счет отдаленности территории от крупных городов, экологической обстановки, высокого уровня цен
5. Отток специалистов в связи с выездом из районов Крайнего Севера в другие регионы на постоянное место жительства, выход работников на пенсию по старости
6. Наличие неформальной занятости и скрытой безработицы

Культура

Сильные стороны

1. Предоставление широкого спектра услуг учреждениями культуры на территории.
2. Наличие и стабильная результативность творческих коллективов, отдельных исполнителей, учащихся и педагогов учреждений культуры в конкурсах и фестивалях различного уровня.
3. Привлечение дополнительных источников финансирования (*грантов*) для реализации социокультурных проектов.
4. Внедрение новых форм, инновационных технологий работы с населением (лаборатория молодёжного инновационного творчества «Фаблаб-Норильск» (2015), PolArt-резиденции (2016), креативное пространство «Loft-Норильск» (2019).
5. Наличие межведомственного взаимодействия с краевыми учреждениями, долгосрочные партнерские связи с социально ориентированными некоммерческими организациями, бизнес-сообществом в реализации социокультурных проектов.
6. Высокие рейтинги учреждений при проведении независимой оценки качества предоставления услуг.
7. Наличие брендовых мероприятий (фестивали «Полярная Сова», «Северная ягода»).



Слабые стороны

1. Отсутствие утвержденной стратегии культурной политики на территории
2. Кадровый дефицит (*отток профессиональных кадров, старение, недостаток молодых специалистов*)
3. Недостаток площадей в культурно-досуговых учреждениях для занятий творческих коллективов и клубов
4. Отсутствие механизмов, комплекса действенных мер, направленных на удержание на территории специалистов (*в том числе приглашенных в рамках муниципальной*

программы), возможности установления им процентной надбавки за работу в РКС

5. Несоответствие действующего размера коэффициента, применяемого для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, уровню жизни на территории (индексации тарифов на коммунальные услуги, продукты питания, транспортные услуги и т.д.)

6. Дефицит бюджетных ассигнований для материально-технического оснащения учреждений, компенсации расходов на проезд и проживание творческих коллективов для участия в различных конкурсах и фестивалях

7. Отсутствие информационной политики культурного медиапространства (*низкий уровень маркетинговой составляющей, медийных средств, дефицит рекламных полей в общественных местах и торговых-развлекательных центрах, специалистов по направлению маркетинговой деятельности и SMM*)

8. Отсутствие на территории концертного зала с высоким качеством акустики и необходимым техническим оснащением, рассчитанного на 1500 зрительских мест

и информационно-коммуникационными технологиями, с учетом современных требований к технике и технологиям

4. Реализация практик вовлеченности старшего поколения в социокультурную среду (*«Школа компьютерной грамотности», народный университет «Активное долголетие», клуб любителей танца «Кому ЗАмечательно живётся»*)

5. Развитие добровольческого движения в сфере культуры «Волонтеры культуры», создание ресурсного волонтерского центра



Угрозы

- 1.** Ограничительные меры, связанные с пандемией вирусных заболеваний, оказывающие влияние на доступ в учреждения культуры, проведение массовых мероприятий
- 2.** Миграция населения, вовлеченного в социально-культурную жизнь муниципального образования, в наиболее благоприятные для проживания и реализации творческого потенциала регионы страны
- 3.** Изменение структуры социального состава населения, привлечение сотрудников, прибывающих на территорию муниципального образования город Норильск вахтовым методом
- 4.** Широкий доступ к онлайн-платформам, влияющий на возможность распространения, использования и публичного воспроизведения киноконента.

Образование

Сильные стороны

- 1.** Высокий уровень общей успеваемости учащихся – 99,6% и рост показателя качества знаний, учащихся (49,6 % в 2016, 54,4% в 2020)
- 2.** Созданы современные условия получения образования. Высокая оснащенность компьютерной



Возможности

- 1.** Современные динамично развивающиеся информационные и интернет-технологии, новые возможности создания и распространения культурных ценностей, культурного обмена, создание сводных электронных каталогов фондов и реестров культурного наследия, внедрение современных видов услуг, предоставляемых населению учреждениями, развитие коммерческих проектов отрасли
- 2.** Предоставление муниципалитетом дополнительных площадей и проведение комплекса ремонтных работ для размещения филиалов учреждений
- 3.** Привлечение альтернативных источников для формирования полноценной инфраструктуры отрасли: модернизации имущественного комплекса — строительство и реконструкция зданий и объектов учреждений культуры и искусства; оснащение учреждений культуры специальным оборудованием



техникой, активное использование в образовательном процессе цифровых и электронных образовательных ресурсов. Рост уровня информатизации учреждений общего образования (*число учеников на 1 компьютер в 2015 – 7,3 чел., в 2020 – 5,7 чел.*)

- 3.** Открытие в 2014 году консультационных центров для семей, обеспечивающих получение дошкольного образования детьми в форме семейного воспитания
- 4.** Стабильно высокий показатель охвата детей 5 – 18 лет дополнительным образованием всех видов
- 5.** Интеграция общего и дополнительного образования через расширение внеурочных форм организации учебно-воспитательной деятельности
- 6.** Взаимодействие с учреждениями профессионального образования на территории
- 7.** Обеспечено удовлетворение запросов, обучающихся и родителей при реализации программ общего образования, сопровождение одаренных детей
- 8.** Развивается позитивный опыт деятельности специальных профессионально-ориентированных классов: в 10 общеобразовательных учреждениях функционируют специализированные профессионально ориентированные классы: педагогические классы, юридические классы, классы МЧС, классы для обучающихся, мотивированных на получение инженерных специальностей, востребованных в ПАО ГМК «Норильский никель» — «инженерные классы», медицинские классы. В 2 общеобразовательных учреждениях функционируют специализированные классы, вошедшие в перечень общеобразовательных организаций для финансирования по решению министерства образования Красноярского края (*Губернаторские классы*)
- 9.** Достигнут высокий уровень средней заработной платы по отрасли (*как результат внедрения НСОТ*), в том числе как результат исполнения Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, одним из приоритетных направлений которых являлось повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы
- 10.** Компактность территории, районов, близость зданий учреждений всех уровней образования друг к другу возможность мобильного передвижения и перемещения

между учреждениями при сетевой форме организации обучения. Расширение форм взаимодействия с учреждениями дополнительного образования различного подчинения (*культура, спорт, образование*), в том числе в связи с введением ФГОС

- 11.** Организация работы МБУ «Методический центр» для методического обеспечения реализации приоритетных направлений, инновационных аспектов деятельности образовательных учреждений



Слабые стороны

- 1.** Недостаток высококвалифицированных педагогических работников и высокая доля педагогических работников, достигших пенсионного возраста. Медленное обновление преподавательского состава
- 2.** Дефицит специализированных кадров, узких специалистов для работы с детьми с ОВЗ, детьми, имеющими множественные нарушения, сложные дефекты
- 3.** Высокий износ основных фондов (*здания, сооружения, инженерная инфраструктура*)
- 4.** Увеличение количества школ, работающих в 2 смены (*6 ед. в 2016 году, 14 ед. в 2020*)
- 5.** Слабая конкуренция на рынке услуг дошкольного и дополнительного образования детей ввиду ограниченности коммерческих предложений в данной сфере деятельности
- 6.** Несоответствие профессиональной специализации подготавливаемых кадров учреждениями профессионального образования на территории потребностям работодателей
- 7.** Отсутствие программ взаимодействия различных уровней системы образования между собой, а также учреждений профессионального образования с ПАО «ГМК «Норильский никель» и другими работодателями на территории

- 8.** Финансирование системы образования не в полной мере удовлетворяет потребностям системы, в том числе, для модернизации инфраструктуры и обеспечения доступности объектов детям с ОВЗ
- 9.** Замкнутость на собственные ресурсы. Территориальная оторванность и низкая возможность обмена практическим опытом работы.

Возможности

- 1.** Привлечение альтернативных источников в целях оптимизации сети образовательных учреждений и расширение сети ДОУ: строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт зданий учреждений отрасли
- 2.** Гибкость и адаптивность системы образования в соответствии с проводимыми реформами на региональном и федеральном уровнях. В том числе, организация предоставления дошкольного и общего образования детям с ОВЗ и детям-инвалидам с учетом особенностей их психофизического развития в различных формах (*обучение на дому; семейное образование; полная или частичная включенность в образовательный процесс, дистанционное образование*), увеличение количество детей, обучающихся инклюзивно
- 3.** Приведение материально-технической базы учреждений, совершенствование условий получения образования, в соответствии с требованиями к условиям реализации федеральных государственных образовательных стандартов
- 4.** Развитие платных образовательных услуг организациями различных организационно-правовых форм собственности
- 5.** Повышение технологической компетентности детей через внедрение инновационных информационно-педагогических технологий и методов обучения (*электронная школа, электронный портфель, электронные учебники, робототехника, легоконструирование и др.*)
- 6.** Исполнение требований действующего законодательства по привлечению общественных



и профессиональных организаций для проведения независимой оценки качества образования (*мониторинг, рейтинг, различные формы сопровождения и поддержки учреждений*) в целях обеспечения доступности качественного образования

7. Развитие современной системы дополнительного образования детей на территории, согласно задачам в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», через целевую модель развития региональных систем ДО (*приказ Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей»*)

8. Расширение спектра направлений профессиональной подготовки и обучения в учреждениях профессионального образования, соответствующих спросу на рынке труда и перспективам развития территории.



Угрозы

- 1.** Снижение охвата детей дошкольным образованием ввиду роста численности детей дошкольного возраста на территории
- 2.** Несоответствие спектра услуг, предоставляемых системой профессионального образования, инновационному развитию экономики
- 3.** Отсутствие осознанного выбора выпускниками школ направления (*специальностей*) профессионального образования, соответствующего направлениям развития территории (*«погоня за престижными профессиями»*)
- 4.** В связи с опережением темпов износа существующих зданий над темпами ввода в строй новых зданий или капитального ремонта, возникают риски снижения охвата детей дошкольным и дополнительным образованием, а также увеличение количества школ, работающих в две и более смены.

Туризм

Сильные стороны

1. Возможность увидеть диких, заповедных животных
2. Уникальные природные явления (*северное сияние, полярный день, полярная ночь*)
3. Норильск — как главный форпост рекреационного освоения территории ТРК «Арктический» (*материальные и человеческие ресурсы*)
4. Плато Путорана — территория природного заповедника «Путоранский», самый притягательный природный объект, имеющий общемировое значение, восьмое чудо света, имеет статус объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, наличие зоны для массового, индивидуального и экстремального туризма
5. Транспортная связующая с территорией Норило-Пясинской озерно-речной системы по водному пути
6. Наличие памятника природы краевого государственного значения «Ландшафтный участок «Красные камни»
7. Объекты промышленного туризма
8. Исторические объекты
9. Доступность кухни народов севера
10. Качественная спортивная и любительская рыбалка и охота
11. Заинтересованность органов региональной власти, местного самоуправления в развитии туризма в регионе



6. Слабая известность территории в качестве туристской дестинации
7. Территория регламентированного посещения
8. Недостаток кадров и образовательных программ в сфере туризма
9. Высокая стоимость турпродукта в целом, с учетом транспортной составляющей существенно превышающей среднеевропейский уровень
10. Отсутствие стационарных туристских лагерей в летний период
11. Дорогая стоимость инфраструктурных объектов, требующих целевого финансирования

Возможности

1. Увеличение внутреннего (*норильского*) туристского спроса
2. Создание конкурентного турпродукта
3. Потенциал развития въездного туризма (*в первую очередь для аудитории из стран Азии, в том числе в рамках круизного туризма*)
4. Развитие ассортимента предложений в туризме (*природного, экологического, спортивного, активного, этнографического и др. видов туризма*)
5. Реализация Серного проекта — решение ключевых экологических проблем региона
6. Развитие уличного Арт искусства



Слабые стороны

1. Слабо развитая туристская инфраструктура
2. Сложная и дорогостоящая логистика (*внешняя и внутренняя*)
3. Недостаток КСР как в Норильске, так и на природных территориях
4. Негативный экологический имидж
5. Неблагоприятный экологический статус



Угрозы

1. Нерегулируемый, стихийный туризм на территориях с хрупкой природной средой
2. Недостаток целевого финансирования для создания туристской инфраструктуры
3. Инициативы, направленные на усиление пограничного режима на территории Большого Таймыра.
4. Неотрегулированное законодательство в природно — рекреационной сфере

5. Высокая конкуренция в сфере арктического туризма (в том числе на рынке желающих увидеть северное сияние)
6. Неконкурентоспособность инфраструктуры туризма.
7. Нелицензируемый туризм (гиды, транспорт, размещение) — повышают риск приобретения отрицательного опыта гостями

Молодежная политика

Сильные стороны

1. Осуществление деятельности МБУ «Молодежный центр» для вовлечения молодежи в социально-экономические городские проекты и поддержки молодежных инициатив
2. 21-летний опыт работы в области организации системы первичной профилактики зависимостей на территории муниципального образования город Норильск
3. Охват профилактическими мероприятиями всех учреждений общего образования, высшего и средне-профессионального образования и промышленных предприятий муниципального образования город Норильск



Слабые стороны

1. Отсутствие эффективной системы допризывной подготовки граждан
2. Отсутствие организованной трудовой занятости студентов (студенческой молодежной биржи труда)
3. Недостаточная вовлеченность работающей молодежи в социально-экономические городские проекты

Возможности

1. Создание центра допризывной подготовки
2. Создание Молодежной коллегии при Главы города Норильска



Угрозы

1. Отток молодежи с территории
2. Уменьшение занятости молодежи в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19)
3. Терпимое отношение к наркотическим веществам старшего поколения (сейчас родителями стали те, кто был подростком в эпидемию распространения героина)

Развитие гражданского общества

Сильные стороны

1. Стабильное развитие взаимодействия между органами местного самоуправления и некоммерческим сектором.
2. Утверждено Положение о поддержке СОНКО органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск. Определены 4 формы поддержки СОНКО (информационная, консультационная, финансовая и имущественная) и способы поддержки в рамках каждой из форм.
3. Реализация подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании город Норильск» с 2014 года в рамках муниципальной Программы «Развитие культуры», с 2016 года в рамках муниципальной Программы «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» на 2017-2023 годы.
4. Отсутствие межнациональных и межконфессиональных конфликтов.





Слабые стороны

1. Низкий уровень профессиональной и социальной компетентности работников и добровольцев СОНКО
2. Недостаточная готовность (ограниченные ресурсы и возможности) существующих СОНКО для реализации социальных услуг, с одной стороны, и отсутствие сформированного запроса таких социальных услуг
3. Недостаточная активность деятельности национально-культурных объединений, в т.ч. замкнутость национально-культурных объединений, недостаточное раскрытие их потенциала

Возможности

1. Увеличение числа СОНКО, получивших муниципальные формы поддержки
2. Повышение доступности предоставляемых гражданам социальных услуг путем предоставления поддержки развитию СОНКО
3. Участие в конкурсе на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края на реализацию муниципальных программ (*подпрограмм*) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
4. Участие в конкурсе на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на реализацию муниципальных программ, подпрограмм, направленных на реализацию мероприятий в сфере укрепления межнационального единства и межконфессионального согласия
5. Создание национально-культурного центра для развития межнационального согласия на территории путем привлечения альтернативных ресурсов



Угрозы

1. Сокращение финансирования мероприятий, направленных на развитие СОНКО
2. Сохранение социально потребительских настроений населения, при котором некоммерческая организация,

не получая поддержки органов местного самоуправления, становится неспособной самостоятельно достигнуть цели, ради которой она была создана

3. Социальные риски, связанные с формированием возможного негативного отношения граждан к деятельности СОНКО и участию в ней
4. Рост числа внешних трудовых мигрантов, их низкая социокультурная адаптация к условиям принимающего сообщества

Социальная защита населения

Сильные стороны

1. Возможность получения гражданами пожилого возраста и инвалидами, семьями с детьми социальных услуг в зависимости от степени их трудной жизненной ситуации, эффективных форм предоставления социальных услуг
2. Доступность получения мер социальной поддержки населения муниципального образования город Норильск
3. Имеющийся опыт в организации социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми
4. Широкое информирование населения о мерах социальной поддержки и социального обслуживания населения (*СМИ, памятки и др.*)



Слабые стороны

1. Частичная доступность для инвалидов объектов и услуг
2. Нарушение прав граждан на получение социальных услуг в стационарных условиях (*в частности невозможность обеспечить постоянное проживание в доме-интернате, т.к. его нет на территории*)

3. Недостаточная кадровая обеспеченность процесса предоставления социальных услуг в отрасли
4. Социальное иждивенчество граждан в отношении получения социальных услуг, недостаточное участие семьи в расходах на осуществление ухода за членами семьи старшего поколения, непринятие самостоятельных мер трудоспособными гражданами по выходу из трудной жизненной ситуации;
5. Низкая инвестиционная привлекательность отрасли

Возможности

1. Сокращение расходов бюджета за счет развития форм оказания социальных услуг гражданам пожилого возраста путем организации приемных семей (*стационарозамещающие технологии*)
2. Соблюдение стандартов качества социального обслуживания
3. Формирование рынка социальных услуг, предоставляемых гражданам, за счет развития новых методик социального обслуживания
4. Привлечение негосударственных организаций, индивидуальных поставщиков услуг, благотворителей и добровольцев



Угрозы

1. Снижение качества предоставления социальных услуг вследствие отсутствия трудовых ресурсов в отрасли
2. Рост правонарушений, снижение потенциальных возможностей граждан и семей из «групп риска» (*лица БОМЖ, семьи в социально опасном положении*) к социальной адаптации и интеграции в общество

3. Отток кадров в более привлекательные отрасли экономики и другие территории
4. Максимальный износ основных фондов учреждений социального обслуживания ввиду недостаточного финансирования, прежде всего в части реабилитационного, медицинского оборудования, мебельного парка с учетом индивидуальных характеристик получателей услуг

Жилищное хозяйство

Сильные стороны

1. Высокая (100%) благоустроенность жилищного фонда – все многоквартирные дома муниципального образования город Норильск обеспечены централизованным электро-, тепло-, водоснабжением и водоотведением;
2. Наличие устойчивого платежеспособного спроса на потребление услуг жилищно-коммунального хозяйства – уровень собираемости платежей населения составляет в среднем – 96,9%;
3. Создание единого расчетно-кассового центра по оплате услуг ЖКХ;
4. Реализация 4-х сторонних соглашений:
 - 4.1 В период 2011–2020гг. «О взаимодействии и сотрудничестве между министерством регионального развития Российской Федерации, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель»: – по модернизации и развитию объектов социальной, инженерной инфраструктуры и жилищного фонда города Норильска позволила в части капитального ремонта жилищного за период 2016–2020 годы произвести ремонт 589 квартир под переселение из аварийного и ветхого жилищного фонда; завершить комплекс работ по сохранению устойчивости 179 зданий перспективного жилищного фонда
 - 4.2 В период 2021–2035гг. «О взаимодействии и сотрудничестве между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Красноярским краем, муниципальным образованием



город Норильск и ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель»
(далее – Соглашение)

Соглашением предусмотрена реновация жилищного фонда муниципального образования город Норильск, включающая в себя большой объем строительства нового жилья, снос аварийного, строительство социальных объектов, строительство (реконструкция) инженерных сетей

5. Осуществлен переход на прямые договоры предоставления коммунальных услуг ресурсоснабжающими организациями населению



Слабые стороны

1. Отсутствие нового строительства
2. Старение жилищного фонда — доля многоквартирных домов со сроком эксплуатации свыше 31 года составляет 56,6%, из которых со сроком эксплуатации свыше 50 лет — более 34,0%
3. Отсутствие выполненных ремонтов на момент приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме
4. Отсутствие единой системы наблюдения за состоянием вечномерзлых грунтов
5. Отсутствие значимой конкуренции в сфере предоставления жилищных услуг (на рынок жилищных услуг, в связи с банкротством управляющих организаций, новые управляющие организации не приходят, а ранее осуществляющие управление МКД, расширяют объемы управления или изменяют свой правовой статус)

Возможности

1. Привлечение средств в рамках федеральных и краевых программ, а также внебюджетных источников:
 - на строительство жилья, развитие инженерной инфраструктуры, переселение граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда, проведение капитального ремонта и т. д.;



- снос аварийных зданий с последующим использованием их ростверков под малоэтажное и среднеэтажное строительство и строительство объектов социальной инфраструктуры

2. Расширение конкуренции в жилищно-коммунальной сфере
3. Активизация работы в рамках правового поля с неплательщиками за жилищно-коммунальные услуги, что позволит увеличить поступление средств и снизить сложившуюся задолженность
4. Создание системы мониторинга состояния многолетнемерзлых грунтов в основаниях зданий и сооружений
5. Формирование ответственных и активных собственников помещений в многоквартирных домах путем проведения информационно-разъяснительной кампании по повышению информированности жителей многоквартирных домов об их правах и обязанностях и упрощения координации их деятельности за счет расширения форм проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах



Угрозы

1. Повышение рисков возникновения аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, связанных с физическим старением основных фондов
2. Снижение уровня платежной дисциплины населения за оказанные жилищно-коммунальные услуги
3. Низкая ответственность предприятий частного бизнеса, особенно в отдаленной перспективе
4. В случае отсутствия финансирования снижение числа семей, выезжающих в другие регионы РФ по программе переселения, и, как следствие, увеличение количества граждан, проживающих в помещениях, признанных в установленном порядке непригодными для проживания
5. Низкий уровень инвестиций в жилищно-коммунальной сфере

Коммунальное хозяйство

Сильные стороны

Целостная единая энергосистема АО «НТЭК», с единым оперативно-диспетчерским управлением, дает ощутимую экономию затрат на производство электроэнергии за счет эффективного управления нагрузками электростанций и перетоками электрической энергии, что способствует надежному энергоснабжению НПР.



Слабые стороны

1. Высокая степень износа основного технологического оборудования и тепловых сетей (79,4% энергетических котлов выработали свой ресурс)
2. Наличие дефицита тепловой энергии из-за ограниченной эксплуатации технологического оборудования ТЭЦ
3. Энергосистема территориально и технологически изолирована от Единой энергетической системы России, что предъявляет к ней повышенные требования по надежности, живучести и затратам на техническое обслуживание. Географическое положение усиливает эти требования

Возможности

При проведении модернизации и реконструкции основного технологического оборудования на ТЭЦ снижение и исключение дефицита тепловой энергии, повышение надежности теплоснабжения населения, муниципальных объектов и прочих потребителей в суровых климатических условиях.



Угрозы

Суровый климат арктического севера диктует особенности работы энергосистемы НПР в условиях «полярной ночи», короткого «северного лета»:

- снижение надежности теплоснабжения населения, муниципальных объектов и прочих потребителей в суровых климатических условиях
- возможное возникновение аварийных ситуаций с тяжелыми материальными последствиями

Транспорт

Сильные стороны

1. Ежегодный рост количества легкового личного транспорта
2. Развитая маршрутная сеть общественного автомобильного транспорта и отработанная система организации пассажирских перевозок в сложных климатических условиях (штормовые условия и пр.)
3. Возможность принимать все типы воздушных судов в аэропорту «Норильск»
4. Наличие доступа к Северному морскому пути и речному пути до административного центра Красноярского края через порт города Дудинки (100 км), являющегося административным центром Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района
5. Наличие грузового железнодорожного транспортного сообщения с городом Дудинка, что открывает доступ к Северному морскому пути и речному пути до административного центра Красноярского края





Слабые стороны

1. Отсутствует автомобильное и железнодорожное сообщение с административным центром Красноярского края и другими регионами РФ
2. Отсутствуют пассажирские перевозки железнодорожным транспортом
3. Дефицит квалифицированных кадров с водительскими удостоверениями категории «D»
4. География авиасообщения муниципального образования город Норильск включает в себя не все города РФ
5. Регулярное прекращение авиасообщения в связи с неблагоприятными погодными условиями
6. Высокие тарифы на авиабилеты
7. Использование водного транспорта через порт города Дудинки ограничено периодом навигации (*речная навигация с июля по середину октября, морская — с июля по начало мая*)
8. Отсутствие на постоянной основе авиационного сообщения с поселком Снежногорск



Угрозы

1. Неблагоприятные метеорологические условия могут осложнить и приостановить работу транспорта, а также строительство и содержание автомобильных дорог, а также железнодорожного сообщения из Ямало-Ненецкого автономного округа по маршруту Салехард — Надым — Коротчаево — Русское — Игарка — Норильск
2. В случае прекращения авиационного сообщения с другими регионами РФ, полная изоляция территории за исключением навигационного периода
3. Большие расстояния между населенными пунктами (*более 200 км*) планируемой к строительству железнодорожного сообщения из Ямало-Ненецкого автономного округа и отсутствие инфраструктуры по пути следования является риском при организации регулярного железнодорожного сообщения в условиях Крайнего Севера

Возможности

1. Развитие Правительством Красноярского края малой авиации для воздушного сообщения города Норильска с п. Снежногорск и другими населенными пунктами Красноярского края
2. Включение узлового аэропорта города Норильска в опорную авиационную транспортную сеть Сибири, а также в кроссполярный транзитный воздушный мост (*«Северная Америка — Северный полюс — Азия»*)
3. Организации конкурентной среды в сфере организации пассажирских перевозок и доставки грузов в случае строительства железнодорожного сообщения из Ямало-Ненецкого автономного округа по маршруту Салехард — Надым — Коротчаево — Русское — Игарка — Норильск (*наличие альтернативного способа транспортного сообщения кроме воздушного*)



Сильные стороны

1. Компактное расположение действующих на территории производственных баз дорожных организаций создает возможность оперативного выполнения мероприятий дорожной отрасли
2. В городе практически отсутствует проблема транспортных заторов
3. Сеть улично-дорожной сети достаточно развитая, имеется полноценный автодорожный обход района, обеспечивающий вывод транзитного транспорта из жилых зон



Дорожное хозяйство



Слабые стороны

1. Природно-климатические условия в совокупности с техногенными факторами, вызывают растепление многолетнемерзлых грунтов основания автодорог, приводят к прогрессирующему количеству просадок дорожного полотна, ремонт автодорог в недостаточном объеме ухудшает техническое состояние улично-дорожной сети
2. Отсутствие альтернативных путей автодорожного сообщения с многими социально-значимыми объектами, в том числе с аэропортом «Норильск им. Николая Урванцева», городской больницей № 1 и пр.
3. Не достаточный объем производственных мощностей, действующих на территории дорожно-строительных предприятий, необходимый для реализации мероприятий по развитию и модернизации сети автомобильных дорог города в полном объеме
4. Сложные инженерно-геологические условия эксплуатации автодорог
 - состояние земляного полотна в совокупности с климатическими особенностями территории увеличивают периодичность ремонтов автомобильных дорог
 - малый срок летнего сезона, необходимого для осуществления ремонтных и строительных работ линейных объектов транспортной инфраструктуры
5. Использование речного водного транспорта через порт муниципального образования город Дудинка осуществляется в период действия летней навигации, в связи с чем запас топливно-энергетических ресурсов и строительных материалов в течение всего зимнего периода ограничен
6. Не все районы муниципального образования город Норильск обеспечены круглогодичным автодорожным сообщением (*поселок Снежногорск*)

Возможности

1. Создание на территории дорожно-строительного предприятия с асфальтобетонным заводом малой мощности с привлечением альтернативных ресурсов
2. Привлечение альтернативных источников финансирования для реализации мероприятий развития дорожной отрасли территории, включая устройство автомобильной дороги общего пользования сезонного действия в п. Снежногорск (*автозимника*)



Угрозы

1. Неблагоприятные метеорологические условия могут осложнить и приостановить реализацию мероприятий в области дорожного хозяйства на территории.
2. В условиях роста автомобилизации общества, пропускная способность существующей сети автомобильных дорог в перспективе создает риски образования заторов на улицах города.

Экология

Сильные стороны

1. Снижение негативного воздействия на окружающую среду в результате закрытия Никелевого завода Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель»
2. Реализация градообразующим предприятием комплекса мероприятий по повышению доли уловленных и обезвреженных вредных веществ в общем объеме загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха (*в т.ч. проекты: «Комплексный проект по переработке всего никелевого сырья на НМЗ с закрытием агломерационного и плавильного переделов НЗ», «Закрытие агломерационного и плавильного переделов» и др.*)
3. Территория города Норильска в целом не испытывает водного стресса (*нехватки воды*)



4. Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов
5. Увеличение доли озелененных территорий



Слабые стороны

1. Превышение предельно допустимых концентраций никеля, цинка, свинца, меди, диоксида серы в атмосферном воздухе
2. Негативное влияние выбросов стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения
3. Ограниченная возможность территории по использованию вторсырья
4. Сосредоточение промышленных предприятий на территории приводит к значительному загрязнению водных объектов, в т.ч. бассейна р. Пясины
5. Отсутствие ливневой канализации
6. Текущее состояние систем водоотведения г. Норильска не позволяет достигать показателей очищенных сточных вод до нормативов допустимого сброса
7. Низкая культура населения в сочетании с несовершенством законодательства приводят к росту числа правонарушений в области обращения с отходами
8. Природно-климатические особенности территории муниципального образования
9. Удаленность и труднодоступность территории

Возможности

1. Реализация ПАО «ГМК «Норильский никель» масштабного экологического проекта – «Серная программа 2.0» позволит поэтапно сократить выбросы SO₂ в атмосферный воздух к 2023 году на 45% и на 90% к 2025 году (по отношению к 2015 году), что позволит решить основную экологическую проблему в Норильске и вывести город из десятки самых загрязненных городов страны



2. При вводе в эксплуатацию железнодорожного сообщения из Ямало-Ненецкого автономного округа по маршруту Салехард-Надым-Коротчаево-Русское-Игарка-Норильск появится возможность утилизации лома черных и цветных металлов
3. При вводе в эксплуатацию мусороперерабатывающего завода снижение доли отходов, размещаемых на свалках-полигонах
4. Реализация мероприятий Енисейским бассейновым водным управлением за счет регионального бюджета позволит достичь нормативного состояния бассейна р. Пясины



Угрозы

Ввод в эксплуатацию новых производственных мощностей, не соответствующих современным экологическим требованиям

Связь

Сильные стороны

1. Наличие развитой внутригородской телекоммуникационной инфраструктуры, сотовой связи
2. Наличие и развитие средств цифрового телевидения, радио и телекоммуникаций
3. Высокая обеспеченность населения телефонной связью
4. Наличие на территории нескольких операторов мобильной связи
5. Наличие городских компьютерных сетей
6. Наличие крупных операторов мобильной связи
7. Рост спроса на высокоскоростную передачу данных





Слабые стороны

1. Отсутствие мест для размещения базовых станций для операторов радиоподвижной (*сотовой*) связи и использование общедомового имущества для размещения коммуникаций и объектов связи
2. Отсутствие свободных сегментов на спутниках для улучшения каналов связи
3. Высокий уровень тарифов на спутниковую связь
4. Монопольный оператор предоставления услуг городской телефонной связи для жителей
5. Отсутствие быстрого канала связи сети Internet, недостаточная и низкая скорость Internet-соединения
6. Высокий уровень цен на услуги Internet
7. Снижение плотности телефонных аппаратов фиксированной электросвязи

Безопасность жизнедеятельности и охрана правопорядка

Сильные стороны

1. Ввод в эксплуатацию центра обработки данных для последующего развития и внедрения АПК «Безопасный город»
2. Разработка и внедрение видеонаблюдения улично-дорожной сети с целью профилактики правонарушений
3. Оборудование социальных объектов культуры, спорта, общего и дошкольного образования средствами защиты от террористической угрозы
4. Низкий уровень регистрации преступлений в сравнении с городами Красноярского края



Возможности

1. Осуществление мероприятий по поддержке и развитию связи, в том числе привлечение альтернативных источников финансирования
2. Развитие систем электронного правительства
3. Создание инфраструктуры сетей связи
4. Строительство резервной волоконно-оптической линии связи (*ВОЛС*)
5. Повышение объёмов, качества и доступности предоставления в электронной форме информационных ресурсов городского хозяйства и сервисов для их обработки



Слабые стороны

1. Изолированность и уязвимость энергетической и транспортной инфраструктуры, в том числе невозможность оказания оперативной помощи краевыми и федеральными силами и средствами
2. Недостаточное развитие материально-технической базы МКУ «Служба спасения»
3. Недостаточное количество защитных сооружений



Угрозы

В случае низкой пропускной способности каналов передачи данных в сети Internet будет затруднена реализация мероприятий по развитию и использованию сервисов электронного правительства и применения облачных технологий для подсистем Умного города.

Возможности

1. Реализация возможностей своевременного выявления угроз при развертывании государственного пилотного проекта аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Арктической зоне
2. Снижение времени реагирования, а также реализация возможности контроля своевременности и качества реагирования ЭОС (*экстренная оперативная служба*) при развертывании АПК Системы – 112.



3. Построение информационно-вычислительной инфраструктуры аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с сегментами системы интеллектуального видеонаблюдения — Умный город

4. Полномасштабное сопряжение существующих локальных и объектовых систем оповещения с системой оповещения города Норильска



Угрозы

Обладая обширной территорией и большим количеством крупных промышленных объектов территория подвержена широкому спектру опасных природных явлений и аварийных ситуаций техногенного характера:

- аварий на химически опасных объектах
- крупных производственных аварий и пожаров, тундровых пожаров
- аварий на железнодорожном транспорте, авиакатастроф
- аварий на коммунально-энергетических сетях
- снежных лавин и заносов

Приложение 4

Динамика основных социально-экономических показателей муниципального образования город Норильск до 2035 года

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
Показатели выполнения миссии (общего социально-экономического развития города)	1. Среднегодовая численность населения	чел.	183 972	175 636	174 822	184 951	196 351
	2. Темп роста валового муниципального продукта (ВМП) к базовому году	%	100,0	108,1	111,2	129,4	143,7
	3. Темп роста объема инвестиций в основной капитал к базовому году.	%	100,0	139,7	166,9	211,0	266,8
	4. Темп роста среднедушевых доходов населения к базовому году	%	100,0	124,3	141,3	171,4	207,6
	5. Увеличение индекса «IQ-города»	ед.	32,1	32,1	34,0	40,0	70,0
Стратегическая цель № 1. Норильск как комфортный для жизни город в Арктике							
Задача 1.1. Реализация нового строительства комфортного жилья, реновация систем ЖКХ	1. Общая площадь жилого фонда, приходящаяся в среднем на 1 жителя	м ² на 1 жителя	23,3	24,4	24,5	24,5	24,5
	2. Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов	%	99,0	99,8	98,3	96,3	96,7

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год	Факт	Прогнозный период		
					2021	2022	2025
	3. Количество введенных в эксплуатацию жилых домов (начиная с 2023 года)	зданий	0	0	17	41	70
	4. Уровень износа сетей теплоснабжения и водоотведения	%	83,9	83,6	82,5	82,5	25,0
	5. Уровень износа сетей электроснабжения	%	72,0	73,0	69,7	51,8	34,0
Задача 1.2. Внедрение новых подходов к благоустройству территории и общественных пространств	1. Доведение улично-дорожной сети до нормативного уровня электроосвещения	%	80,6	84,1	85,2	89,2	89,2
	2. Доведение количества озелененных городских территорий до нормативных значений	%	18,0	20,2	27,1	37,6	47,9
	3. Благоустройство дворовых и общественных территорий	ед.	9	3	4	4	4
Задача 1.3. Развитие цифровых сервисов для системы управления городом, населения и бизнеса. Выстраивание эффективной обратной связи с жителям	1. Создание системы "Умный город"	да/нет	-	-	-	-	да
	2. Доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде	%	5,0	5,0	95,0	95,0	95,0
	3. Наличие востребованных цифровых площадок (инструментов) для обеспечения получения обратной связи от жителей (посещения не менее 1000 ед.)	ед.	3	3	4	4	4
	4. Количество реализованных проектов с участием жителей	ед.	3	3	5	5	7

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год	Факт	Прогнозный период		
					2021	2022	2025
Стратегическая цель № 2. Норильск как город, развивающий человеческий капитал и обладающий перспективным видением – город, где хочется остаться жителям							
Задача 2.1. Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования, строительство новых школ, детских садов, внедрение лучших образовательных практик	1. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	2. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	79,9	82,4	87,5	91,2	91,4
	3. Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях	%	91,1	91,1	91,0	94,4	100,0
	4. Охват детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием в общей численности детей данной возрастной группы	%	79,2	73,5	74,0	80,0	82,0
Задача 2.2. Развитие культурной жизни города	1. Удельный вес населения, участвующего в платных мероприятиях, проводимых муниципальными культурно-досуговыми учреждениями	%	18,4	55,6	58,9	58,9	59,0

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
	2. Уровень удовлетворённости населения качеством услуги «Организация и проведение мероприятий», предоставляемой культурно-досуговыми учреждениями	%	77,3	80,6	80,0	83,3	86,7
	3. Посещаемость музейных учреждений на платных мероприятиях	посещ. на 1 жителя	0,23	0,35	0,30	0,30	0,30
Задача 2.3. Внедрение новых форматов общественной жизни города	1. Открытие новых общественно-культурных центров	ед.	-	-	1	-	2
Задача 2.4. Развитие физической культуры и спорта, строительство новой спортивной инфраструктуры	1. Удельный вес населения, занимающегося физической культурой и спортом, к общей численности населения	%	41,7	42,1	54,0	56,0	58,0
	2. Удельный вес лиц с ограниченными возможностями, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	9,8	15,4	18,0	22,0	30,0
	3. Количество выездных соревнований	ед.	232	250	190	250	250
	4. Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	%	28,1	31,7	32,0	37,0	40,0
Задача 2.5. Полноценное развитие сферы здравоохранения, включая строительство новых медицинских объектов, внедрение	1. Посещаемость населения в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях (среднее число посещений на одного жителя в год)	Среднее число посещений на одного жителя в год	7,5	7,5	9,7	9,7	9,7

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
телемедицины, профилактику развития заболеваний	2. Удельный вес населения прошедших диспансеризацию для выявления ранних стадий заболеваний	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Задача 2.6. Совершенствование трудового потенциала территории путем улучшения демографической структуры населения, сбалансированности рынка труда	1. Удельный вес граждан трудоспособного возраста	%	67,9	68,5	68,5	68,5	68,5
	2. Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3
	4. Удельный вес числа семей, которым органами местного самоуправления МО город Норильск вручены свидетельства о предоставлении социальных выплат на приобретение жилых помещений в других районах РФ (100%)	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	5. Удельный вес молодых граждан, вовлеченных в реализацию молодежных социально-экономических проектов, к общему количеству молодежи, проживающей в МО город Норильск	%	35,8	43,6	43,7	44,7	45,7
	6. Количество трудоустроенных специалистов дефицитных специальностей в рамках муниципальной программы по приглашению специалистов	чел.	59	85	357	712	1 067

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
Стратегическая цель № 3. Норильск как полифункциональный центр в Арктике							
Задача 3.1. Развитие инструментов поддержки малого и среднего бизнеса	1. Внедрение муниципального инвестиционного стандарта	да/нет	-	-	да	-	-
	2. Открытие центра «Мой бизнес» в городе Норильске	да/нет	-	-	да	-	-
	3. Объем реализации товарной продукции местного производства	млн руб.	2 931,4	3 315,5	3 444,7	3 592,8	3 736,5
	4. Количество субъектов МСП, получивших поддержку в рамках муниципальной программы "Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства", утвержденной постановлением Администрации города Норильска от 30.11.2016 № 572:	ед.	6	10	7	7	7
	- субсидии	ед.	6	10	7	7	7
	5. Объем субсидий, выданных в рамках муниципальной программы "Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства", утвержденной постановлением Администрации города Норильска от 30.11.2016 № 572	млн руб.	4,4	5,3	5,1	5,1	5,1
	Задача 3.2. Развитие торговой и сервисной сети, современных производств локальных продуктов, предприятий	1. Темп роста оборота общественного питания к базовому году	%	132,6	101,3	103,3	159,7
2. Темп роста оборота розничной торговли к базовому году	%	99,8	94,6	103,6	151,2	157,0	

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период			
					2025	2030	2035	
	3. Темп роста объема платных услуг к базовому году	%	121,9	91,6	103,0	131,5	136,5	
	4. Количество занятых в сфере малого и среднего предпринимательства	ед.	16 181	16 197	16 530	16 859	16 970	
	5. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения	ед. на 10 тыс. населения	314,3	347,5	357,0	365,8	367,5	
	6. Обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов	м² на 1000 человек	747	747	752	760	764	
	7. Количество организаций, оказывающих бытовые услуги населению	ед.	588	622	630	632	635	
	8. Количество торгово-развлекательных центров (комплексов)	ед.	2	2	2	3	3	
	Задача 3.3. Развитие туризма и индустрии гостеприимства, включая создание и продвижение туристического бренда города	1. Увеличение туристического потока	чел.	8 965	12 081	14 300	19 000	25 700
		2. Создание и продвижение туристического бренда г. Норильска	да/нет	нет	нет	да	да	да
3. Ежегодное количество изданных информационных рекламно-полиграфических материалов, способствующих имиджевому развитию территории		ед.	15 310	18 500	19 500	20 000	21 000	
4. Строительство новых объектов туристической инфраструктуры на территории		ед.	0	1	3	3	4	

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
	5. Количество ежегодно проводимых событийных мероприятий, повышающих туристическую привлекательность территории	ед.	5	6	8	11	11
	6. Общее количество промышленных предприятий, открытых для посещения туристическими группами	ед.	0	2	7	8	10
Задача 3.4. Развитие креативных индустрий и появление новых карьерных траекторий	1. Увеличение количества предприятий сферы креативных индустрий	ед.	266	266	277	299	323

Стратегическая цель № 4. Норильск как транспортно-логистический хаб

Задача 4.1. Развитие воздушного сообщения, включая развитие малой авиации на Таймыре	1. Пассажиропоток через ООО "Аэропорт" Норильск"	тыс. чел.	604,9	746,3	750,7	1 378,1	1 324,4
	2. Объем грузовых перевозок через ООО "Аэропорт" Норильск"	тонн	20,9	21,4	23,0	27,6	32,9
	3. Пассажиропоток малой авиации	чел.	2 700	2 990	3 480	3 480	3 480
Задача 4.2. Поддержка транспортной доступности для населения, включая субсидирование перелётов	1. Количество предоставленных авиаперелетов в/из Норильска по программе субсидирования	ед.	43 393	55 455	55 455	63 847	73 510
	2. Общая протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Норильск	км	158	158,6	164	164	164

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
Задача 4.3. Поддержка развития водного порта «Дудинка»	1. Грузооборот водного порта «Дудинка»	тыс. т	3 225,3	4 448,4	4 820,5	5 786,4	6 945,8
Задача 4.4. Развитие системы складских хозяйств и логистических центров, направленных на обеспечение всего Таймырского полуострова	1. Создание новых торгово-логистических центров	ед.	-	-	1	2	3
Задача 4.5. Перспективное транспортно-логистическое развитие, связанное со строительством восточного плеча Северного широтного хода (ССХ) и освоением Восточной Арктики	показатели закреплены в Транспортной Стратегии РФ до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (в случае поддержки на федеральном уровне и реализации проекта)	X	X	X	X	X	X

Стратегическая цель № 5. Норильск как безопасный город

Задача 5.1. Формирование эффективной системы управления дорожно-транспортной инфраструктурой	1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Норильск, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	71,4	75,5	85,0	85,0	85,0
	2. Создание системы "умного городского освещения"	да/нет	-	-	-	да	-
	3. Количество установленных камер видеонаблюдения на улично-дорожной сети	ед.	25	25	384	384	384

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год	Факт	Прогнозный период		
					2021	2022	2025
	4. Доля автобусных остановок, обустроенных отопляемыми павильонами	%	5,2	24,6	47,0	47,0	47,0
	5. Снижение аварийности на дорогах (количество зарегистрированных аварий на 10 тыс. автомобилей)	ед. на 10 тыс. автомоб.	3 048	2 610	2 570	2 506	2 443
Задача 5.2. Обеспечение комплексной безопасности горожан и гостей города	1. Снижение количества правонарушений на территории МО город Норильск	ед.	*	11 785**	18 500	18 000	17 500
	2. Количество камер видеонаблюдения в городской системе видеонаблюдения	шт.	-	-	750	5 000	10 000
	3. Количество интеллектуальных камер видеонаблюдения (ситуационная аналитика, распознавание номерных знаков автомобилей, биометрических шаблонов лиц)	шт.	-	-	100	500	1 000
	4. Создание муниципального сегмента аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"	да/нет	-	-	-	да	-
	5. Достижение доли материального обеспечения добровольной народной дружины до 100% от потребности	%	*	100,0	100,0	100,0	100,0
Задача 5.3. Обеспечение оперативного реагирования на происходящие события	1. Увеличение доли обеспечения оборудованием ЕДДС МО город Норильск до 100% от потребности	%	95,7	95,7	100,0	100,0	100,0

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год	Факт	Прогнозный период		
					2021	2022	2025
	2. Доля охвата населения оповещением через специальные оконечные средства оповещения составит 100%	%	44	46,0	100,0	100,0	100,0
	3. Увеличение доли обеспечения материальными ресурсами резерва МО город Норильск до 100%	%	96,8	100,0	100,0	100,0	100,0
Задача 5.4. Развитие информационной коммуникационной инфраструктуры города	1. Расширение пропускной способности основного канала связи	Гбит/с	80	80	200	200	400
	2. Уровень охвата домохозяйств высокоскоростным интернетом	%	-	-	60,0	80,0	97,0
	3. Прокладка резервной ВОЛС пропускной способностью не менее 200 Гбит/с	да/нет	-	-	-	-	да
Задача 5.5. Поддержка благоприятного социального климата, позитивных процессов, межнационального мира и согласия, в том числе через поддержку работы социально-ориентированных некоммерческих организаций	1. Количество национально культурных объединений, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие межнационального согласия	ед.	16	16	16	16	16
	2. Количество подержанных проектов национально-культурных объединений	ед.	1	2	2	2	2

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
Стратегическая цель № 6. Норильск как город технологических и инновационных разработок жизнедеятельности в Арктике							
Задача 6.1. Развитие инновационных научных методов и технологий жизни человека в Арктике	1. Количество программ разработки, внедрения и адаптации технологий к условиям Арктики, в которых территорией принято участие (<i>города как партнера при разработках, как площадки при апробации и внедрении</i>) по направлениям: <ul style="list-style-type: none"> адаптация и комфортное проживание человека в Арктике энергетика композитные материалы агротехнологии новые производственные технологии 	ед.	-	-	2	2	5
Задача 6.2. Развитие высшего образования через поддержку Заполярного государственного университета им. Н.М. Федоровского по его трансформации в лучший инженерный ВУЗ в Арктике	1. Строительство кампуса университета и реконструкция здания ЗГУ	да/нет	-	-	-	да	-
	2. Создание на базе ЗГУ не менее двух учебных центров или лабораторий по направлению «нефтегазовое производство»	ед.	-	-	2	-	-
	3. Увеличение набора студентов и слушателей в ЗГУ	чел.	1 393	1 547	1 800	2 000	2 200

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
	4. Увеличение объема выручки, получаемой ЗГУ от научно-исследовательской деятельности, в том числе путем коммерциализации уникальных разработок	%	100	200	300	450	650
Задача 6.3. Проведение исследований мерзлоты и развитие строительства в Арктике на новых принципах	1. Доля жилых домов и муниципальных объектов, за которыми осуществляется геотехнический мониторинг	%	0	26	60	85	100
Задача 6.4. Формирование условий для ускоренной геологоразведки с целью освоения новых месторождений Восточной Арктики, создание сервисных направлений, комплексно обслуживающих проекты по освоению природных ресурсов на Таймырском полуострове	1. Открытие недропользователями в нефтегазовой отрасли или нефтесервисными компаниями представительств, производственных площадок в МО город Норильск	да/нет	-	-	-	да	да
	2. Открытие лабораторий по поддержке геологоразведочных работ совместно с профильными НИИ Российской академии наук	да/нет	-	-	-	да	да
Задача 6.5. Развитие промышленной отрасли через модернизацию устаревших и создание новых производств ведущими предприятиями города	1. Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства по полному кругу организаций к базовому году	%	100,0	108,1	108,6	124,0	143,1
	2. Темп роста объема отгруженных товаров промышленного производства по полному кругу организаций к базовому году	%	100,0	103,0	105,4	119,7	138,1

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
Стратегическая цель № 7. Норильск как чистый индустриальный город, город с лучшими практиками экологического развития							
Задача 7.1. Синергия с градообразующим предприятием в реализации экологических программ	1. Снижение выбросов диоксида серы в воздух МО город Норильск (к 2015 году);	%	-	-	90,0	95,0	95,0
	2. Уменьшение доли площади земель, содержащих несанкционированные свалки	%	0,0	6,2	37,6	60,2	100,0
Задача 7.2. Реновация системы обращения с отходами, реализация проектов экономики замкнутого цикла	1. Количество действующих площадок для размещения объектов сортировки, переработки и утилизации отходов	ед.	-	-	-	1	1
	2. Количество предприятий по утилизации и переработке бытовых и промышленных отходов всех форм собственности	ед.	3	3	5	5	5
	3. Увеличение уровня обеспеченности местами (площадками) накопления ТКО, соответствующими требованиям санитарных норм и правил	%	33,0	54,3	100,0	100,0	100,0
Задача 7.3. Поддержка экопросветительских инициатив, включая проект «Живи и разделяй»	1. Появление новых пунктов приема отходов, включая мест для сбора ранее неотделяемых отходов.	ед.	-	-	-	1	1
	2. Количество проектов в области экологии, реализуемых некоммерческими организациями на территории Норильска	ед.	1	1	2	3	5

Задача	Показатель	Ед. изм.	Базовый год 2021	Факт 2022	Прогнозный период		
					2025	2030	2035
Задача 7.4. Внедрение лучших практик ресурсосбережения и управления климатическими рисками	1. Доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии	%	28,7	25,9	25,9	25,9	25,9
	2. Доля потерь воды при ее передаче в общем объеме переданной воды	%	11,2	11,4	11,4	11,4	11,4

Приложение 5

Перечень значимых инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории муниципального образования город Норильск

№ п/п	Наименование проекта, объекта	Сроки реализации	Планируемые источники финансирования	Описание проекта / ожидаемые результаты реализации
1	2	3	4	5
Производственная деятельность и экология				
1.	Проект освоения Черногорского месторождения	2020-2024	внебюджетные источники	Проект предусматривает освоение запасов Черногорского месторождения с содержанием МПГ и цветных металлов. Проектная производительность карьера и обогатительной фабрики — 7 млн тонн руды в год. Количество создаваемых рабочих мест — до 1600 ед.
2.	Проект освоения южной части месторождения Норильск-1	2020-2030	внебюджетные источники	Проект предусматривает освоение запасов южной части месторождения Норильск-1 с содержанием МПГ и цветных металлов. Проектная производительность рудника 14 млн тонн руды в год.
3	Серная программа 2.0	2019-2025	внебюджетные источники	Программа предполагает частичную реконструкцию металлургического производства и строительство мощностей по утилизации диоксида серы с необходимыми инфраструктурными проектами. Мероприятия программы входят в Федеральный проект «Чистый воздух». Результат реализации: сокращение после 2023 года выбросов в атмосферу не менее, чем на 45% по сравнению с 2015 годом, а после 2025 года — почти на 90%.
4	«Рудник «Заполярный». Комбинированная отработка оставшихся запасов вкрапленных руд месторождения «Норильск-1»	2017-2037	внебюджетные источники	Реализация проекта направлена на поддержание объемов выпуска готовой продукции производственными предприятиями Компании. Ввод 1, 2 этапов проекта обеспечивает комбинированную отработку

				ку оставшихся запасов вкрапленных руд месторождения «Норильск-1» в границах лицензионного участка (горного отвода) рудника «Заполярный». Максимальная мощность 9 000 тыс. тонн в год. Количество создаваемых рабочих мест — 200 ед.
5.	Норильская обогатительная фабрика (НОФ). Строительство третьего поля хвостохранилища «Лебяжье»	2016 - 2023	внебюджетные источники	Реализация проекта направлена на поддержание объемов переработки руды на НОФ. Организация нового поля хвостохранилища с объемом 93,750 млн. м ³ и с выходом не сгущенных отвальных хвостов от переработки вкрапленных и медистых руд, в объеме 8 млн тонн в год.
6.	Реконструкция магистральных хвостопроводов от НОФ до хвостохранилища «Лебяжье»	2018-2022	внебюджетные источники	Рациональное использование площади третьего поля хвостохранилища «Лебяжье» (приведение к наиболее оптимальному показателю полезной емкости). Поддержание объемов переработки руды на НОФ. Создание современного экономически эффективного обогатительного производства в части хвостового хозяйства. Общая протяженность магистрального пульпопровода — 11 434 м. Протяженность реконструируемого участка магистрального пульпопровода — 3 472 м.
7.	Реконструкция и разработка техногенного месторождения «Хвостохранилище №1 НОФ»	2018-2026	внебюджетные источники	Реализация проекта направлена на поддержание объемов выпуска готовой продукции производственными предприятиями ПАО «ГМК «Норильский никель». Продолжение отработки поставленных на баланс запасов лежалых хвостов техногенного месторождения №1 НОФ в соответствии с существующими требованиями законодательства в области охраны недр и ГТС. Получение товарной руды в период 2021-2046 гг. в объеме 143 002 тыс. тонн.
8.	Очистные сооружения сточных производственных вод с хвостохранилища «Лебяжье» через выпуск №1 НОФ	2018-2026	внебюджетные источники	Обеспечение очистки сточных производственных вод выпуска №1 НОФ, сбрасываемых в р. Щучья, до нормативов предельно допустимой концентрации (ПДК) водоемов рыбохозяйственного значения
9.	Строительство новой НОФ	2018-2026	внебюджетные источники	Создание современного экономически эффективного обогатительного производства для переработки вкрапленных руд Норильского промышленного комплекса взамен выбывающих мощностей действующей НОФ. Обеспечение выполнения требований промышленной безопасности, а также требований обеспечения

				непрерывности производственного процесса с учетом рисков эксплуатации действующей НОФ. Повышение эффективности переработки руд месторождения «Норильск-1». Покрытие дефицита обогатительных мощностей ПАО «ГМК «Норильский никель» в Норильске.
10.	«Рудник «Комсомольский». «Вскрытие и отработка залежи С-2 Октябрьского месторождения» (2 ПК)	2013-2025	внебюджетные источники	Развитие новых и восполнение выбывающих производственных мощностей за счет вскрытия и подготовки к отработке запасов богатых руд залежи С-2 Октябрьского месторождения шахты «Комсомольская» рудника «Комсомольский». Вводимая мощность 400 тыс. тонн.
11.	«Рудник «Комсомольский». Расширение добычи медистых и вкрапленных руд» (4 ПК)	2013-2022	внебюджетные источники	Восполнение выбывающих мощностей на 200 тыс. тонн в год и поддержания проектной мощности в 4 000 тыс. тонн руды в год шахты «Комсомольская» рудника «Комсомольский».
12.	«Рудник «Комсомольский». Расширение добычи медистых и вкрапленных руд» (5 ПК)	2017-2022	внебюджетные источники	Восполнение выбывающих мощностей и поддержания проектной мощности в 4 000 тыс. тонн руды в год шахты «Комсомольская» рудника «Комсомольский». Вводимая мощность 1 000 тыс. тонн.
13.	«Рудник «Маяк». Добыча медистых и вкрапленных руд. Северо-восточный участок»	2018-2023	внебюджетные источники	Целью реализации проекта является восполнение выбывающих мощностей по добыче медистых и вкрапленных руд с вовлечением в отработку оставшихся запасов «Северо-восточного участка» Талнахского месторождения в границах поля рудника «Маяк». Вводимая мощность 1 064 тыс. тонн.
14.	«Рудник «Таймырский». Вскрытие, подготовка и отработка залежей С-3 и С-4»	2011-2024	внебюджетные источники	Проектом предусматривается строительство подземных горных выработок для обеспечения отработки участка запасов богатой руды залежей С-3 и С-4. Для обеспечения теплового режима при отработке залежей рудника «Таймырский» С-3 и С-4 (температура более +26С) предусмотрен монтаж системы кондиционирования (охлаждения) воздуха рудника. Расчетная производительность рассматриваемого участка отработки богатых руд — 800 тыс. тонн в год.
15.	«Рудник «Таймырский». Вскрытие и отработка залежи С-2 гор. — 1200 м и фланговых участков залежи С-2 гор. — 1300 м»	2010 (срок окончания реализации будет уточнен после	внебюджетные источники	Проектом предусматривается строительство подземных горных выработок для обеспечения отработки участка запасов богатой руды залежи С-2. Поддержание мощностей рудника «Таймырский» - 4 700 тонн руды в год.

				проведения геологоразведочных работ, корректировки проектной и рабочей документации в 2024 году)
16.	«Рудник «Таймырский». Реконструкция. Вскрытие горизонта -1400 м «Х-1(0)». Вскрытие горизонта – 1300 м части залежи «С-2». (Восполнение выбывающих мощностей). Корректировка»	2002-2024	внебюджетные источники	Проектом предусматривается строительство подземных горных выработок для обеспечения отработки участка запасов богатой руды залежей С-2 и Х-1(0). Вовлекаемые в отработку запасы IV и V пусковых комплексов служат для поддержания достигнутой мощности проекта 2 400 тонн руды в год.
17.	«Рудник «Таймырский». Вскрытие и отработка части залежи Х-1(0) «Большой горст»	2010-2022	внебюджетные источники	Проектом предусматривается строительство подземных горных выработок для обеспечения отработки участка запасов богатой руды залежи Х-1(0). Вовлекаемые в отработку запасы IV и V пусковых комплексов служат для поддержания достигнутой мощности проекта 800 тонн руды в год.
18.	«Рудник «Маяк». Центр планирования»	2022	внебюджетные источники	Повышение эффективности добычи полезных ископаемых на руднике «Маяк» за счет организации рабочих мест центра планирования и диспетчерского блока, оснащенных современными средствами визуализации и консолидации информации о технологических процессах главных направлений производства рудника «Скалистый». Проект направлен на оптимизацию внедренных бизнес-процессов контроля и управления горным производством через системы видеонаблюдения, автоматической системы оповещения пожаров, газового контроля, позиционирования, инструментов планирования, используемые производственным отделом и центром планирования рудника «Маяк» ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель».
19.	Талнахская обогатительная фабрика. ПНС-2. Проектирование и установка автоматизированных насосных установок фирмы «ГЕНО» типа TZPM 16X20X1600	2021-2023	внебюджетные источники	Поэтапная замена физически изношенных насосных агрегатов для обеспечения возможности перекачки конечных продуктов обогащения Талнахской обогатительной фабрики. Реализация проекта предусматривается пятью пусковыми комплексами с поэтапной заменой физически изношенных насосных агрегатов в ПНС-2.

20.	Реконструкция и техническое перевооружение Талнахской обогатительной фабрики (ТОФ) с увеличением мощности до 18 млн. тонн в год по сумме руд. (Корректировка ЗПК)	2017-2024	внебюджетные источники	Строительство третьей очереди ТОФ позволит реализовать стратегический опцион – создание дополнительных обогатительных мощностей для переработки руды. Расчет учитывает строительство второй очереди хвостохранилища ТОФ.
21.	Реконструкция и техническое перевооружение ТОФ с увеличением мощности до 18 млн. тонн в год по сумме руд. (2 очередь)	2019-2024	внебюджетные источники	Строительство второй очереди хвостохранилища с устройством объектов системы замкнутого оборотного водоснабжения для реализации проектной схемы совместной эксплуатации двух полей без разделительной дамбы для складирования отвальных хвостов ТОФ с целью соблюдения требований законодательства РФ в части складирования отходов от переработки ТОФ включая ТОФ-ЗПК
22.	Реконструкция отделения нагнетателей и расходного склада ГСМ в склад материально-технических ресурсов (МТР)	2020-2024	внебюджетные источники	Создание дополнительных складских помещений для временного размещения МТР за счет изменения функционального назначения существующего здания отделения нагнетателей с его последующей реконструкцией и расширением зоны складирования, с созданием складских помещений для временного хранения МТР ТОФ. Увеличение площади с 1 535 до 3 300 м ² .
23.	Строительство корпуса рудного сгущения	2022-2027	внебюджетные источники	Строительство корпуса рудного сгущения в рамках получения дополнительной товарной продукции за счет улучшения качественных показателей ЗПК в условиях дозагрузки ТОФ вкрапленной рудой рудников «Маяк» и «Комсомольский».
24.	Устройство аварийных резервуаров высоконапорного гидротранспорта ТОФ	2022-2026	внебюджетные источники	Строительство аварийных емкостей по трассе высоконапорного гидротранспорта продуктов обогащения ТОФ для приема материала в местах технологических выпусков при опорожнении трубопроводов во время проведения их ремонта
25.	Техническое перевооружение цеха по производству строительных смесей	2021-2025	внебюджетные источники	Организация дополнительной производственной мощности для обеспечения покрытия в полном объеме перспективной потребности горнодобывающих предприятий ЗФ в строительных смесях в долгосрочной перспективе. Мощность проекта: бетонорастворные смеси — 138 тыс. м ³ в год; — пакетированные сухие смеси — 104 тыс. тонн в год. Количество создаваемых рабочих мест — 60 ед.

26.	Рудник «Маяк». Поверхностный закладочный комплекс»	2019-2024	внебюджетные источники	Строительство нового поверхностного закладочного комплекса (ПЗК) в целях: <ul style="list-style-type: none"> • замены морально и технически устаревшего существующего ПЗК • улучшения экологических показателей работы ПЗК • улучшения качества закладочной смеси Количество создаваемых рабочих мест — 26 ед.
27.	Добыча известняка Верхне-Томулахской площади ЗФ	2017-2032	внебюджетные источники	Обеспечение известняком комплексных проектов по улавливанию диоксида серных отходящих газов металлургического производства («Серные проекты» ЗФ) в объеме 5,6 млн т известняка в год, а также для нужд операционной деятельности ЗФ 900 тыс. тонн в год к 2025 году. Количество создаваемых рабочих мест – 1 315 ед.
28.	Рудник «Кайерканский», шахта «Ангидрит». Реконструкция с отработкой ангидрита в талой зоне с увеличением производственной мощности	2020-2030	внебюджетные источники	Обеспечение горнодобывающих предприятий ЗФ в долгосрочной перспективе ангидритом для приготовления закладочных смесей и цемента. Мощность проекта: ангидрит — 2,6 млн тонн в год.
29.	Надеждинский металлургический завод им. Б.И. Колесникова (НМЗ). Третий плавильный комплекс	2025	внебюджетные источники	Увеличение мощности НМЗ на 960 тыс. тонн по металлосодержащему сырью. Количество создаваемых рабочих мест — 776 ед.
30.	Комплексный проект развития рудника «Скалистый»	2023	внебюджетные источники	Проект направлен на развитие новых производственных мощностей за счет вскрытия и подготовки к отработке запасов богатых и медистых руд залежи С-1, С-2 Талнахского месторождения и залежей С-5, С-6, С-6л Октябрьского месторождения. Строительство и ввод в эксплуатацию комплекса подземных объектов и объектов шахтной поверхности, включая комплексы ПЗК-2, ВСС-1, ВС-10, СКС-1 рудника «Скалистый» до 2 500 тыс. тонн.
31.	Рудник «Комсомольский». Шахта «Скалистая». Отработка фланговых запасов	2023	внебюджетные источники	Проект направлен на восполнение выбывающих производственных мощностей (проект РС) за счет вскрытия и подготовки к отработке фланговых запасов богатых и медистых руд залежи С-1 Талнахского месторождения.

32.	Рудник «Таймырский». Капитализируемый капитальный ремонт ствола ВС-5.	2023	внебюджетные источники	Восстановление работоспособности ствола ВС-5 рудника «Таймырский» для обеспечения требуемого суммарного количества воздуха для проветривания подземной части рудника. Реализации плана по добыче руды на уровне 4 250 тыс. тонн в год.
33.	Рудник «Скалистый». Строительство очистных сооружений шахтных вод	2025	внебюджетные источники	Экологический проект. Направлен на соблюдение требований природоохранного законодательства, сокращение количества загрязняющих веществ, сбрасываемых с шахтными водами, а также предотвращение платы за негативное воздействие на водные объекты.
34.	Рудник «Скалистый». Каскадный водоотлив	2025	внебюджетные источники	Целью проекта является обеспечение бесперебойной работы откачки шахтных вод с рудника «Скалистый»
35.	Рудник «Скалистый». Вскрытие, подготовка и отработка богатых и медистых руд залежи С-2 Талнахского месторождения и С-5, С-6, С-6л Октябрьского месторождения	2033	внебюджетные источники	Развитие новых производственных мощностей за счет вскрытия и подготовки к отработке запасов богатых и медистых руд залежей С-5, С-5л, С-6 и С-6л «Октябрьского» месторождения с учетом обеспечения годовой производительностью по шахте «Глубокая» рудника «Скалистый» до 2,2 млн тонн в год.
36.	Рудник «Октябрьский». Вскрытие и обработка запасов богатых руд на западном фланге залежи X-1(о)	2025	внебюджетные источники	Восполнение выбывающих производственных мощностей рудника «Октябрьский» по добыче всех типов руд путем вскрытия, подготовки и совместной отработки богатых, медистых и вкрапленных руд западного фланга Октябрьского месторождения.
37.	Рудник «Октябрьский». Очистка шахтных вод от взвешенных веществ	2023	внебюджетные источники	Проект направлен на снижение объема сброса загрязняющих веществ по показателю «взвешенные вещества», снижение риска получения предписаний от контролирующих органов за негативное воздействие на водные объекты и загрязнение почв.
38.	Развитие месторождения «Мокулаевское»	2021-2023	внебюджетные источники	Проектом предполагается выполнение работ по строительству карьера и оказание комплекса горных-добычных услуг (экскавация, транспортировка, складирование вскрышных пород и известняка), а также буровзрывные работы на участке открытых горных работ на месторождении «Мокулаевское». В рамках реализации данного проекта планируется экскавация и транспортировка 95 825 м ³ вскрыши и 11 485 м ³ известняка. Известняк нужен для получения клинкера (составная часть при производстве цемента), его используют при заполнении

				выработанного пространства в рудниках Заполярного филиала компании, а также для строительных работ и нужд металлургических предприятий ПАО «ГМК «Норильский никель» (Место реализации: территория городского округа Норильск, а также территория Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, примыкающая к северо-западным границам района Талнах, входящего в состав единого муниципального образования г. Норильск). Количество создаваемых рабочих мест — 389 ед.
39.	Реконструкция складского комплекса. Блок №5 теплый склад БИО ТПУ-2 ТПЦ-3	2025	внебюджетные источники	Реконструкция площадей складского комплекса для размещения материалов и оборудования. Площадь складских помещений - 8 860,4 м ² .
40.	Реконструкция холодных складов №1,2 ТПУ-2 ТПЦ-3	2025	внебюджетные источники	Реконструкция площадей существующего складского комплекса, холодные склады №1, 2 ТПУ-2 ТПЦ-3. Площадь складских помещений - 14 273 м ² .
41.	Строительство трех теплых объектов на территории Товаропереваляющего цеха №1	2025	внебюджетные источники	Строительство теплых площадей складирования для размещения материалов (кислоты, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и др.). Площадь складских помещений — 17 920 м ² .
42.	Строительство холодного объекта на Товаропереваляющем участке №2 Товаропереваляющего цеха №3 ПЕСХ	2025	внебюджетные источники	Строительство холодного склада на Товаропереваляющем участке №2 Товаропереваляющего цеха №3 ПЕСХ. Площадь складских помещений — 12 600 м ² .
43.	Строительство специализированной базы хранения химических веществ	2025	внебюджетные источники	Строительство специализированной базы хранения химических веществ, с устройством специализированных складских помещений для хранения химических веществ. Площадь складских помещений — 433 220 м ² .
44.	Развитие круглогодичных теплиц «Норильские теплицы»	2020-2024	внебюджетные источники	Создание нового тепличного комплекса площадью 5 000 м ² для круглогодичного производства овощей закрытого грунта (огурцы, томаты, салат, зелень). Количество создаваемых рабочих мест — 23 ед.
45.	Создание цеха выдува ПЭТ бутылок с целью их дальнейшей реализации	2022-2024	внебюджетные источники	Проектом предполагается, выдув тары в целях использования в производстве напитков, а также дальнейшей продажи и получения прибыли. Для реализации проекта планируется выкуп и реконструкция нежилого здания под цех производства ПЭТ тары общей площадью — 610,8 кв. м. Количество создаваемых рабочих мест — 6 ед.

46.	Создание асфальтобетонного завода	2022-2025	внебюджетные источники	Реализация проекта предполагает создание асфальтобетонного завода, который покроет потребность в материалах для производства дорожно-ремонтных работ на территории г. Норильск. Количество создаваемых рабочих мест — 15 ед.
47.	Организация питомника по выращиванию саженцев деревьев и кустарников для озеленения и рекультивации территории НПП, нарушенной промышленной деятельностью, г. Норильск, ж/о Оганер	2022-2024	внебюджетные источники	Проект предполагает организацию в г. Норильске на базе полигона, взятого в аренду у муниципалитета общей площадью — 1 га, питомника по выращиванию саженцев деревьев, кустарников и клумбовых цветов для озеленения и рекультивации территорий Норильского промышленного района, нарушенных промышленной деятельностью. Количество создаваемых рабочих мест — 18 ед.
48.	Организация производства отделочных гидро-, шумо-, термоизолирующих покрытий ГУПК ОБЕРЕГ	2022-2026	внебюджетные источники	Организация производства отделочных гидро-, шумо-, термоизолирующих покрытий. Проект направлен на снижение стоимости и сроков работ по утеплению стен и отделке фасадов промышленных и жилых зданий. Кол-во создаваемых рабочих мест — 13 ед.
Транспортная и дорожная инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство				
49.	Реконструкция склада ГСМ в аэропорту «Норильск»	2021-2025	внебюджетные источники	Приведение склада ГСМ в соответствие современным требованиям в области промышленной безопасности и снижение производственных рисков.
50.	Реконструкция внутриаэропортовых дорог и проездов аэропорта «Норильск»	2021-2022	внебюджетные источники	Приведение в нормативное состояние сети внутриаэропортовых дорог и проездов после завершения реконструкции аэропортового комплекса аэропорта «Норильск».
51.	Реконструкция автомобильной дороги город Норильск- город Талнах (мост через р. Наледная на км 2+969)	2021-2023	средства муниципального дорожного фонда	Приведение в нормативное состояние искусственного сооружения длиной 30,4 м.
52.	Реконструкция автомобильной дороги улица Дудинская (автодорожного моста через центральный тоннель на км 0+157)	2021-2022	средства муниципального дорожного фонда	Приведение в нормативное состояние искусственного сооружения длиной 14,7 м.
53.	Реконструкция юго-западной обьездной автодороги г. Норильска (устройство наружного освещения)	2022	средства муниципального дорожного фонда	Обеспечение безопасности движения в темное время суток и при неблагоприятных метеоусловиях. Устройство наружного освещения на участке протяженностью 6,1 км.

54.	Реконструкция автомобильной дороги город Норильск — поселок Алыкель (устройство водопропускной трубы на км 32,8-33,05)	2024	не определены	Устройство водопропускной трубы для обеспечения водопропуска.
55.	Строительство автомобильной дороги «Автомобильная северная обьездная дорога» III пусковой комплекс	2023-2024	средства муниципального дорожного фонда	Строительство автомобильной дороги «Автомобильная северная обьездная дорога» III пусковой комплекс и введение его в эксплуатацию. Протяженность — 1,6 км
56.	Строительство временной подъездной автомобильной дороги переходного типа от района Талнах до залива Канчуль (озеро Мелкое), 1-й и 2-й пусковые комплексы	2024	внебюджетные источники	Строительство подъездной автомобильной дороги к строящемуся туристическому комплексу в районе залива Канчуль.
57.	Реконструкция юго-западной обьездной автодороги г. Норильска (мост на км 7+495)	2023-2024	средства муниципального дорожного фонда	Приведение в нормативное состояние искусственного сооружения. Длина моста — 35,6 м.
58.	Устройство велодорожек на автомобильной дороге город Норильск – город Талнах до лыжной базы «Оль-Гуль»	2023	средства муниципального дорожного фонда	Обеспечение развития велотуризма. Протяженность — 7,1 км.
59.	Устройство наружного освещения автомобильной дороги в порт Валек	2024	средства муниципального дорожного фонда	Обеспечение безопасности движения в темное время суток и при неблагоприятных метеоусловиях. Протяженность — 1,7 км.
60.	Автомобильные дороги регионального значения, планируемых к строительству и реконструкции (в соответствии с схемой территориального планирования Красноярского края)	2020-2040	не определены	<ul style="list-style-type: none"> Реконструкция автодороги Норильск — Талнах (протяженность - 19,5 км) Реконструкция дороги Норильск — Алыкель на участке Алыкель — Кайеркан (протяженность - 14,6 км) Строительство автомобильной дороги Туруханск — Игарка — Дудинка (ориентировочная протяженность — 763,2 км)
61.	Термостабилизация грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами	2022-2035	федеральный бюджет, консолидированный бюджет края, внебюджетные источники	Бурение температурных скважин, разработка проектно-сметной документации и реализация мероприятий по термостабилизации.

62.	Реконструкция, капитальный ремонт (<i>модернизация</i>) коллекторного хозяйства	2021-2035	федеральный бюджет, консолидированный бюджет края, внебюджетные источники	Приведение в нормативное состояние коллекторное хозяйство города Норильска
63.	Реконструкция, капитальный ремонт электроустановок и электрических сетей	2025-2031	федеральный бюджет, консолидированный бюджет края, внебюджетные источники	Реконструкция, капитальный ремонт электроустановок и электрических сетей
64.	Строительство быстровозводимого здания пожарного депо в жилом образовании Оганер города Норильска	2021	федеральный бюджет, консолидированный бюджет края, внебюджетные источники	Строительство нового здания в ж/о Оганер для повышения мобильности прибытия пожарных расчетов на место происшествия
65.	Разработка проектно-сметной документации и строительство нового водозабора на р. Норильская	2021-2027	внебюджетные источники	Строительство нового водозабора на реке Норильская (<i>в случае отсутствия возможности удовлетворения потребности в воде за счет подземных источников</i>)
66.	Создание полигона ТКО	2024	внебюджетные источники	Создание полигона ТКО для переработки промышленных отходов I-IV классов опасности. Мощность — 100 тыс. тонн/год
67.	Строительство завода по переработке ТКО	2024-2027	внебюджетные источники	Планируется разработка ПСД и строительство завода по переработке твердых коммунальных отходов, создание предприятия, использующее извлекаемые вторичные материалы
68.	Планируемые к строительству и реконструкции региональные объекты в области электроснабжения (<i>в соответствии с схемой территориального планирования Красноярского края</i>)	2020-2030	не определены	Строительство ПС 110/6 кВ ГПП-52 взамен устаревших ГПП-2 и ГПП-5 (110 кВ, 4 x 40 МВА)
69.	Проект «Плоское кольцо-2»	2021-2025	внебюджетные источники	Мероприятие направлено на создание дополнительного магистрального Интернет канала в качестве резервного для обеспечения бесперебойной передачи информации и распределения нагрузочных показателей при увеличении источников потребления по маршруту г. Новый Уренгой — п. Ванкор — г. Игарка — г. Норильск.

70.	Проект «Морской путь»	2021-2030	внебюджетные источники	Мероприятие направлено на создание магистрального Интернет канала в качестве резервного (<i>пролегающему по альтернативным территориальным маршрутам и узлом вязи</i>) для обеспечения бесперебойной передачи информации и распределения нагрузочных показателей при увеличении источников потребления по маршруту Морской путь — г. Диксон — г. Норильск.
71.	Создание городской системы видеонаблюдения и фиксации правонарушений	2022-2035	местный и краевой бюджеты	Обеспечение общественного порядка и безопасности граждан, своевременное реагирование на совершение правонарушений и преступлений на улицах и в других общественных местах.
72.	Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры МО город Норильск (<i>Создание межрайонных волоконно-оптических линий связи</i>)	2027-2030	не определены	Модернизация и объединение информационно-телекоммуникационной инфраструктуры по социально-значимым объектам г. Норильска
Объекты социальной сферы, комплексного жилищного строительства, общественно-делового назначения				
73.	Ликвидация (<i>демонтаж</i>) аварийного и подлежащего признанию аварийным жилищного фонда	2021-2033	федеральный бюджет, консолидированный бюджет края, внебюджетные источники	Ликвидация (<i>демонтаж</i>) аварийного и подлежащего признанию аварийным жилищного фонда.
74.	Строительство (<i>реконструкция</i>) многоквартирных жилых домов в Центральном районе города Норильска, с благоустройством района застройки	2021-2024	внебюджетные источники	Строительство (<i>реконструкция</i>) многоквартирных жилых домов в Центральном районе города Норильска, с благоустройством района застройки: <ul style="list-style-type: none"> ● город Норильск, Центральный район, ул. 50 лет Октября (1 подъездный) ● город Норильск, Центральный район, ул. 50 лет Октября (3 подъездный)
75.	Строительство (<i>реконструкция</i>) многоквартирных жилых домов в жилом образовании Оганер	2021-2035	федеральный бюджет, консолидированный бюджет края, внебюджетные источники	Строительство (<i>реконструкция</i>) многоквартирных жилых домов в жилом образовании Оганер.

76.	Строительство (реконструкция) малоэтажных, среднеэтажных жилых домов в Центральном районе и районе Талнах	2022-2034	федеральный бюджет, консолидированный бюджет края, внебюджетные источники	Строительство (реконструкция) малоэтажных, среднеэтажных жилых домов в Центральном районе и районе Талнах.
77.	Строительство (реконструкция) домов в Центральном районе г. Норильска	2021-2027	федеральный бюджет, консолидированный бюджет края, внебюджетные источники	Строительство (реконструкция) домов («сталинской» постройки) в Центральном районе города Норильска.
78.	Реконструкция нежилого здания общежития, расположенного по адресу: г. Норильск, ул. Комсомольская, д. 49в	2021-2022	внебюджетные источники	Размещение на территории Норильска работников подрядных организаций, участвующих в реализации стратегических проектов ЗФ.
79.	Реконструкция нежилого здания, расположенного по адресу: г. Норильск, Ленинский пр-т, д. 39, корп. 2 под гостиницу квартирного типа	2020-2022	внебюджетные источники	
80.	Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Норильск, р-н Талнах, ул. Космонавтов, д. 25	2020-2022	внебюджетные источники	Размещение на территории Норильска работников подрядных организаций, участвующих в реализации стратегических проектов ЗФ.
81.	Реконструкция офисного здания, расположенного по адресу: г. Норильск, ул. Б. Хмельницкого, д. 7, блок 2	2020-2022	внебюджетные источники	<p>Выкуп объекта незавершенного строительства у АО «Норильский горно-металлургический комбинат им. А.П. Завенягина»;</p> <ul style="list-style-type: none"> реконструкция объекта незавершенного строительства (административное здание) для размещения административного персонала функциональных подразделений и служб ЗФ с учетом современных норм перепланировка помещений на семи этажах (включая подвальный) размещение торгового зала и подсобных помещений магазина торговой сети «Подсолнух»

82.	Реконструкция нежилого отдельно стоящего здания по адресу: г. Норильск, ул. Ленинградская, д. 7А	2018-2024	местный бюджет	Реконструкция объекта позволит решить проблему предоставления необходимых площадей и, тем самым, обеспечить творческие коллективы помещениями и необходимым оборудованием, ликвидировать отток участников клубных формирований, развить новые направления и форматы, повысить доступность культурных услуг.
83.	Разработка проектно-сметной документации на реконструкцию отдельно стоящих зданий	2021-2023	местный бюджет	<p>Разработка ПСД на реконструкцию отдельно стоящих зданий:</p> <ul style="list-style-type: none"> г. Норильск, Центральный район, ул. Севастопольская, д. 7 г. Норильск, Центральный район, ул. Лауреатов, д. 87 г. Норильск, Центральный район, ул. Завенягина, д. 3
84.	Строительство общеобразовательной организации на 1100 мест (г. Норильск, Центральный район (Оганер), зона застройки многоэтажными жилыми домами 9 этажей и более)	2022-2025	внебюджетные источники	Разработка архитектурной концепции, проектно-сметной документации и строительство здания общеобразовательной организации со спортивным сооружением закрытого типа в г. Норильске на 1100 мест. Количество создаваемых рабочих мест — 228 ед.
85.	Строительство дошкольного образовательного учреждения на 270 мест (г. Норильск, Центральный район (Оганер), зона застройки многоэтажными жилыми домами 9 этажей и более)	2022-2025	внебюджетные источники	Строительство здания дошкольного образовательного учреждения в жилом образовании Оганер г. Норильска. Количество создаваемых рабочих мест — 75 ед.
86.	Строительство общеобразовательной организации со спортивным сооружением закрытого типа на 1100 мест (г. Норильск, Центральный район, ул. 50 лет Октября, зона застройки многоэтажными жилыми домами 9 этажей и более)	2022-2026	внебюджетные источники	Строительство многопрофильного инновационного образовательного комплекса для детей им. В.И. Долгих в Центральном районе г. Норильска на 1100 мест.
87.	Реконструкция здания для размещения дошкольного образовательного учреждения на 236 мест (г. Норильск, район Кайеркан, ул. Первомайская, д. 4,	2022-2025	внебюджетные источники	Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Норильск, район Кайеркан, ул. Первомайская, д. 4, для размещения в нем дошкольного образовательного учреждения. Количество создаваемых рабочих мест — 65 ед.

	зона специализированной общественной застройки)			
88.	Строительство поликлиники	2021-2024	внебюджетные источники	Строительство поликлиники в г. Норильске мощностью 1000 посещений в смену.
89.	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса	2022-2023	местный бюджет	Разработка ПСД на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса.
90.	Детский развлекательный центр «Руслан», г. Норильск, ул. Талнахская, д. 74а	2020-2024	внебюджетные источники	Проект предполагает строительство нового здания общей площадью — 1 088,75 м ² под детский развлекательный центр в г. Норильске мощностью более 200 чел. в сутки. Количество создаваемых рабочих мест — 17 ед
91.	Корпоративная медицина в НПр	2019-2022	внебюджетные источники	Проект предполагает стандартизацию и повышение уровня оказываемых медицинских услуг для всех филиалов и РОКС НН, расположенных в Норильске. Модернизация 10 кабинетов предсменных/предрейсовых медосмотров (ПрМО), 15 здравпунктов ЗФ, здравпунктов и кабинетов ПрМО РОКС НН (33 ед.).
92.	Организация деятельности корпоративных медицинских центров в муниципальном образовании город Норильск	2021-2024	внебюджетные источники	Повышение доступности медицинских услуг и качества оказываемой медицинской помощи для жителей Норильска, работников Компании и членов их семей. Повышение удовлетворенности населения качеством оказываемых услуг. Расширение перечня оказываемых услуг и увеличение количества обслуживаемого контингента за счет ввода трех новых медицинских центров.
93.	Реконструкция очистных сооружений города Норильска. Район города Норильска, ул. Вокзальная, 9А	2019-2022	местный бюджет	Проведение проектных работ на реконструкцию объекта.
94.	Реконструкция нежилого здания под гостиничный комплекс «Норд отель», г. Норильск, пр. Ленинский, д.23	2020-2022	внебюджетные источники	Проект по реконструкции нежилого здания общей площадью – 1 077,1 м ² под 3-этажный гостиничный комплекс. Количество номеров — 25. Количество создаваемых рабочих мест — 16 ед.
95.	Реконструкция нежилого здания под гостиничный комплекс «Бизнес-отель», г. Норильск, ул. Площадь металлургов, д.25	2018-2024	внебюджетные источники	Проект по реконструкции нежилого здания общей площадью — 9 698 м ² под гостиничный комплекс. Количество номеров — 134. Количество создаваемых рабочих мест — 40 ед.

96.	Создание круглогодичной базы отдыха «Малинки», г. Норильск, район Вальковского шоссе, 19 км	2021-2023	внебюджетные источники	Создание круглогодичной базы отдыха «Малинки» с целью расширения спектра туристических услуг на территории и повышения качества сервиса в рамках туристического кластера «Арктический». Количество создаваемых рабочих мест — 10 ед.
97.	Строительство глэмпинг проекта «Ламская Венеция»	2021-2024	внебюджетные источники	Создание глэмпинг-комплекса на территории озера Лама. Количество создаваемых рабочих мест — 2 ед
98.	Планируемые к строительству и реконструкции региональные объекты в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, туризма (в соответствии с схемой территориального планирования Красноярского края)	2021-2024	не определены	<ul style="list-style-type: none"> ● Строительство профессиональной образовательной организации ● Реконструкция зданий КГБУЗ «Норильская городская поликлиника №2» (р-н Талнах, ул. Федоровского, 13, ул. Маслова 5, 7) ● Строительство дома-интерната для умственно отсталых детей ● Строительство дома (отделения) ночного пребывания ● Строительство дома-интерната для престарелых, инвалидов, дом-интернат малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов, геронтологические центры ● Строительство крытого катка с искусственным льдом ● Создание Туристско-рекреационного кластера «Арктический»
99.	Реконструкция здания для размещения всесезонного общественного пространства «Башня», г. Норильск, пр. Ленинский д.1	2022-2023	внебюджетные источники	Реконструкция здания с целью размещения в нем всесезонного общественного пространства «Башня». Общественный культурный центр «Башня» — пространство, с уникальным функционалом, где будет выделена рекреационная зона, зона для городских идей АНО «Агентство развития Норильска», планируется проведение мастер-классов, тренингов и кворкингов. На верхних этажах будет предусмотрено пространство для торжественных и наградных мероприятий, кинопоказов и презентаций, а также смотровая площадка с панорамными окнами с видом на оз. Долгое и гору Шмидта.
100.	Строительство зимнего сада в Центральном районе	2024-2027	внебюджетные источники	Строительство зимнего сада с детским профессионально ориентационным развивающим комплексом в Центральном районе г. Норильска

101.	Реконструкция здания (г. Норильск, Центральный район, ул. Комсомольская, д.37) для создания Арктического музея современного искусства	2022-2025	внебюджетные источники	Реконструкция здания с целью размещения в нем Арктического музея современного искусства откроет новые возможности для посетителей, станет креативной площадкой, где можно реализовать проекты, направленные на презентацию современного искусства, используя образовательный потенциал. Также увеличатся площади и улучшатся условия хранения художественного фонда муниципальной музейной коллекции.
102.	Реконструкция здания МБУ ДО «Оганерская детская школа искусств» по адресу: г.Норильск, ж/о Оганер, ул. Вальковская, д.б	2022-2024	внебюджетные источники	Реконструкция здания позволит обеспечить потребность школы искусств в дополнительных площадях, повысить комфортность пребывания, что повлечет за собой увеличение контингента, будут открыты новые отделения, введены дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств. Оборудование концертного зала позволит выполнять функции формирования и удовлетворения общественных потребностей в музыкальном искусстве, включение в систему концертной и гастрольной деятельности, позволит более качественно организовать досуг жителей района Оганер.
103.	Реконструкция МБУ «Музейно-выставочный комплекс «Музей Норильска» (г. Норильск, Центральный район, Норильск, Центральный район, пр-т. Ленинский, д. 14)	2022-2026	внебюджетные источники	В рамках реконструкции запланировано создание новой экспозиции музея города, посвященной его актуальной истории, и изменение входной группы и зон комфорта для посетителей в соответствии с современными музейными практиками и техническими нормами, применяемыми к объектам культурного наследия. Здание изначально не предназначалось для музея (бывший кинотеатр), поэтому необходимы существенные изменения в организации потоков посетителей, маршрутов осмотра музейных экспозиций, создание рекреационных и образовательных площадок, в том числе, организация в музее доступной среды для всех видов посетителей.
104.	МБУ «Стадион «Заполярик» — строительство холодного склада	2025	не определен	Строительство холодного склада будет способствовать повышению качества и уровня доступности услуг на территории.
105.	Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в жилом образовании Оганер	2025-2026	не определен	Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в жилом образовании Оганер будет способствовать повышению качества и уровня доступности услуг на территории.

106.	Строительство дошкольных образовательных учреждений в количестве трех объектов на 790 мест (г.Норильск, Центральный район (Оганер), зона застройки многоэтажными жилыми домами 9 этажей и более)	2030-2035	Источник не определен	Строительство трех дошкольных образовательных учреждений в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» позволит увеличить дополнительные места в детских дошкольных учреждениях города Норильска. Мощность объектов: <ul style="list-style-type: none"> 810 мест Количество создаваемых рабочих мест — 225 ед.
107.	Строительство дошкольного образовательного учреждения на 300 мест (г. Норильск, Центральный район, зона застройки многоэтажными жилыми домами 9 этажей и более)	2030-2035	Источник не определен	Строительство здания дошкольного образовательного учреждения в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» позволит увеличить дополнительные места в детских дошкольных учреждениях города Норильска. Мощность объекта: <ul style="list-style-type: none"> 270 мест Количество создаваемых рабочих мест — 75 ед.
109.	Реконструкция МАОУ «Гимназия № 4 в количестве двух объектов (г. Норильск, Центральный район, ул. Пушкина, д. ба, 8, зона застройки многоэтажными жилыми домами 9 этажей и более)	2021-2025	местный бюджет, внебюджетный источник	2019 год — проектные работы на реконструкцию здания, прохождение государственной экспертизы. В результате реализации проекта на территории появится школа современного формата.
110.	Реконструкция МБОУ ДО «Центр внешкольной работы» (г. Норильск, район Талнах, ул. Кравца, д. 16, многофункциональная общественно-деловая зона)	2025-2030	Источник не определен	Реконструкция позволит привести здание и инженерные системы в соответствие с техническими нормами, снизив при этом уровень износа основных средств. Мощность объекта: 2 961 чел.

111.	Реконструкция МБОУ ДО «Станция юных техников» (г. Норильск, Центральный район, ул. Орджоникидзе, д. 14А, зона застройки среднеэтажными жилыми домами (от 5 до 8 этажей, включая мансардный))	2023-2027	Источник не определен	Реконструкция позволит привести здание и инженерные системы в соответствие с техническими нормами, снизив при этом уровень износа основных средств. Мощность объекта: <ul style="list-style-type: none"> 1 290 чел. Количество создаваемых рабочих мест — 10 ед.
112.	Строительство картодрома (г. Норильск, Центральный район (Оганер), предполагаемый район строительства ДОСААФ или улица Нансена, зона специализированной общественной застройки)	2026-2030	Местный бюджет, внебюджетные источники	В результате строительства будет увеличена обеспеченность учреждениями дополнительного образования для детей и подростков, внеурочной занятости. Для обеспечения возможности занятия картингом и научно-техническим творчеством детей и подростков старших классов, в том числе и относящихся к группам риска, будет построена площадка картодрома и здания с техническими, учебными и подсобными помещениями (включая гараж для хранения автотехники). Мощность объекта: <ul style="list-style-type: none"> 2 000 кв. м., 150 чел. Количество создаваемых рабочих мест — 16 ед.
113.	Реконструкция Спортивно-оздоровительного комплекса «Оганер», (г. Норильск, Центральный район (Оганер), ул. Валковская, д. 18, зона специализированной общественной застройки)	2022 - 2030	местный бюджет, внебюджетные источники	Реконструкция организации дополнительного образования позволит обеспечить: <ul style="list-style-type: none"> организацию образовательного процесса без учета сезонности организацию военнопатриотического лагеря в среде, приближенной к природной дополнительную физическую и военную подготовку детей Мощность объекта: 2 500 чел.
114	Строительство дошкольного образовательного учреждения на 270 мест (г. Норильск, Центральный район, многофункциональная общественно-деловая зона)	2030-2035	Источник не определен	Строительство здания дошкольного образовательного учреждения в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» позволит увеличить дополнительные места в детских

				дошкольных учреждениях города Норильска. Мощность объекта: <ul style="list-style-type: none"> 270 мест; количество создаваемых рабочих мест — 75 ед.
	Реконструкция дошкольного образовательного учреждения на 125 мест (г. Норильск, Центральный район (Оганер), ул. Вальковская, д. 6, зона застройки многоэтажными жилыми домами 9 этажей и более)	2030-2035	Источник не определен	Реконструкция здания для размещения в нем дошкольного образовательного учреждения. Количество создаваемых рабочих мест — 50 ед.

Приложение 6

Обобщенная информация о вовлечении граждан в управление муниципальным образованием город Норильск

№ п/п	Наименование, направление деятельности	НПА	Периодичность проведения	Круг рассматриваемых вопросов
1.	Местная общественная палата муниципального образования город Норильск Целью создания Местной общественной палаты является организация взаимодействия институтов гражданского общества муниципального образования город Норильск с органами местного самоуправления и Гражданской ассамблеей Красноярского края	Решение Норильского городского Совета депутатов от 23.05.2017 №В/4-833 «О создании местной общественной палаты муниципального образования город Норильск»	Ежегодно, не реже одного раза в год	Обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования город Норильск, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории, с органами местного самоуправления для учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, прав некоммерческих организаций при реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории муниципального образования город Норильск.
2.	Молодежный парламент муниципального образования город Норильск	Решение Норильского городского Совета депутатов от 25.09.2018 № 7/5-183 «Об утверждении Положения о Молодежном парламенте муниципального образования город Норильск»	По мере необходимости	Содействие в реализации прав и защите законных интересов молодежи при разработке и принятии решений органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск по вопросам молодежной политики. Содействие социальному, правовому, образовательному, культурному, нравственному, патриотическому и физическому развитию молодежи муниципального образования город Норильск. Поддержка молодежных инициатив на территории муниципального образования город Норильск.

				<p>Участие в подготовке проектов правовых актов муниципального образования город Норильск по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи.</p> <p>Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск, Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Красноярского края.</p> <p>Информирование органов местного самоуправления и общественности о положении молодежи в муниципальном образовании город Норильск, наиболее актуальных проблемах молодежи, деятельности молодежных организаций.</p> <p>Представление интересов молодежи в общественно-политических отношениях в муниципальном образовании город Норильск.</p> <p>Выявление и поддержка молодежных лидеров, содействие их профессиональной подготовке.</p> <p>Мониторинг потребностей и общественного мнения молодежи города Норильска по актуальным социально-экономическим вопросам, анализ проблем в молодежной среде.</p>
3.	Общественный совет при Администрации города Норильска по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг	Распоряжение Администрации города Норильска от 15.12.2015 № 6937 «О создании Общественного совета при Администрации города Норильска по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг»	Регулярно	<ul style="list-style-type: none"> Предварительное обсуждение проектов нормативных правовых актов Администрации города Норильска, ее структурных подразделений о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок Подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и правовых актов Администрации города Норильска о контрактной системе в сфере закупок Размещение материалов о деятельности Совета, в том числе заключений по результатам заседаний Совета, на официальном сайте города: norilsk-city.ru



4.	Общественная комиссия по развитию городской среды в целях выработки эффективных решений, учитывающих мнения общественности, по вопросам повышения уровня благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, территорий общего пользования муниципального образования город Норильск и включения их в муниципальную программу «Формирование современной городской среды», а также контроля за ходом ее реализации	Постановление Администрации города Норильска от 01.03.2017 №100 «Об утверждении Порядка общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2017 год» (вместе с «Порядком формирования Общественной комиссии по развитию городской среды»)	По мере необходимости	<p>а. Осуществляет отбор дворовых территорий многоквартирных домов для включения в муниципальную программу</p> <p>б. Осуществляет отбор наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования для включения в муниципальную программу общественной территории</p> <p>в. Осуществляет отбор дизайн-проектов благоустройства каждой дворовой территории, включенной в муниципальную программу</p> <p>д. Осуществляет отбор дизайн-проекта наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования, включенной в муниципальную программу</p> <p>е. Принимает решения по итогам общественного обсуждения муниципальной программы</p> <p>ф. Осуществляет контроль за реализацией муниципальной программы</p> <p>г. Осуществляет отбор городского парка для включения в муниципальную программу</p> <p>h. Осуществляет отбор дизайн-проекта благоустройства городского парка, включенного в муниципальную программу</p>
5.	Общественный Совет по охране окружающей среды	Решение Норильского городского Совета депутатов от 20.05.2014 №17/4-366 «Об утверждении Положения об общественном Совете по охране окружающей среды в муниципальном образовании город Норильск»	По мере необходимости	<p>1. Рассмотрение предложений по охране окружающей среды на территории и подготовка заключений по вопросам, связанным с размещением опасных производственных объектов I и II класса опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, опасных производственных объектов на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более</p> <p>2. подготовка предложений по взаимодействию органов местного самоуправления, общественных и экспертных объединений, органов государственной власти края, органов государственной власти Российской Федерации и населения города</p>

6.	Консультативный совет по делам национальностей	Постановление Главы города Норильска от 08.02.2010 № 03/КСН «О создании Консультативного совета по делам национальностей муниципального образования город Норильск»	Регулярно 2 раза в год (апрель, октябрь)	<ul style="list-style-type: none"> ● Организация взаимодействия с руководителями национально-культурных общественных объединений по профилактике правонарушений ● Рассмотрение миграционной ситуации на территории муниципального образования город Норильск за отчетный период ● Подготовка и проведение городских мероприятий с участием национально-культурных объединений: <ul style="list-style-type: none"> ● Городской форум по толерантности «Мир единства молодежи» ● Городской фестиваль национальных культур «Край — наш общий дом» ● мероприятия, приуроченные ко Дню народного единства
7.	Экспертная рабочая группа для проведения экспертизы общественных инициатив	Решение Городского Совета от 21.05.2013 №10/4-201 «О создании экспертной рабочей группы для проведения экспертизы общественных инициатив»	По мере необходимости	Рассмотрение общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.03.2013 № 183
8.	Советы профилактики правонарушений в целях организации предупреждения правонарушений	Постановление Главы города Норильска от 26.06.2015 №44 «Об образовании Советов профилактики правонарушений в муниципальном образовании город Норильск»	Регулярно не реже одного раза в квартал	<ul style="list-style-type: none"> ● Изучают состояние общественного порядка на закрепленной территории; разрабатывает и вносит в соответствующие государственные органы, общественные организации предложения по вопросам усиления охраны общественного порядка и профилактики правонарушений ● Способствуют установлению постоянного взаимодействия и обмену опытом работы по охране общественного порядка и профилактике правонарушений ● Содействуют соответствующим органам внутренних дел, субъектам профилактики в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности, привлекает к данным мероприятиям местных жителей

- Участвуют в работе по пропаганде правовых знаний среди населения
- Содействуют правоохранительным органам в работе по выявлению лиц, ведущих антиобщественный, асоциальный образ жизни, оказывает этим лицам помощь в трудоустройстве или устройстве на учебу, проводит с ними воспитательную работу; организует обсуждение поведения лиц, допускающих нарушения в сфере семейно-бытовых отношений с непосредственным участием последних на заседаниях Совета профилактики правонарушений
- Оказывают помощь государственным органам и общественным организациям в борьбе с пьянством, алкоголизмом и наркоманией; участвует в проведении мероприятий, связанных с антиалкогольной и антинаркотической пропагандой, с контролем за соблюдением правил торговли спиртными напитками, отпуска медицинских препаратов на вверенной территории. Оказывает помощь правоохранительным органам и медицинским учреждениям в выявлении и направлении в установленном порядке на лечение хронических алкоголиков и наркоманов
- Координируют работу по проведению индивидуальной воспитательной работы с правонарушителями, установлению над ними шефства представителей трудовых коллективов и местных жителей; по оказанию помощи полиции в проведении отдельных мероприятий по осуществлению контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы
- Содействуют государственным органам и общественным организациям в работе по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью, правонарушениями несовершеннолетних, воспитанию детей и подростков
- Организуют и проводят по вопросам профилактического характера собрания жильцов на закрепленной территории

				<ul style="list-style-type: none"> ● Заслушивают сообщения членов Совета о выполнении возложенных на них обязанностей и выполнении намеченных Советом мероприятий по укреплению общественного порядка и профилактике правонарушений
9.	Координационный совет по делам инвалидов при Главе города Норильска	Постановление Администрации города Норильска от 21.07.2014 №3744 «О создании Координационного совета по делам инвалидов при Главе города Норильска»	По мере необходимости, но не реже одного раза в квартал	<ol style="list-style-type: none"> 1. Определение приоритетных направлений работы с инвалидами, детьми-инвалидами, учитываемых при разработке проектов и реализации социальных программ муниципального образования город Норильск 2. Решение неотложных вопросов в сфере реабилитации детей-инвалидов, инвалидов и обеспечения им равных возможностей 3. Координация деятельности учреждений и организаций, направленной на реализацию мероприятий по реабилитации детей-инвалидов и инвалидов в муниципальном образовании город Норильск 4. Рассмотрение проблем жизнедеятельности детей-инвалидов, инвалидов и лиц, нуждающихся в профилактике инвалидности, вырабатывает предложения по вопросам, связанным с поддержанием жизненного уровня, созданием условий для активного участия инвалидов и их объединений в общественной и трудовой деятельности 5. Подготовка проектов правовых актов Администрации города Норильска, затрагивающих проблемы реабилитации детей-инвалидов и инвалидов 6. Сотрудничество с общественными объединениями и организациями, представляющими интересы детей-инвалидов и инвалидов; 7. Анализ и обобщение предложения организаций и граждан по вопросам реабилитации детей-инвалидов и инвалидов
10.	Общественный совет по проведению независимой оценки качества оказания услуг в сфере культуры, социального обслуживания и образования муниципальными	Распоряжение Администрации города Норильска от 28.05.2015 №3248 «Об общественном совете по проведению независимой	Ежегодно	Независимая оценка качества оказания услуг в сфере культуры, социального обслуживания и образования муниципальными учреждениями муниципального образования город Норильск

	учреждениями муниципального образования город Норильск	оценки качества оказания услуг в сфере культуры, социального обслуживания и образования муниципальными учреждениями муниципального образования город Норильск»		
11.	Общественный совет «Перспектива» при Управлении по молодежной политике и взаимодействию с общественными объединениями Администрации города Норильска для взаимодействия с организациями различных форм собственности города Норильска по объединению усилий, выработке согласованных решений и действий в сфере развития урбанистического направления муниципального образования город Норильск	Приказ начальника Управления по молодежной политике и взаимодействию с общественными объединениями Администрации города Норильска от 15.04.2016 №080-9	Регулярно не реже одного раза в квартал	<p>8. Улучшение жилого пространства города посредством реализации молодежных проектов и акций в области жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры и градостроительства</p> <p>9. Вовлечение молодежи в социальную практику через разработку и реализацию социально-значимых проектов в области культуры, спорта, образования, науки, молодежной и социальной политики</p> <p>10. Организация методической взаимопомощи, консультирование и информационный обмен между заинтересованными сторонами через участников Совета</p> <p>11. Формирование позитивного общественного мнения о молодежи, ее инициативах и достижениях, в том числе через средства массовой информации</p>
12.	Управляющий Совет по образованию муниципального образования город Норильск выступает как постоянный конструктивный орган в определении и реализации намеченных целей образовательной политики на территории и стратегии их достижения. Совет реализует свои функции через деятельность четырех комиссий: финансово-экономическая, организационно-педагогическая, организационно-информационная, административно-правовая	Постановление Администрации города Норильска от 30.11.2007 №3009 «О создании Управляющего Совета по образованию муниципального образования город Норильск»		Рассматриваются вопросы обеспечения безопасности в учреждениях, подготовки к ремонтным работам, здоровьесбережения школьников, в том числе через организацию горячего питания, вопросы организации летней оздоровительной кампании и др.

13.	Школьные управляющие советы в муниципальных образовательных учреждениях муниципального образования город Норильск		По мере необходимости	Участвуют в формировании школьного компонента содержания образования, утверждают программу развития учреждения, согласовывают выбор учебников из числа рекомендованных (<i>допущенных</i>) Министерством образования и науки Российской Федерации, определяют циклограмму работы школы, содействуют привлечению внебюджетных средств для обеспечения деятельности и развития учреждения, заслушивают отчет руководителя учреждения по итогам учебного и финансового года, рассматривают вопросы создания здоровых и безопасных условий обучения и воспитания в учреждении
14.	Коллегия по спорту Администрации города Норильска	Приказ начальника Управления по спорту Администрации города Норильска от 30.12.2016 №330-358	Ежеквартально	<p>1. Состояние и перспективы развития на территории физической культуры и спорта</p> <p>2. Реализация федеральных, региональных и муниципальных программ в сфере физической культуры и спорта, эффективное использование спортивных сооружений, организация летней спортивно-оздоровительной кампании детей и подростков</p> <p>3. Подведение итогов работы, координация и взаимодействие с организациями, объединениями, учреждениями общего и профессионального образования, здравоохранения, социальной защиты и общественными организациями</p>
15.	Публичные слушания в целях:	Решение Норильского городского Совета депутатов от 13.05.2008 №11-239 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории муниципального образования город Норильск»	Регулярно	<p>На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Проект Устава муниципального образования город Норильск ● Проект бюджета города Норильска и отчет о его исполнении ● Проекты планов и программ развития города Норильска ● Вопросы преобразования города Норильска ● Проект генерального плана города Норильска ● Проект правил землепользования и застройки города Норильска ● Проекты планировки территории и проекты межевания территории

	участков и объектов капитального строительства			
16.	Общественные обсуждения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе в целях обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, в целях рационального использования природных ресурсов.	Постановление Администрации города Норильска от 03.08.2010 №288 «Об утверждении Порядка организации на территории муниципального образования город Норильск общественных обсуждений о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе»	По мере необходимости	<p>4. Информирование населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе</p> <p>5. Участие граждан и их объединений в принятии решений по вопросам экологической экспертизы</p>
17.	Общественное обсуждение отдельных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск и их проектов в целях обеспечения возможности участия населения города Норильска в обсуждении проектов документов стратегического планирования муниципального образования город Норильск, а также проектов правовых актов Администрации города Норильска по отдельным вопросам местного значения	Постановление Администрации города Норильска от 20.11.2012 №396 «Об утверждении Порядка обеспечения общественного обсуждения отдельных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск и их проектов»	Регулярно	<p>a. Проекты нормативных правовых актов Администрации города Норильска, издаваемых Главой города Норильска, заместителями Главы города Норильска в рамках решений Администрацией города Норильска вопросов местного значения органов местного самоуправления</p> <p>b. Проекты постановлений Администрации города Норильска о ликвидации, реорганизации (в форме слияния, присоединения) муниципальных учреждений в сфере культуры, социального обслуживания, образования, спорта и молодежной политики</p> <p>c. Проекты документов стратегического планирования</p> <p>d. Проекты документов, издаваемых Главой города Норильска, подлежащих общественному обсуждению в соответствии с законодательством Российской Федерации</p> <p>e. Нормативные правовые акты Администрации города Норильска и их проекты, издаваемые Главой города Норильска, в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p>

18.	Мониторинг потребности в муниципальных услугах в сфере образования, культуры, физкультуры и спорта в форме анкетирования (в том числе через онлайн-голосование) организуется и проводится по каждой муниципальной услуге	Постановление Администрации города Норильска от 17.07.2014 №420 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга потребности в муниципальных услугах путем изучения мнения населения и юридических лиц об удовлетворенности качеством муниципальных услуг»	Ежегодно в течение I квартала текущего года	<ul style="list-style-type: none"> Выявление степени удовлетворения потребности получателей в муниципальных услугах Выявление тенденций изменения спроса на муниципальные услуги со стороны получателей Определение приоритетных направлений для сбалансированного и эффективного распределения средств местного бюджета
19	Публичные отчеты учреждений культуры с приглашением общественных организаций, средств массовой информации и жителей города в виде концертов, презентаций, выставок. Итоги публичных отчетов размещаются на сайтах учреждений		Ежегодно	Информирование широкой аудитории, населения города Норильска о деятельности учреждений за прошедший год
20.	Круглые столы, опросы (анкетирование) жителей Норильска, в том числе посредством интернет ресурсов на официальном сайте norilsk-city.ru и с помощью распространения анкет		По мере необходимости	В целях изучения общественного мнения



Приложение 7

Информация о муниципальных программах, реализуемых на территории

Наименование муниципальной программы

1. МП «Развитие образования»
2. МП «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск»
3. МП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск»
4. МП «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»
5. МП «Содействие занятости населения»
6. МП «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций»
7. МП «Развитие культуры»
8. МП «Развитие физической культуры и спорта»
9. МП «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства»

10. МП «Развитие транспортной системы»
11. МП «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск»
12. МП «Управление муниципальными финансами»
13. МП «Управление муниципальным имуществом»
14. МП «Благоустройство территории»
15. МП «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке»
16. МП «Поддержание сохранности действующих и строительство новых объектов социальной инфраструктуры»
17. МП «Формирование современной городской среды»
18. МП «Развитие туризма»
19. МП «Экология и охрана окружающей среды»
20. МП «Профилактика правонарушений и укрепление межнационального и межконфессионального согласия»
21. МП «Комплексное социально-экономическое развитие города Норильска»

Приложение 8

Предложения в Стратегию социально-экономического развития муниципального образования город Норильск

Во время работы по разработке «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на период до 2035 года как опорного города Арктики (восточной Арктики) и плана мероприятий по ее реализации» в период с 15 августа 2022 г. по 31 марта 2023 г. проводился сбор материала для дальнейшего анализа. В ходе опросов жителей, общественных обсуждений, стратегических сессий с сотрудниками Администрации МО город Норильск, представителями АНО «Агентство развития Норильска», ЗГУ им. Н. М. Федоровского, Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель», депутатами НГСД, представителями города Дудинка выявлялись проблемы, ожидания, лексические конструкции, актуальные траектории развития города. На онлайн-платформе СтратегияНорильска.РФ были собраны предложения граждан по развитию города. Приложение представляет результаты проведенной работы, оно содержит материалы общественных обсуждений и стратегических сессий, в том числе прямые цитаты.

Стратегическая цель № 1. Норильск как город, комфортный для жизни

Задачи в рамках Стратегической цели № 1



- Реализация нового строительства жилых и коммерческих площадей.
- Внедрение мастер-плана МО город Норильск, включая новые подходы к благоустройству и реновации систем ЖКХ.

- Новое развитие общественного пространства — парков, площадей, дворов, пешеходных зон, городского освещения.
- Создание полноценного умного города, включая цифровизацию муниципальных услуг, разработку цифрового двойника города, модернизацию МФЦ и центра «Мой бизнес».
- Выстраивание эффективной обратной связи с жителями, вовлечение жителей в принятие решений.

Основные «проблемные точки», выявленные в ходе опросов



- Критерии участия в Национальных проектах не учитывают специфические условия Норильска и Севера.
- Износ жилищного фонда до 80%. Высокая стоимость строительства. Кадровый голод, нехватка материалов, логистические сложности приводят к дополнительному удорожанию строительства.
- Недостаточность и ветхость жилого фонда.
- Высокие тарифы на услуги управляющих компаний не позволяют оказывать их качественно. Услуги оказываются не оперативно.
- Недостаточное количество и необустроенность общественных городских пространств для того, чтобы в них могли проводить время молодежь, семьи с детьми.
- Неудовлетворительная экологическая ситуация в городе в бытовой части: мусор во дворах, от собак.
- Экологическое состояние воздуха в городе в результате деятельности производства.
- Недостаточность информирования о планах и недостаточная вовлеченность жителей в принятие

решений относительно обустройства городских пространств. При активной общественной позиции, занимаемой многими горожанами, этот ресурс используется не в полной мере.

Возможные решения (материал стратегических сессий)



- Пересмотр критериев участия в Национальных проектах с учетом специфики Арктики. Создание Арктического кодекса.
- Изыскание дополнительных средств для дальнейшего строительства. Привлечение инвесторов.
- Субсидии на оказание услуг управляющих компаний.
- Единая муниципальная управляющая компания для повышения контроля и оперативности.
- Учет специфики Севера (*агрессивная среда*) при расчете тарифов на услуги управляющих компаний.
- Пересмотр нормативной базы (*в частности, расстояние до детских и собачьих площадок, до мусорных контейнеров*). Программа по экологическому воспитанию жителей.
- Исключение возможности не сдавать жилье в муниципальную собственность при переезде «на материк»: необходимо, чтобы 100% жилья возвращалось в муниципальную собственность.
- Внедрение программы переработки мусора для создания стройматериалов.

Предложения граждан



Пространственное развитие и улучшение городской среды, реновация жилищного фонда

- использовать уборочные автомобили меньшего размера, квадроциклы с ковшем для уборки снега;
- оборудовать пандусами для инвалидов и родителей с колясками все общественные места города;
- организовать прогулки для детей детских садов в зимнее время года, для чего соорудить непродуваемые веранды на крышах детских садов;
- сделать город ярче, разрисовать фасады детских садов, школ, учреждений дополнительного образования;
- оборудовать жилые дома умными домофонами и видеокамерами в подъездах и на прилегающей территории;
- сделать парковую зону, лавки и качели у озера Долгое;
- обустроить детский развлекательный центр в районе Кайеркан;
- построить аквапарк с зоной спа, бассейном с соленой водой, банями (*греческой, турецкой, финской, русской и т.д.*);
- обустроить связанную сеть велодорожек и прогулочные парки в районе Талнах;
- создать сеть быстровозводимых коттеджных поселков, позволяющих людям проводить время на природе и сменять обстановку, не уезжая далеко от дома;
- ввести модель арендуемого жилья без арендных платежей, где пользователь не платит аренду, а лишь оплачивает счета за ЖКУ;

- строить новые дома более высокими темпами и отказаться от реконструкции старых, кроме отдельных, сохраняемых как памятники истории;
- производить регулярный ремонт подъездов домов;
- вернуть обязанности по уборке помещений общего пользования в многоквартирных домах лифтам, чтобы они осуществляли уборку в лифтах и на лестничных площадках;
- построить приют для содержания брошенных домашних животных;
- создать в городе муниципальную гостиницу с доступной ценовой политикой;
- построить крытый парк с деревьями и кустами, в котором можно будет круглый год гулять с детьми;
- развивать в типовом городском дворе станции подогрева двигателей;
- обязать предпринимателей на законодательном уровне облагораживать территорию, прилегающую к зданиям, регулярно проводить санитарную очистку территории с вывозом промышленных отходов и металлолома на переработку, рекультивировать нарушенные земли.

Обновление жилищно-коммунального хозяйства, внедрение ресурсосбережения

- изменить схему теплоснабжения и горячего водоснабжения района Талнах, чтобы жилые и промышленные зоны обеспечивались такими услугами как отопление и горячее водоснабжение независимо друг от друга;
- использовать подходящие фасады домов для размещения солнечных батарей, а крыши — для вертикально-осевых ветрогенераторов, обеспечивающих энергией холодильные машины по термостабилизации грунтов.

Перевод муниципальных услуг в электронный вид, применение электронно-цифровых технологий, цифровой двойник города

- увеличить пропускную способность ВОЛС до Норильска, снизить цену доступа к нему для населения и увеличить плотность расположения городских точек доступа Wi-Fi;
- провести модернизацию сетей сотовой связи всех операторов, чтобы обеспечить покрытие сетями стандарта 4G;
- включить в план модернизации все районы города

Индикаторы (количественные показатели) результативности выполнения задач (материал стратегических сессий)



- Протяженность сетей
- Количество построенных домов
- Объем переработки мусора
- Процент отремонтированных подъездов
- Внедрение системы «умный город»
- Качественные дороги, комфортные дворы
- Ликвидация нанесенного ущерба хозяйственной деятельности (в частности, экологического)
- Внедрение стратегии «зеленого города»



- “ Жилищный фонд: высокие тарифы. Управляющие компании не могут работать по той цене, которая есть — ресурсов не хватает. В столице (Москве) УК справляются и с ростом тарифов, и озеленяют, и гранты города выигрывают. А у нас повышают тарифы, а услуга не улучшается. Возможно, нужны субсидии.
- “ Есть предложение: у нас нужна одна УК муниципальная, единая, эта структура будет входить в состав муниципалитета и полностью заниматься, получать финансирование. Риск: не будет ли она монополистом? В истории Норильска уже была такая единственная компания. Учитывая специфику Севера, надо качество работы повышать, и можно использовать прошлый опыт.
- “ У нас содержание городского имущества — очень дорогое удовольствие. Агрессивная среда. Будет ли это частный бизнес, будет ли это город, но это дорого. Неважно, кто будет платить — высокие тарифы для населения или со стороны города. Если тарифы будут приемлемы для Севера, то неважно, частные компании или единая городска.
- “ Долгосрочное планирование нужно. УК бесконтрольны. Больше контроля с стороны муниципалитета очень важно
- “ Износ жилфонда до 80%. Высокая стоимость строительства. Кадровый голод, нехватка материалов, логистические сложности приводят к дополнительному удорожанию. Предложение: привлечение инвесторов, чему может способствовать пересмотр соответствующей нормативной базы с учетом специфики Севера. Кроме того, инвесторам важно знать перспективу территории (на ближайшие 10-15 лет), на которую они заходят.
- “ Крайне высокие тарифы на услуги Управляющих компаний, не позволяющие улучшить их качество. В частности, проблема с уборкой мусора и озеленением. Предложение: пересмотр нормативной базы с учетом специфики

Севера. Должны быть предусмотрены дополнительные субсидии для УК.

- “ Слабый контроль за деятельностью УК, невозможность оперативного централизованного управления и контроля. Предложение: вернуться к опыту советского периода, когда была одна подчиненная муниципалитету структура, отвечающая за данный блок работ.
- “ Критерии участия в Нацпроектах на данный момент не учитывают специфические условия Норильска и Севера. Критерии таковы, что в нацпроектах сложно участвовать Норильску. Предложение: пересмотр критериев с учетом специфики Арктики.
- “ Надо комплексно проводить кампании с жителями. Воспитывать, информировать. Чтобы они убрали за животными, не бросали мусор – создание культуры обращения с мусором.
- “ Надо комплексно проводить кампании с жителями. Воспитывать, информировать. Чтобы они убрали за животными, не бросали мусор – создание культуры обращения с мусором.
- “ Экологическое воспитание у нас для галочки. А нужно понятное, доходчивое, современное проведение работы. Мы даже предлагали привлечь психологов, чтобы правильно доносили информацию.
- “ Экологическое воспитание. Надо учитывать цикл жизни на Крайнем Севере. Зачем мне следить за окружающей средой, если я временщик?.
- “ Проблема содержания жилого фонда затратна там, где старый жилой фонд. А где новые дома, там затраты ниже.
- “ Нет освещения во дворах (территория ЖКХ «Нордсервис»), грязные мусорные контейнеры.

Стратегическая цель № 2. Норильск как город, развивающий человеческий капитал и обладающий перспективным видением — город, где хочется остаться жителям

Задачи в рамках Стратегической цели № 2.



- Развитие системы дошкольного и общего образования, строительство новых школ, детских садов и внедрение лучших образовательных практик.
- Перезапуск культурной жизни города, развитие сферы творческой жизни горожан.
- Внедрение новых форматов общественной жизни города через функционирование новых общественно-культурных центров.
- Всесторонне развитие физической культуры и спорта посредством строительства новой спортивной инфраструктуры.
- Полноценное развитие сферы здравоохранения, включая строительство новых медицинских объектов, внедрение телемедицины, ведение профилактики заболеваний.

Основные «проблемные точки», выявленные в ходе опросов



- Кадровый голод. Нехватка квалифицированных специалистов. В частности, недостаточно специалистов в сфере медицины, образования и культуры.

- Увеличение нагрузки на инфраструктуру города (а также на уровень безопасности, оказание медицинских услуг и т.п.) из-за прибывающих «вахтовиков».
- Недостаточное количество современных спортивных сооружений.
- Недостаточность инфраструктурной обеспеченности учреждениями культуры, такими, как концертный зал, ДК.
- Высокие цены на билеты, в том числе внутри региона, что затрудняет поездки спортсменов на соревнования.
- Организация медпомощи затруднена, в частности, из-за неоптимального распределения полномочий между краем и городом.
- Неравноправие имеющих корпоративное медобслуживание (ДМО) и не имеющих.

Возможные решения (материал стратегических сессий)



- Улучшение информирования (создание единого информационного центра), что будет способствовать более гибкому и эффективному оказанию медуслуг.
- Необходимость обучения педагогов на территории Норильска (возможно, создание педагогического факультета на базе ЗГУ им. Н. М. Федоровского). Целевое обучение (направлено на возврат обучающихся). Трансформация университета, введение новых программ.
- Системная работа с медицинскими вузами в других регионах, приглашение молодых специалистов. Расширение научной медицинской деятельности.
- Строительство специализированных современных спортивных сооружений.

- Поддержка санитарной авиации (субсидии), расширение географии — обслуживание пациентов с территории, даже не попадающих в муниципалитет, но по расстоянию более доступных (СМП). Субсидирование широтных перелетов.
- Локализация высшего образования в сферах культуры и спорта в Норильске.
- Дополнительные усилия по закреплению кадров на территории.
- Дополнительная цифровизация образования.
- Строительство новых учреждений культуры, в том числе детской и молодежной библиотеки.
- Создание дополнительных возможностей образования для КМНС.
- Создание коворкингов, других городских пространств для общения молодежи.
- Клубы для разных возрастов, учитывая и пенсионеров, и молодежь.
- Внедрение телемедицины.

- организовать современные спортплощадки для детей и взрослых на территории образовательных учреждений;
- возобновить работу и развитие комплекса «Гора Отдельная»;
- построить в районе Оганер спортивный комплекс;
- организовать прокат лыж на ручье Кайерканском;
- использовать в спортивных целях единственное незамерзающее озеро в центре города — Долгое — как это реализовано на многих незамерзающих озерах в других городах (*гребные базы, базы олимпийского резерва*);
- воссоздать лыжную базу «Виразж» в районе Кайеркан и обустроить там же горнолыжную базу (*горка, трасса, подъемное сооружение, горка для катания на подушках-таблетках, бытовой комплекс и др.*);
- обустроить смотровую площадку на территории района Кайеркан;
- построить ледовый дворец в Талнахе;
- сделать стадион «Заполярик» крытым, чтобы использовать его в зимний период.

Предложения граждан



Развитие физической культуры и спорта

- построить общедоступный бассейн рядом с озером Долгим;
- сделать в каждом районе детские игровые площадки, а также спортивные площадки в закрытом помещении с небольшим обогревом, установить камеры наблюдения для сохранения чистоты, порядка и исправности инвентаря;
- организовать в районе Талнах лыжную и прогулочную трассу, проложить деревянные мостики, организовать тематические полянки;

Индикаторы (количественные показатели) результативности выполнения задач (материал стратегических сессий)



- Улучшение показателей Национального проекта «Демография»
- Увеличение количества социальных объектов
- Повышение МРОТ, пенсий, средней заработной платы, потребительской корзины

- Объем финансирования. Количество выполняемых медицинских услуг
- Диагностика и профилактика заболеваний (количество профилакториев)
- Отсутствие (сокращение) свободных вакансий в медучреждениях
- Снижение количества больничных листов
- Уменьшение очередей к врачу. Количество получивших медицинскую помощь в день обращения
- Снижение очередности на квоты высокотехнологической помощи
- Увеличение количества современных медицинских центров, оснащенных кадрами и оборудованием
- Повышение информированности о доступных в Норильске услугах
- Появление множества современных спортивных сооружений. Уличные и плоскостные площадки. Спортзалы на производстве. Лыжная/горнолыжная база и другие спортивные объекты.
- Количество учебных заведений, удовлетворяющих современным требованиям. Увеличение числа направлений подготовки в ВО. Уровень подготовки, мотивированные студенты
- Число мест в дошкольных учреждениях
- Количество выпускников, работающих по специальности
- Количество победителей олимпиад, соревнований
- Количество образовательных программ. Уровень цифровизации образования

Цитаты



- “ Не хватает мотивации, которую можно предложить приглашаемым специалистам, не хватает системности в этой работе.
- “ Про ЗГУ. Нам не хватает журналистов, педагогов, врачей. А кто будет обучать педагогов на том уровне, на котором учат на материке?
- “ У нас нет молодежной библиотеки совсем. И еще не хватает детской библиотеки. Плюс нужно создание молодежного коворкинга, который является современной библиотекой.
- “ Для Норильска это все не ново. И кинотеатр под открытым небом, и культурно-досуговые места можно организовывать.
- “ Профилакторий Валёк. Его необходимо перепрофилировать, мы потеряли в городе профилакторий. Спорт. Есть профессиональные заболевания, которыми надо заниматься на опережение.
- “ Нужна наука, филиал, диагностика. Специфика Арктики. Научное изучение болезней, которые именно здесь. Критерий — улучшение здоровья граждан. Раньше Нгорильском государство занималось напрямую. Мы же регион, в котором можно экспериментировать! И смотреть напрямую из федерации по результатам.
- “ Нужна наука, филиал, диагностика. Специфика Арктики. Научное изучение болезней, которые именно здесь. Критерий — улучшение здоровья граждан. Раньше Нгорильском государство занималось напрямую. Мы же регион, в котором можно экспериментировать! И смотреть напрямую из федерации по результатам.

Много специализированных, современных спортивных сооружений для нас это реально! Ведь раньше во всех детсадах были бассейны. И всё это было.

- “ Раньше все понимали, что медицина в Арктике должна быть передовой! Где перенимают опыт все специалисты, с хорошим оборудованием! И мы разом это потеряли и очень хорошо это почувствовали. Мы имеем растущий бюджет. Но не можем глобально помочь ситуации в здравоохранении. Мы уже увидели, что не помогли «подъемные». Нужно работать с привлечением специалистов. Основное — работа с кадрами. Мотивация кадров, проведение конференций, оборудование. Надо увеличивать объем финансирования

Стратегическая цель № 3. Норильск как полифункциональный центр в Арктике

Задачи в рамках Стратегической цели № 3.



- Формирование позитивного образа города: «Город, где есть всё»;
- Ускоренная поддержка малого и среднего бизнеса, включая предприятия общественного питания, современные производства пищевой продукции, тепличные хозяйства;
- Развитие индустрию гостеприимства, включая развитие туристического бренда города;
- Развитие креативных индустрий внутри города;
- Развитие торговой и сервисной сети, удовлетворяющей различным жизненным сценариям.

Основные «проблемные точки», выявленные в ходе опросов



- Сложная логистика для создания предпринимательства и развития туристической индустрии.
- Конкуренция с Комбинатом за сотрудников, которую мелкий и средний бизнес проигрывает.
- Нет в достаточном количестве обучения СПО после 9 класса, обучения рабочим специальностям, в результате в сферу торговли идут не те, кто учился на продавца, а опытные официанты «кочуют» из заведения в заведение.
- Тендеры: система построена так, что нет предпочтений для своих, для норильчан. Тендеры зачастую выигрывают предприниматели, не знакомые с местными условиями (климат, транспортные связи), и в результате не могут «запустить» бизнес, а местные предприниматели, которые хотели бы что-то развивать и знают специфику, уже исключены из процесса.
- Нет контроля качества оказания услуг.
- Трансляция бренда города вовне: пока работа не ведется на должном уровне.

Возможные решения (материал стратегических сессий)



- Обращение к федеральным органам власти, Президенту по созданию новых рабочих мест в области культуры.
- Повышение квалификации персонала — туризм, сервисы культуры.
- Разнообразить проведение фестивалей, мероприятий по национальным видам спорта.

- Межмуниципальный туризм необходимо развивать на системном уровне. Заключить межмуниципальное соглашение. Улучшение межмуниципального сотрудничества в области туризма и предпринимательства.
- Поддержка КМНС — сбыт продукции в рамках туризма.
- Поддержка местного бизнеса (местная продукция для приезжих).
- Развитие СОНКО.
- Посещение этностойбищ: экскурсионные группы + снегоходы + аэросани + трэкопы.

Предложения граждан



Усиление инвестиционной политики, улучшение инвестиционно-инновационной инфраструктуры, ключевых институтов развития, развитие муниципально-частного партнерства

- согласовать для каждого объекта социальной инфраструктуры в городе систему обеспечения доходами и перевод на окупаемость, предоставляя особые условия развития, гарантированный сбыт, заказы и условия развития;
- создать особую экономическую территорию с безналоговым режимом, в которой обнулить налоги на производственный бизнес, но и обеспечить производства беспроцентным кредитом от государства;
- создавать инфраструктуру (*производственные площадки, технопарк*) под размещение новых производств субъектов малого, среднего и крупного предпринимательства на условиях льготной ставки

производственной аренды (*проект промышленного технопарка/индустриального парка*), а также строить новые складские комплексы для длительного хранения грузов.

Рост малого и среднего предпринимательства, развитие потребительского рынка и сферы услуг, развитие туризма

- организовать цех декоративно-прикладного искусства для развития культурного наследия малочисленных народов;
- создать постоянно действующие и бесплатные для художников города площадки – форумы и творческие фестивали — с целью продвижения молодых творцов;
- включить Норильск в категорию городов, требующих ускоренного экономического развития и повышения эффективности использования экономического потенциала, что создаст условия для участия норильских предпринимателей в конкурсах в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства» (*постановление от 30.09.2013 N 505-п*);
- публиковать в открытых источниках информацию о потребностях градообразующего предприятия в материальных ресурсах и научно-технических услугах, о конкурсных закупках товаров, работ и услуг;
- создать инновационную платформу для самостоятельного размещения предпринимателями информации о производимых товарах и услугах, поиска перспективных заказов и партнеров, которая будет способствовать развитию электронной кооперации и горизонтальных связей в строительной и других отраслях городской экономики;
- содействовать в решении задач кадрового обеспечения субъектам малого и среднего предпринимательства в Норильске путём запуска

рекрутинговой платформы по подбору персонала, объединяющей информацию о выпускниках вузов и средних специальных учебных заведений регионов с возможностью приглашения в Норильск;

- создать и обеспечить открытый доступ к карте экстремального туризма не только в МО город Норильск, но и по всей территории Таймырского полуострова;
- стимулировать строительство гостиниц, хостелов и других туристических мест отдыха в городе;
- включить в муниципальную программу поддержки предпринимателей расходы на гранты субъектам МСП (в т.ч. вновь создаваемым) для авансирования затрат на приобретение основных средств, проведение строительно-монтажных работ, осуществление реконструкции объектов недвижимого имущества, модернизацию действующего производства;
- запустить муниципальный грантовый конкурс для субъектов МСП;
- утвердить ставки налога для действующих субъектов МСП, зарегистрированных в муниципальных образованиях Красноярского края, входящих в Арктическую зону РФ и применяющих упрощенную систему налогообложения: в размере 1% при объекте налогообложения «доходы», в размере 5% при объекте налогообложения «доходы минус расходы»;
- взимать с резидентов АЗРФ пониженную ставку налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Красноярского края, на уровне не более 7,5% на период реализации инвестиционного проекта;
- дополнить существующий пакет мер поддержки бизнеса программой субсидирования затрат по доставке грузов морским и речным транспортом, возникающих на стадии реализации инвестиционных проектов предприятий-резидентов АЗРФ;
- публиковать в открытых источниках информацию о потребностях градообразующего предприятия в материальных ресурсах и научно-технических услугах, о конкурсных закупках товаров, работ и услуг;

- ввести преференции при распределении подрядных работ и закупок для субъектов МСП, зарегистрированных в МО город Норильск, Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе;
- создать инновационную платформу для самостоятельного размещения предпринимателями информации о производимых товарах и услугах, поиска перспективных заказов и партнеров, которая будет способствовать развитию электронной кооперации и горизонтальных связей в строительной и других отраслях городской экономики;
- открыть центр «Мой бизнес» с задачами оказания мер поддержки бизнесу, микрофинансирования, предоставления в аренду рабочих пространств; также важным шагом является создание банка инвестиционных предложений по приоритетным направлениям развития территории;
- сформировать «электронный инвестиционный совет города» – команду экспертов, вовлеченных в продвижение инвестиционных проектов территории;
- установить отдельную квоту для субъектов МСП в целях увеличения охвата данной мерой поддержки;
- повысить доступность кредитных ресурсов в рамках программы льготного кредитования для финансирования малых и средних проектов с объемом вложений от 10 до 100 млн рублей;
- стимулировать к участию красноярских предпринимателей в реализации комплексного плана социально-экономического развития Норильска до 2035 года;
- создавать и развивать бизнес-сообщества (*горизонтальные коммуникации*), организовывать тренинги для руководителей и команд проектов по приоритетным направлениям развития сервисной экономики, проводить круглые столы по вопросам развития отраслей и преодоления барьеров роста;
- построить сеть недорогих хостелов и мини-гостиниц с целью обеспечения возможности пребывания

гостей города для туризма; туристические маршруты обеспечить регулярным транспортным сообщением в различные отдаленные населённые пункты полуострова;

- продвигать бренд «Столица Северного сияния»;
- рассмотреть вопрос о субсидировании местного туризма, стимулировать разработку недорогих туров на лодках и автомобилях по окрестностям города;
- стимулировать сферу строительства гостиниц, хостелов и других туристических мест отдыха в городе;
- обучать специалистов по туризму;
- создать доступный прокат снегоходов и квадроциклов, который смогут позволить себе все жители Норильска;
- на основе объектов старой промышленной застройки создать арт-объект «Старый город», в котором предлагается создание инфраструктуры для занятий граффити, уличными и зальными видами спорта (*хип-хоп культура, страйкбол, скейтборд, вело и т.д.*);
- восстановить вышку по скалолазанию;
- сдерживать ценообразование на уровне города и региона за счёт создания единой муниципальной продовольственной сети.

Индикаторы (количественные показатели) результативности выполнения задач (материал стратегических сессий)



- Удельный вес населения, участвующего в мероприятиях
- Число вовлеченных КМНС
- Межмуниципальное сотрудничество с учетом традиционных культур
- Внедрение стратегии развития креативных индустрий
- Количество участников из каждого муниципалитета в соревнованиях
- Проекты с синергией, кооперация
- Транспортная доступность
- Совместные встречи и реализуемые проекты
- Качество совместных мероприятий и количество участников
- Реализация совместных мероприятий
- Стабильность и развитие территорий и уровня жизни всего Таймыра
- Удовлетворенность населения из разных отдаленных населенных пунктов
- Одинаковый подход к оценке результатов любой деятельности
- Организация экскурсий в населенные пункты Таймыра
- Инвестиционная активность Таймыра



- “ Необходимы места для активного отдыха на природе в автомобильной доступности.
- “ Вышку по скалолазанию восстановить. Гора Сидельникова и другие интересные туристические маршруты, маршруты для активного отдыха должны развиваться, быть доступны. Например, коллективное посещение от организаций.
- “ Кадровая проблема. Без привлечения инвестиций город не будет привлекательным.
- “ Нет системного понимания, что городу действительно нужно.
- “ Массовый коммерческий туризм не нужен и невозможен. Возможен только индустриальный и краеведческий туризм.
- “ Туризм. Этностойбища. Межмуниципальное взаимодействие, в том числе спортивный туризм. За последние 3-4 года было реализовано только с нашим участием 60 тыс. посещений. В теме этники, культуры народов Севера. Есть форматы сотрудничества с ремесленниками через креативные индустрии. Через коллаборационные коллекции, это позволяет зарабатывать ремесленникам. Запрос на индустрии будет только расти. Больше точек реализации будет. Культурный обмен перспективен с точки зрения креативных индустрий.
- “ Грузоперевозки: чтобы не везти груз из аэропорта в Норильск, а потом в Дудинку.
- “ Есть ограничения законодательные. Есть смысл поговорить о социально-экономической свободной зоне, где жители Таймыра могли бы с меньшими ограничениями выловить рыбу. Тогда у нас будет свежая продукция.

Стратегическая цель № 4. Норильск как транспортно-логистический хаб

Задачи в рамках Стратегической цели № 4.



- Развитие международного аэропорта «Норильск им. Николая Урванцева»;
- Поддержка транспортной доступности для населения, включая субсидирование перелётов и развитие малой авиации;
- Поддержка развития водного порта «Дудинка»;
- Развитие система складских хозяйств и логистических центров, направленных на обеспечение всего Таймырского полуострова;
- Перспективное транспортно-логистическое развитие, связанное с восточным плечом СШХ-2 и освоением Восточной Арктики

Основные «проблемные точки», выявленные в ходе опросов



- Низкий уровень межмуниципальной транспортной взаимосвязи.
- Отсутствие оптимальной логистики и крупных торгово-логистических центров для перевалки грузов на маршруте Дудинка-Алыкель-Норильск.
- Неразвитость сервисов аэропорта.
- Периодическое «перерезание» дороги в аэропорт из-за погодных условий.
- Нет субсидирования внутрирегиональных широтных перелетов.

Возможные решения (материал стратегических сессий)



- Новое соглашение между муниципалитетами.
- Сеть закусок на трассе, продающих также сувениры, изделия КМНС. Там же должны быть пункты АЗС, медпомощь, связь.
- Железнодорожный экспресс между городами и аэропортом.
- Единый медцентр для медосмотров + ПЦРтесты для пассажиров в аэропорту.
- Малая авиация в поселках.
- Увеличение провозных возможностей (*количество транспорта, альтернативные пути*).
- При условии увеличения количества населения — строительство новой автодороги Норильск – Дудинка.
- Создание транспортно-логистического центра между Дудинкой и Норильском.
- Появление востребованных международных рейсов.
- Путешествия по СМП.
- Таблички для иностранцев в аэропорту.
- Единый этнокомплекс.
- Коворкинг (*конгресс-холл*) в аэропорту.
- + НКО (*альтернативная парковка*) + шлагбаум в аэропорту.
- Беспилотники (*доставка*).
- Социологический опрос по поводу качества транспортных услуг с целью выявления проблем и потребностей.

- Волонтеры по оказанию помощи маломобильным и иностранным гражданам.
- Внештатные сотрудники ГИБДД.

Предложения граждан



Развитие транспортной инфраструктуры

- включить в план модернизации аэропорт;
- построить многоуровневый отапливаемый паркинг у аэропорта;
- создать единый информационно-логистический муниципальный центр перевозки пассажиров, в функции которого будут включена организация перевозок общественным транспортом и информирование об изменениях в транспортной обстановке города;
- установить на остановках знаки «Начало очереди»;
- всячески поддерживать инициативы по развитию малой авиации на территории;
- оборудовать все светофоры кнопками (*там, где нет очередности*), которые нажимают пешеходы, чтобы меньше стоять в ожидании зеленого света;
- ввести социальное такси для граждан с ограниченными способностями к передвижению, многодетных семей, пожилых людей и других незащищенных слоёв населения; должны быть созданы условия для удобной посадки и высадки даже полностью обездвиженного человека: специальные подъемники, крепежи и поворотные сидения для колясок;
- принимать во внимание видеозаписи, длительностью более 5 минут от жителей Норильска для установления штрафа за стоянку большегрузов;

- отремонтировать и покрасить вагоны, стоящие у музея железнодорожного транспорта;
- создать сеть зарядных станций для электромобилей;
- создать сеть крытых движущихся дорожек (*траволаторов*), которые позволят достаточно быстро перемещаться по району Талнах в комфортных условиях в зимнее время.

Индикаторы (количественные показатели) результативности выполнения задач (материал стратегических сессий)



- Дорожная инфраструктура
- Связь со всей страной
- Нежелание уезжать
- Доступная логистика
- Освещение дорог
- Совместные межмуниципальные проекты

Цитаты



- “ Создание транспортной доступности как внутри города, так и вовне. Возобновление движения электричек, ремонт моста через Норилку, строительство ЖД(*авто*) дороги для связи с материком.
- “ Нужно предпринимать усилия для сдерживания цен на авиаперелеты и на продукты.

- “ Строительство новых терминалов, строительство железной дороги и стимулирование авиакомпаний для того, чтобы они заходили на наш рынок. Индикаторы — увеличение пассажиропотока, увеличение товарооборота и, как следствие, снижение стоимости билетов на авиаперевозки и на железнодорожные перевозки.
- “ Если мы говорим про стратегию, могут быть открыты новые направления логистики не только в европейские направления, но и в азиатские. Новые рынки, новые пути доставки товаров. Причем не только по Севморпути, но и по направлению север и юг, это логистика по реке. Это если сейчас говорим о таком качестве как доступность и там дальше свойства хаба.

Стратегическая цель № 5. Норильск как безопасный город

Задачи в рамках Стратегической цели № 5.



- Формирование эффективной системы управления городским хозяйством, включая системы видеонаблюдения и управления дорожным движением;
- Обеспечение комплексной безопасности горожан и гостей города;
- Обеспечение оперативного реагирования на происходящие события;
- Развитие информационной коммуникационной инфраструктуры города;
- Поддержка благоприятного социального климата, позитивных миграционных процессов и международного мира и согласия.

Основные «проблемные точки», выявленные в ходе опросов



- Нехватка систем видеонаблюдения и автоматизированных процессов управления городским хозяйством.
- Централизованное информирование горожан о нештатных погодных ситуациях налажено, но ежедневные штатные ситуации все же не освещаются оперативно и в достаточной мере.
- Недостаточное информационное и оперативное межмуниципальное взаимодействие между спасательными службами.
- Недостаточное освещение дорог.
- Много грузового транспорта — снижение уровня безопасности.
- Спасательные службы Норильска и Дудинки: не налажено взаимодействие.
- На дороге Норильск-Дудинка не везде доступна сотовая связь.
- Затруднено оперативное реагирование из-за недостатка штата в соответствующих службах, а также из-за погодных условий.
- Недостаточная численность правоохранителей (*полицейские — «бюджетники», и их зарплаты невысоки, рабочие на производстве или водители зарабатывают больше*).
- Снижение уровня безопасности и обострение социальной напряженности в связи с приездом нескольких тысяч новых вахтовиков, то есть тех, кого несколько месяцев назад стали централизованно и массово завозить в связи с перспективой работы на новых предприятиях. Вновь прибывшие (*new-вахтовики*) отличаются от старожилов Норильска визуально, по поведению, манере разговора, по уровню образования. Очень большой процент «new-вахтовиков» — судимые.

Возможные решения (материал стратегических сессий)



- Оснащение городского хозяйства дополнительными системами видеонаблюдения.
- Создание системы тотального ежедневного оповещения о температуре, силе ветра, выбросах предприятия.
- Создание единой системы межмуниципального взаимодействия в работе спасательных служб. Система спасения («Шторм») не должна ограничиваться только одним населенным пунктом, необходима общая база данных, система оповещения, информационное взаимодействие между городами Норильск и Дудинка. Спасатели действуют в рамках общей территории.
- Рассмотреть вопрос перевозок большего объема грузов Норильск-Дудинка по железной дороге. Возможно, предприниматели перейдут частично на ж/д перевозки, что разгрузит дорогу.
- Инженерная безопасность предполагает автономность: достаточность инструментов и материалов, резервные источники энергии и пр.
- Обязателен резервный магистральный канал связи. Строительство ВОЛС между районами Таймыра.
- Требуется инфраструктура и единая система видеонаблюдения.
- Нужна единая система приема информации. (*Сейчас Федеральный центр МЧС работает только на СМП, не работает на внутренние проблемы*).
- По пешим маршрутам как в Дудинке, так и в Норильске нужны сертифицированные гиды. Предложения: единый центр, связь, оборудование маршрутов, система придорожных сервисов
- Разработка маршрутов.

- Новый комфортный автобус Норильск-Дудинка.
- Разработка системы подбора и адаптации для приезжающих на предприятия новых вахтовиков.
- Ввести (или усовершенствовать, если она есть) систему проверки и отбора вновь набираемых сотрудников на новые предприятия, чтобы отсекал часть ненадежных людей.
- Пересмотр воронки подбора, причем не на уровне Норильска (если человек приехал сюда, его перелёт уже оплачен, затрачены деньги), а раньше, в точках подбора вне Норильска.
- Работодателям усилить контроль за поведением сотрудников, ввести комендантский час в «городке», штрафы за нарушение общественного порядка, штрафовать за выход за пределы вахтового «городка» в неуточное время. Требуется проверить, насколько это юридически обосновано.
- Обязать работодателей контролировать и оплачивать отправку «на материк» уволенных нарушителей, иначе они остаются в городе без работы, денег и жилья. Пересмотреть формулировки в договорах, которые заключают «вахтовики». Известно, что некоторые договоры содержат, а некоторые не содержат пункт о нарушениях (в частности, прогулы работы без уважительной причины), в случае которых вахтовика отправляют на материк, высчитывая стоимость билета из его зарплаты.
- Со стороны органов власти и правоохранителей: призвать работодателей (особенно подрядчиков) строже подходить к подбору и строже контролировать соискателей и сотрудников.

Предложения граждан



Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, поддержание общественного порядка

- обеспечить качественные меры пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- усилить рейды полиции или общественников, регулярно патрулировать улицы и дворы;
- стимулировать работодателей следить за поведением вахтовиков и штрафовать их за нарушения.

Индикаторы (количественные показатели) результативности выполнения задач (материал стратегических сессий)



- Межмуниципальное взаимодействие: общие правила, общая информационная система для спасательных служб;
- Снижение количества мелких правонарушений;
- Заполнение штатных единиц в силовых структурах;
- Концепция общественного порядка (совместно с Дудинкой);
- Единые муниципальные программы;
- Обеспечение связи на всей протяженности дороги Норильск-Дудинка;
- Увеличение количества цифровых сервисов, которые применяются для контроля, мониторинга, предотвращения ЧС



- “ Развитие систем видеонаблюдения, вовлечение людей в эту систему;
- “ Инфраструктура в случае чего не отключается разом, будет дублирование, обеспечивающее инженерную безопасность;
- “ В бюджете Таймыра заложены средства, чтобы эту дорогу осветить, чтобы сделать связь. Нужна связь на всей трассе!
- “ Нужно, чтобы у нас с Таймыром была единая служба вытаскивания из неприятных ситуаций тех, кто в эти ситуации попадает. У Норильска есть спасслужба, есть в Дудинке своя спасслужба, нужен единый центр — чтобы обратился кто угодно. Агентов, которые будут заниматься, надо привлечь к работе в едином центре»
- “ Если это работа с вахтовым контингентом, что именно необходимо предпринять? Потому что в данном случае они выходят в город, они ведут себя неподобающим образом. А делать-то что? Разговаривать?
- “ При нарушении режима выселять! Специальный контракт, могут быть оговорены любые условия. Если они его устраивают как работника, абсолютно никаких прав его особых не ущемляют.
- “ У нас сейчас «нормативка» – такая же, как на материке. Сколько жителей, столько полицейских. Но у нас не хватает штатов в службе. Важно вовремя реагировать, а ведь службы не укомплектованы – полиция, УК, пожарная безопасность и т.п.
- “ ППС (патрульно-постовая служба) должна развиваться. Сокращение кадров в МВД приводит к ощущению опасности.

“ Общественное порицание антиобщественных поступков (*мат на улице, появление пьяными*) — это все раньше порицалось (*когда город был закрытым*), и люди старались вести себя прилично.

Стратегическая цель № 6. Норильск как город технологических и инновационных разработок жизнедеятельности в Арктике

Задачи в рамках Стратегической цели № 6.



- Развитие инновационных научных методов и технологий жизни человека в Арктике;
- Развитие высшего образования через поддержку якорного проекта городского Университета как лучшего инженерного вуза в Арктике;
- Проведение исследований мерзлоты и развитие практики строительства в Арктике на новых принципах;
- Создание сервисных направлений, комплексно обслуживающих геологоразведку на Таймырском полуострове;
- Формирование условий для ускоренной геологоразведки и освоения новых месторождений Восточной Арктики.

Основные «проблемные точки», выявленные в ходе опросов



- В Норильске в 90-е годы пошли на спад процессы, которые делали город площадкой для испытания новых уникальных технологий в разных сферах: от строительства на мерзлоте до изучения воздействия Арктики на человеческий организм.
- «Слабый» интернет.
- Текущее состояние IQ индекса города = 32,01. Норильск — почти в самом конце списка городов до 200 тысяч населения.
- Технологические сложности из-за климатических условий.
- В рамках внедрения и расширения возможностей цифровизации и технологического развития в целом: отсутствие достаточного финансирования (*выросла стоимость работ и оборудования*).
- Нехватка кадров (*ЗГУ выпускает программистов, а требуются еще и «сетевики», аналитики*).

Возможные решения (материал стратегических сессий)



- Использование уникального опыта и памяти о том, как велись разработки в Норильске до 90-х годов 20 века.
- Возрождение научных и инновационных проектов, когда на территории Норильска можно разрабатывать уникальные современные арктические технологии и распространять их на другие регионы Арктики.
- Создание Заполярного ЦОД в Норильске, обеспечивающего потребности всего Таймыра.
- Стремиться к увеличению показателя IQ Норильска

в системе «умный город».

- Расширять спектр специальностей, которым обучают ИТ-специалистов в ЗГУ.
- Создание «цифрового двойника» города.

Предложения граждан



Развитие кадрового потенциала, включая систему подготовки кадров среднего и высшего профессиональных уровней

- привлекать в город рабочих и специалистов с дефицитными специальностями северными надбавками, льготами, подъемными, льготным жильем;
- восстановить филиалы высших учебных заведений;
- открыть филиалы новых вузов в городе, чтобы местные жители могли получать высшее образование, не уезжая.

Индикаторы (количественные показатели) результативности выполнения задач (материал стратегических сессий)



- Появление новых инновационных разработок на базе ЗГУ
- Увеличение:
 - Количества автоматизированных процессов;
 - Количества цифровых процессов в энергетике;

- Количества беспилотников (летающих, ползающих) в производстве;
- Количества гос/муниципальных услуг в цифре;
- Количества цифровых сервисов в повседневной жизни;
- Количества ЦОД при возрастании потребности в профильных кадрах;
- Количества остающихся на территории ИТ-кадров

Цитаты



- “ Университетские арктические города, которые можно развивать, и это сразу же делает территорию актуальной.
- “ Мы создаем способ решения, отработываем его на тех, кто сейчас в Норильске живет. Дотягиваемся до всех, кто живет на Таймыре, следом транслируем технологии на всю Арктику!
- “ Стоит подумать об экспертизе арктической урбанистики. Арктическая зона будет развиваться, возможно, будут появляться другие города. Мы лучше всех знаем, как сделать здесь город, включая все, что вы перечислили. Мы же 70-летний опыт пользовательский имеем в отношении всего. Его накопить, отработать, доработать современные технологии и транслировать!;
- “ Территория устойчивого развития – значит, у нас всего больше появляется, чем исчезает. Что позволяет нам чувствовать себя уверенно в завтрашнем дне;
- “ Мы говорим про человеческий потенциал по-арктически — уникальные компетенции, которые освоены и получены в Арктике, в работе социальной сферы это может быть то, чем мы можем делиться и с другими территориями, в том числе;

- “ Норильск — кузница кадров. И здесь мы говорим про собственный центр науки, образования, инноваций и центр притяжения мобильных профессионалов.
- “ Про человеческий потенциал по-арктически. Уникальные компетенции, которые освоены и получены в Арктике — это то, чем мы можем делиться и с другими территориями.

Стратегическая цель № 7. Норильск как чистый индустриальный город, город с лучшими практиками экологического развития

Задачи в рамках Стратегической цели № 7.



- Синергия с градообразующим предприятием в реализации экологических программ по направлениям Чистый воздух, Чистая вода, Чистая земля и Биоразнообразие;
- Реновация системы обращения с отходами и местами накопления ТКО в жилых домах;
- Поддержка экологпросветительских инициатив, включая «Живи и разделяй»;
- Внедрение лучших практик ресурсосбережения и управления климатическими рисками;
- Реализация элементов экономики замкнутого цикла, включая создание экотехнопарка с современной переработкой отходов и зеленой энергетикой.

Основные «проблемные точки», выявленные в ходе опросов



- Экопросвещение не на должном уровне. Жители зачастую чувствуют себя «временщиками», что приводит к пренебрежительному отношению к экологии.
- Пока не внедрена системная работа с технологиями переработки мусора, полного цикла, о которой давно говорят.

Возможные решения (материал стратегических сессий)



- Наладить ежедневное экологическое оповещение жителей города о концентрации выбросов.
- Применение технологий «полного цикла», технологий по переработке мусора, по очистке воздуха, воды и т.п.
- Использование данных технологий для восполнения нехватки товаров. Например, использовать переработанный мусор в производстве строительных материалов, которые слишком дорого завозить с материка.
- Трансляция технологий на соседние регионы.
- Комплексный подход к технологиям. Экология — как основа системного подхода к другим сферам человеческой деятельности: комфорт, услуги, здоровьесбережение и т.п.
- Экологическое воспитание жителей. Жители Норильска должны осознавать себя не «временщиками», ответственно относиться к экологической специфике города.
- Развивать экологические волонтерские движения

Предложения граждан



Предложения граждан

Обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды

- завезти хороший грунт и засеять газон в городских клумбах;
- построить на территории города современный завод по переработке мусора и нагревать от тепла, получаемого при сгорании отходов, воду в котельных;
- проработать поэтапную рекультивацию земель за Никелевым заводом в сторону речки Рыбной, восстановить на этом участке растительный покров с целью задержания на этом участке снежных масс для наполнения водной системы города;
- организовать на базе столярных мастерских экодвижения, показывающего пользу старых вещей; проект предполагает восстановление (*реставрацию*) выброшенных старых стульев, шкафов, тумбочке, кресел, диванов, офисных кресел, столов, переделка деревянных оконных рам;
- организовать во всех муниципальных учреждениях города отдельный сбор мусора;
- высадить кустарники и деревья по периметру домов на расстоянии от 0,5 до 2 метров от отмостки домов с каждой стороны дома (*где эта возможность присутствует*);
- ввести регулярные мероприятия по ликвидации засохших деревьев;
- рассмотреть различные варианты замены стандартных мусорных контейнеров;
- привлекать квалифицированных специалистов к озеленению и очистке города;

- привлекать жителей к массовым субботникам;
- уделить особое внимание переработке мусора и экономике замкнутого цикла;
- после сбора ТБО сортировать отходы и использовать часть из них в качестве шихтовой добавки в процессах плавки на Надеждинском металлургическом заводе.

Индикаторы (количественные показатели) результативности выполнения задач (материал стратегических сессий)



- Процент вторичной переработки отходов;
- Снижение количества заболеваний;
- Создание современной инфраструктуры (экопарка)

Цитаты



- “ Утилизация, вторичная переработка. Индикатор, измеряющий экологичность — процент вторичной переработки отходов.
- “ Мы технологию заявляем не только на Норильск, но охватываем сначала и близлежащие свалки, потом охватываем Таймыр как все место жизни и хозяйствования человека, а потом еще и становимся трансфером технологий во все подобные регионы.
- “ Да, что-то надо менять. Да, нужно старое модернизировать, строить новое. И как раз вот эти вещи закладываются в основу той самой опорности, развития стабильности города как экономической, так и социальной. И привле-

кают на территорию Севера все новых и новых будущих горожан.

- “ Обучение специалистов для озеленения города, обучение лесничих. Например, ивы приживаются, а ели — нет. Борщевик разрастается. Как удобрять, обогащать почву — этим должны заниматься те, кто в этом разбирается.

Приложение к решению

Норильского городского Совета депутатов

от _____ 2023 № _____

к Стратегии развития муниципального образования
город Норильск до 2035 года, утвержденной решением
Норильского городского Совета депутатов

от _____ № _____

